

КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИННОВАЦИОННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
KAZAKH HUMANITARIAN-JURIDICAL
INNOVATION UNIVERSITY

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ,
МЕНЕДЖМЕНТА И ИНФОРМАЦИОННЫХ
СИСТЕМ
INTERNATIONAL INSTITUTE OF ECONOMICS,
MANAGEMENT AND INFORMATIONAL SYSTEMS



**«ТЕХНИКАЛЫҚ ҒЫЛЫМДАР ЖӘНЕ ЭКОНОМИКАНЫҢ ҚАЗІРГІ
ТАҢДАҒЫ ЖАҒДАЙЫНЫҢ ДАМУЫ: ТЕОРИЯСЫ МЕН
МӘСЕЛЕЛЕРІ»**

III-ші Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының
МАТЕРИАЛДАРЫ
29-30 сәуір 2019 ж.

МАТЕРИАЛЫ

III-ей Международной (заочной) научно-практической конференции
**«СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ НАУК
И ЭКОНОМИКИ: ТЕОРИЯ И ПРОБЛЕМЫ»**
29-30 апреля 2019 г.

MATERIALS

Of the 3-rd International scientific and practical conference
**«MODERN STATUS OF THE DEVELOPMENT OF TECHNICAL
SCIENCES AND ECONOMICS: THEORY AND PROBLEMS»**
29-30 April, 2019



Семей, 2019

УДК 378
ББК 74.58
С 56

Под общей редакцией д.полит.н. Курманбаевой Ш.А.

Ответственный редактор: доктор PhD М.Б. Молдажанов

С-56 СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ НАУК И ЭКОНОМИКИ: ТЕОРИЯ И ПРОБЛЕМЫ [текст]: материалы III-ей Международной (заочной) научно-практической конференции посвященная Году молодежи в Казахстане / под общ. ред. проф. Ш.А. Курманбаевой – Семей: «ИД Интеллект», 2019. – 325 с.

ISBN 978-601-7915-75-9

В сборнике включены доклады участников Международной научно-практической конференции, в том числе ученых РЭУ им. Г.В. Плеханова, МИЭМИС (Барнаул, РФ), и др. ВУЗов России и Казахстана. Тематика докладов посвящена актуальным проблемам современного состояния и развития технических наук и экономики.

Адресуется научным сотрудникам, преподавателям, аспирантам, магистрантам и студентов вызов, а также практическим работникам.

Редакционная коллегия:

С.В. Лобова, Л.А. Капустян, В.В. Пуричи, С.Ж. Смоилов, Э.С. Майшекина

УДК 378
ББК 74.58

Редакционная коллегия не несет ответственности за содержание представленных авторами тезисов

ISBN 978-601-7915-75-9

© Международный институт экономики, менеджмента и информационных систем, 2019

© Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Зарубежные гости конференции.....	11
Морозов М.А. ¹ , Морозова Н.С. ² НОВАЯ ПАРАДИГМА ПОДГОТОВКИ ПЕРСОНАЛА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ.....	11
Левченко Т.П. МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСТИНИЧНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ.....	14
Морозов М.М. ИНФОРМАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ БИЗНЕСА	20
Туyleneva Т.А. ¹ , Moldazhanov М.В. ² ANALYSIS OF CONDITIONS FOR FORMATION OF CARTELS AND PROBLEMS OF THEIR IDENTIFICATION IN PRACTICE OF ANTIMONOPOLY REGULATION IN RUSSIA AND KAZAKHSTAN	23
Туyleneva Т.А. ¹ , Moldazhanov М.В. ² THE INFLUENCE OF GEOPOLITICAL FACTORS ON PROSPECTS FOR ECONOMIC COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND GEORGIA	26
Корягина Е.В. ФОРМИРОВАНИЕ КОМПЕТЕНТНОСТНОЙ МОДЕЛИ ИННОВАЦИОННОГО ПРОЦЕССА ОРГАНИЗАЦИЙ ТУРИСТСКО- РЕКРЕАЦИОННОЙ СФЕРЫ.....	29
Арутюнян С.А. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫХ СИСТЕМ	34
Доценко Д.А. ¹ , Мищенко О.А. ² ДЕДОЛЛАРИЗАЦИЯ ВАЛЮТНЫХ ОТНОШЕНИЙ РОССИИ:	40
Мищенко И.В. ¹ , Ермошин Б.А. ² ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ БАНКОВСКИХ СИСТЕМ РОССИИ: НОВЫЕ РЕАЛИИ	43
Ниязбекова Ш.У. ¹ , Тлеубеков К.Б. ² ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ	46

Блохина Т.К.¹, Асылханов Т.Н.²

СУЩНОСТЬ, НАПРАВЛЕНИЯ И ФУНКЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ..... 49

Столяров А.С.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ АГЛОМЕРАЦИИ: СОДЕРЖАНИЕ И ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ ЕГО РАЗВИТИЯ 52

Ралко Константин Геннадьевич

МЕДИЦИНСКИЙ ТУРИЗМ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ВНУТРЕННЕГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА 56

Направление 1 –Финансовый рынок Республики Казахстан: теория, методология и перспективы развития..... 60

Атаева Н.К.

ОСНОВНЫЕ ПЕРЕХОДЫ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ КАЗАХСТАНА НА МСФО..... 60

Зейнуллина А. Ж.¹, Искакова Т. О.²

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ..... 62

Зейнуллина А. Ж.¹,Султанова А. Т.²

ПРИМЕНЕНИЕ МСФО КАЗАХСТАНСКИМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ 66

Зейнуллина А. Ж. 1,Аргынгазина А. А.2

ҚАРЖЫЛЫҚ ПИРАМИДА: ТҰЖЫРЫМДАМАСЫ, БЕЛГІЛЕР, МӘСЕЛЕЛЕР 69

Зейнуллина А.Ж.¹, Григорян К.А.²

УЧЕТ ЦЕННЫХ БУМАГ 72

Зейнуллина А.Ж.¹, Григорян К.А.²

ТРАНСФЕРТ ТЕХНОЛОГИЙ КАК СПОСОБ ИННОВАЦИОННОГО..... 76

Мунарбаев А.К., Атаева Н.К.

ДИНАМИКА ВНЕШНЕТОРГОВОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРАН ЕС НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ КАЗАХСТАНА 78

Направление 2 – Обеспечение устойчивости социально-экономического роста как фактор развития человеческого потенциала 82

Рахимбердина Анжела

МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ПРОДУКЦИИ 82

Оразханов Ерасыл

РАЗРАБОТКА СЦЕНАРИЕВ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ КРИЗИСА..... 86

Кайкен Ж.Б.¹, Туменбаев И.М.²

РОЛЬ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАЗВИТИИ
ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА..... 90

Нурпейсова А. А.¹, Ниязбекова Ш. У.², Смаилова Л. К.³

ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ИННОВАЦИОННОГО ПРОДУКТА 93

Игнатъева О.В.¹,Тлеубеков К.Б.²

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА
..... 96

Аманбаева А. А.¹, Какимова Л.С.²

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ФОРМЫ И ПРИЧИНЫ БЕЗРАБОТИЦЫ В
РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН..... 99

Аманбаева А. А.¹, Сарсебаев Ж.Б.²

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В
РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН..... 102

Аманбаева А. А.¹, Нургалиева Г.Т.²

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И
ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ
РЕГИОНА..... 105

Игнатъева О.В.¹,Муканов Б.С.²

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО - ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В
РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН..... 108

Мамедсупиев М.Д.¹, Маратова А.Д.²

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМ ПРОЦЕССОМ В
РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН..... 112

Нурекенов Н. Г.¹, Ибраева А.М.²

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ПОВЫШЕНИЯ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА..... 115

Нурекенов Н.Г.А.¹,Баймуханов Б.К.²

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН..... 118

Атабаев Ж.Т.¹,Ақберді М.Б.²

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА - ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ МЕХАНИЗМА
МОТИВАЦИИ ТРУДА..... 121

Кайкен Ж.Б.¹, Тоқанов М.К.²

ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ 124

Кафизова Лаура Жусипбековна

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ PR-СЛУЖБ: ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ. ПОЛОЖЕНИЕ О PR -СЛУЖБАХ ВЛАСТНЫХ СТРУКТУР..... 128

Кафизова Лаура Жусипбековна

РОЛЬ PR СЛУЖБЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ..... 130

Билялов А. А.

АНТИКРИЗИСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ – ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ 132

Караканова Г.С.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕГИОНА И ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ... 138

Рымбаева А. С.

ФОРМЫ И МЕТОДЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ..... 141

Саркенгалиев Т.К.

ИССЛЕДОВАНИЕ СБЫТОВОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДПРИЯТИЯ И РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА МЕРАПРИЯТИЯ ПО ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ..... 145

Нуриденова Р.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЕЕ МОДЕРНИЗАЦИИ: НА ПРЕМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН..... 149

Аманкел С.К.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ СТРУКТУР НА ОСНОВЕ МОТИВАЦИОННО – ИННОВАЦИОННОГО МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯМИ 154

Направление 3 – Механизмы, гарантии реализации и защиты прав граждан РК в контексте стратегии 2050..... 160

Кәрімов Әділжан Берікұлы

РЕАЛИЗАЦИЯ И ПУТИ КОНСОЛИДАЦИИ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН. 160

Кәрімов Әділжан Берікұлы

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНСОЛИДАЦИИ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН..... 163

Жумагазиев Ардан Даулетович

ҚР ҮКІМЕТТІК ЕМЕС ҰЙЫМДАРДЫҢ ҚЫЗМЕТІ 166

Жумагазиев Ардан Даулетович

ҚР ҮКІМЕТТІК ЕМЕС ҰЙЫМДАРДЫҢ ҚЫЗМЕТІН ҰЙЫМДАСТЫРУ
..... 168

Смоилов С.Ж.¹ , Сатбаева А.С.²

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ СЫРТҚЫ ЭКОНОМИҚАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР
ЖҮЙЕСІНДЕГІ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ РӨЛІ МЕН
ОРНЫНЫҢ ЭКОНОМИҚАЛЫҚ МАЗМҰНЫ..... 170

Смоилов С.Ж.¹ , Орынбасаров А.Н.²

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ НОВЫХ ФИНАНСОВЫХ
ИНСТРУМЕНТОВ В БАНКОВСКОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ 173

Смоилов С.Ж.¹ , Рыспаева А.²

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИДЕИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА ... 176

Рамазанова Айдана Заңғарқызы

КӘСІПКЕРЛІК ҚЫЗМЕТ БОСТАНДЫҒЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ
КЕПІЛДІКТЕРІ..... 179

Кульманов Тлек Кайратович

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К КОНСТИТУЦИОННО-
ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ 182

Смагулова Айгерим Аманкельдыевна

АДАМ ҚҰҚЫҒЫН РЕТТЕУДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІҢ АЛАТЫН ОРНЫ... 185

Смагулова Айгерим Аманкельдыевна

АЗАМАТТЫҚ АЛУ ҚҰҚЫҒЫ АДАМНЫҢ СУБЪЕКТИВТІК ҚҰҚЫҚ
РЕТІНДЕ..... 189

Жұмаханова Динара Калибековна

ӘКІМШІЛІК ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚ ИНСТИТУТЫН ЖЕТІЛДІРУ
МӘСЕЛЕЛЕРІНДЕ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЯСАТ
ТҰЖЫРЫМДАМАСЫН ІСКЕ АСЫРУ..... 192

Рамазанов Адильбек Жумагалиевич

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ 195

Тоқтарбекова Ә.Т., Калияуов Ж.Т.

МІНДЕТТЕМЕНІҢ ОРЫНДАЛУЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ
ЕТІЛУІ..... 198

Төлеу Е.Т., Калияуов Ж.Т.

АВТОРЛЫҚ ЖӘНЕ САБАҚТАС ҚҰҚЫҚТАРДЫ ҚОРҒАУ 203

Демеугалиева Л.М., Калияуов Ж.Т.

ИНТЕЛЛЕКТУАЛДЫҚ МЕНШІК ҚҰҚЫҒЫН ҚОРҒАУ
МЕХАНИЗМДЕРІ 211

Салимжанов С.Б.¹, Мурзабекова Ж.Т.²

ЗНАЧЕНИЕ ИНСТИТУТА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В
ТРУДОВОМ ПРАВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН..... 216

Озатов Темирлан Озатулы

ПОНЯТИЕ НАУКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА И ЕЕ СИСТЕМА
..... 219

Маматаев Нурлан Акатбекович

АДВОКАТСКАЯ ЗАЩИТА КАК ВИД ЮРИДИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И КОНСТИТУЦИОННЫЙ ИНСТИТУТ
ПРАВООЩИТЫ..... 223

Муканова К.Т.

МЕМЛЕКЕТ ЖӘНЕ ДІН АРАСЫНДАҒЫ ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСТА
ЗАЙЫРЛЫЛЫҚ ҚАҒИДАТТАРЫН ҚАДАҒАЛАУ 228

Турсинбаев Н.Е., Майшекина Э.С.

ӘКІМШІЛІК ЖАЗА ҚОЛДАНУДЫҢ ТҮСІНГІ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ
ЕРЕКШЕЛІГІ 231

Шаяхметов А. С.

ӘКІМШІЛІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ ДАУЛАР: ТЕОРИЯ ЖӘНЕ ТӘЖІРИБЕ 236

Шаяхметов А. С.

ӘКІМШІЛІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ ДАУЛАРДЫҢ ТҮРЛЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫ
ЖІКТЕУДІҢ ТӘСІЛДЕРІ 240

Әбділдаева Ж.Ж., Майшекина Э.С.

АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТӘРБИЕНІ
ҰЙЫМДАСТЫРУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ 245

Ибрагимова Ф.Г.¹, Какимов С.²

ПРОБЛЕМЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ТРУДОВОГО
ДОГОВОРА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ
РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ 250

Казыбаева Сабина Зарифовна

ПРОТИВОПРАВНОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ СЕМЕЙНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ.....	253
Султанов Рымбек Жасуланович	
ГАРАНТИИ ПРАВ ПРОФСОЮЗОВ	256
Тұрсынбаев Ерсайн Бекболатұлы	
ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОСТУПКА ПО ТРУДОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РК	259
Жерносек Гульвера Геннадьевна	
ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН С УЧЕТОМ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА.....	262
Жерносек Гульмира Геннадьевна	
НОТАРИУС КАК МЕДИАТОР.....	265
Жармухаметова Арай Кайратовна	
ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	268
Аманжолова Анэль Маратовна	
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В КАЗАХСТАНЕ	271
Аманжолова Анэль Маратовна	
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	275
Ахметова Альбина	
ИСТОРИКО- ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЖЕНСКОГО ТРУДА В РК.....	278
Ахметова Альбина	
ПРАВОВОЙ СТАТУС ЖЕНЩИН ПО ТРУДОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	281
Галимов Данат Габдылкалиевич	
УСЫНОВЛЕНИЕ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	284
Талаптан Назар Нұрланұлы	
ЗНАЧЕНИЕ ИНСТИТУТА ДИСЦИПЛИНЫ ТРУДА В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ	287

Бекенов Ернат Амангельдыевич

ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ 290

Смаилов Азамат Бахтиярович

ИНСТИТУТ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РК ... 294

Аспанияров Абылай Ролланұлы

ПРИНЦИПЫ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ
РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ 297

Қиниятов Айдос Омарғазыұлы

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ОТБАСЫ ЗАҢНАМАСЫ
БОЙЫНША ОТБАСЫНДАҒЫ БАЛА ҚҰҚЫҒЫ 300

Серікболов Нұрбол Серікболұлы

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ: ПРОБЛЕМЫ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ 303

Қайратбек Бекзат Қайратбекұлы

БАНК ЖҮЙЕСІ МЕН ОНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫНЫҢ КЕЙБІР
ТЕОРИЯЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ 308

Тұрсынханова Құндыз Асқарқызы

КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАТЫНАСТАР ЖӘНЕ
КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЯСАТ 311

Нурахметова Мадина Рапагатовна

АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫ ИНСТИТУТЫНЫҢ
ТЕОРИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ПРАКТИКАЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ..... 315

Калиакпарова Айгерим Каирбековна

ОСНОВАНИЯ ЛИШЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ 318

Зарубежные гости конференции

Морозов М.А.¹, Морозова Н.С.²

НОВАЯ ПАРАДИГМА ПОДГОТОВКИ ПЕРСОНАЛА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

¹д.э.н., профессор, Российский экономический университет
им. Г.В. Плеханова, Москва, Россия

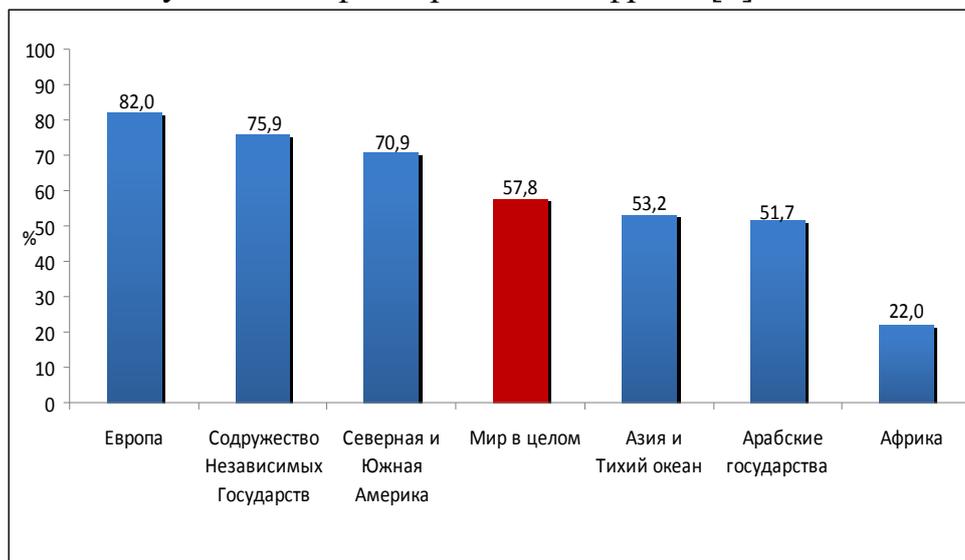
mmorozov@bk.ru

²д.э.н., профессор, Российский новый университет, Москва, Россия

sks@rosnou.ru

Отличительной чертой четвертой промышленной революции является цифровизация всей экономической деятельности. Президент Всемирного экономического форума в Давосе К.Шваб подчеркнул, что по масштабу, объему и сложности эта революция не имеет аналогов во всем предыдущем опыте человечества [6]. Она базируется на принципиально новых технологиях, включая искусственный интеллект, роботизацию, технологии работы с большими данными, блокчейн и др.

Цифровизация влияет на все сферы жизни человека: уже сейчас каждый второй житель планеты имеет доступ к интернету, социальные сети и различные мессенджеры стали неотъемлемым атрибутом общения. Наибольший процент домохозяйств имеют выход в Интернет в Европе, минимальная доступность зафиксирована в Африке [7].



Составлено авторами по данным International Telecommunication Union

[7]

Рисунок 1 - Количество домохозяйств с доступом в Интернет по регионам и миру в целом (в %)

Современный человек активно вовлекается в виртуальное пространство, получая посредством его новую информацию, услуги, приобретая товары и пр. [3, с.95]. Использование мобильных сервисов стало важнейшим трендом в последние годы, что обусловлено как широким распространением самих мобильных устройств, так и сервисов для них. Число активных пользователей мобильных устройств к 2020 г. станет более 6,1 млрд. человек [8]. Мобильные устройства и приложения к ним применяются в различных сферах экономики, растет число скачиваний, изменяются требования к функционалу мобильных приложений. Для многих компаний наличие собственного мобильного приложения стало нормой, оно обеспечивает индивидуальный подход к клиенту за счет персонализации доставляемой ему информации.

Цифровая экономика предполагает цифровизацию всех бизнес-процессов, связанных с созданием, продвижением, реализацией товаров и услуг. Ключевым фактором производства становятся данные в цифровой форме, которые приобретают характер основных активов компаний и играют первостепенную роль во всей экономической деятельности [1, с.635]. Цифровая экономика как тип хозяйствования отличается тем, что в ней важнейшим ресурсом в сфере производства, распределения, обмена и потребления является цифровая информация и методы управления этой информацией [5, С.550].

Цифровизация экономики кардинально меняет рынок труда и коснется всех сфер деятельности. Прежде всего, будет распространяться новая модель труда и занятости «Работа 4.0», в рамках которой будет развиваться новый вид трудовой деятельности, называемый экономикой по требованию (on-demand-economy), краудсорсинг и др. Кроме того, повысится уровень мобильности персонала, расширится технология внеофисной работы. Развитие информационно-коммуникационных технологий будет способствовать распространению трансграничной удаленной занятости [4].

В связи с тем, что цифровая экономика базируется на идеологии обработки больших массивов информации, то, следовательно, особую важность в повышении конкурентоспособности организаций будут иметь цифровые компетенции персонала, безопасность, надежность, долгосрочность хранения больших объемов информации [2, С.381].

Цифровизация бизнес-процессов предполагает постоянное повышение квалификации персонала, будет востребовано непрерывное обучение в течение всей жизни (lifelong learning).

В структуре занятости передовых стран более 25% занимают рабочие места, которые в мировой практике относят к категории «Знание», т.е. такие, которые предполагают выполнение сложных аналитических задач, требующих импровизации и творчества. Доля работников этой категории является сегодня одним из ключевых показателей глобальной

конкурентоспособности стран, причем со временем перехода к цифровой экономике значимость этого фактора будет возрастать.

Для работы в условиях цифровой экономики потребуются новые профессиональные компетенции, а при отборе кадров решающим фактором станет талант. Будут востребованы следующие компетенции: цифровые компетенции, нацеленность на саморазвитие и достижение поставленных результатов, адаптивность, умение критически мыслить, навыки решения нестандартных задач и принятия решений в условиях неопределенности, навыки коммуникации и эффективной работы в команде, умение работать с большими массивами данных и прочее. Страны, лидирующие в цифровой экономике, такие как Сингапур, Финляндия, Швеция, Норвегия, Соединенные Штаты Америки, Нидерланды, Швейцария, Великобритания, Люксембург, Япония активно трансформируют свои образовательные системы с учетом формирования компетенций, востребованных цифровой экономикой, осуществляется переквалификация национальных трудовых ресурсов к меняющейся рабочей среде, в сферу образования привлекаются лучшие специалисты.

Кроме того, развитие цифрового производства требует наличия у специалиста надпрофессиональных компетенций, которыми должен обладать специалист и в области управления, и в области качества, и в области информационных технологий

Надпрофессиональные компетенции в профессиях будущего - системное инженерное мышление, межотраслевая коммуникация, управление проектами, бережливое производство, информационно-коммуникационные технологии, робототехника, искусственный интеллект, программирование, работа с людьми, работа в условиях неопределенности, навыки художественного творчества, экологическое мышление.

Список использованной литературы:

1. Концепция эффективного предпринимательства в сфере новых решений, проектов и гипотез. Монография. - М.: Дашков и К.- 2018. – 641 с.
2. Морозов М.А., Морозова Н.С. Ключевые факторы конкурентоспособности в условиях цифровой экономики. В сборнике: Теория и практика развития предпринимательства: современные концепции, цифровые технологии и эффективная система. Материалы VI Международного научного конгресса. Под научной редакцией А.В. Шарковой, О.Н. Васильевой, Б. Оторовой. 2018. С. 380-383.
3. Морозов М.А., Морозова Н.С. Развитие цифровой сервисной экономики и ее влияние на рынок труда// Сервис plus. - 2018. - Т.12. №1. - С. 94-101.
4. Морозова Н.С. Особенности управления персоналом в условиях цифровой экономики. В сб. Человеческий капитал в формате цифровой экономики: Междунар. науч. конф., посвященная 90-летию С.П.Капицы,

Москва, 16 февраля 2018 г.: сб. докладов.- М.: Редакционно-издательский дом РосНОУ.- 2018.

5. Развитие предпринимательства: концепции, цифровые технологии, эффективная система. Монография. - М.: Дашков и К.- 2019. – 605 с.
6. Шваб К. Четвертая промышленная революция: перевод с английского / Клаус Шваб. — Москва: Издательство «Эксмо», 2017. — 208 с.
7. ITU releases 2018 global and regional ICT estimates. - URL: <https://www.itu.int/en/mediacentre/Pages/2018-PR40.aspx/>
8. Online Travel 2020: Evolve or Expire [Электронный ресурс] <http://www.amadeus.com/documents/otas/online-travel-2020.pdf>

Левченко Т.П.

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСТИНИЧНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ

*Д.э.н., профессор кафедры гостиничного и ресторанного бизнеса
Сочинский государственный университет*

Динамика изменчивости рынка туристских услуг требует незамедлительной реакции в управлении гостиничным предприятием, которое предполагает наличие нескольких видов управления для его эффективного функционирования (рисунок 1). Наиболее популярными из них являются [1; 2; 3; 9]:

- управление человеческими ресурсами (Human resources management);
- менеджмент или управление доходами (Yield, revenue management);
- управление качеством (Quality management);
- проектный менеджмент (Project management);
- управление взаимоотношениями с клиентами (Customer relationship management);
- управление рисками (Risk management);
- операционный менеджмент (Operation management).

Приведенные типы управления охватывают практически все уровни гостиничного предприятия, эффективность которого будет выражаться в их налаженной работе. Полное взаимодействие, вне зависимости от вида деятельности, имеет свои специфические методы повышения рентабельности гостиничного предприятия. К основным из них относятся финансовые затраты, а также затраты определенных ресурсов и достижение

материальных эффектов эксплуатации и получение финансовой прибыли [10].



Рисунок 1. Ассоциативная карта эффективности управления

Важнейшими показателями деятельности гостиничных предприятий, в понимании его эффективности, являются показатели потенциально оказанных услуг, материальная и ценностная эффективность использования этого потенциала [8]. Основную группу показателей эффективности гостиничного предприятия составляют количество номеров, количество койко-мест, а также непосредственная возможность предоставления услуг, выражаемая с помощью коэффициента количества койко-мест и количества дней пребывания (учитывая техническую эксплуатацию) в определенном промежутке времени (чаще всего в течение одного года или в более коротком, в случае небольших гостиничных предприятиях, ведущую сезонную деятельность).

Таким образом, показателями эффективности процесса работы гостиничного бизнеса являются:

Во-первых, количество человеко-дней пребывания и количество предоставленных койко-суток, согласно принятому промежутку времени: в течение года, месяца, недели, то есть такого времени, когда был достигнут максимум или минимум (пик сезона или «мертвый» сезон). Эти показатели можно применить относительно каждого гостя, вне зависимости от цели поездки, страны происхождения, заграничного или регионального, группы туристов или индивидуальных гостей, по типам поездок и т.д.

Во-вторых, показатель количества использованных койко-мест (так называемый показатель фреквенции), измерение которого осуществляется посредством процентного выражения предоставленных койко-суток в данном промежутке времени к потенциалу койко-мест, имеющих в диспозиции гостиничного предприятия в течение года, месяца, недели, сезона и т.д. Потенциал койко-мест выражается показателем пропорции количеством доступных койко-мест и дней их использования, а показатель фреквенции применяется ко всем гостям, вне зависимости от цели поездки, страны происхождения и т.д.

Оценить финансовую эффективность гостиничного предприятия позволяют выраженные денежные и стоимостные потоки. Отталкиваясь от регламентов ведения бухгалтерии предприятий, выразить более доступно эффективность можно следующим образом: отель получает определенные финансовые доходы от продажи услуг, не только по предоставлению мест пребывания, а также услуги питания, спорт, развлекательные услуги, аренды конференц-залов, помещений объектам, которые проводят деловую деятельность на территории гостиничного предприятия [5]. Как правило, уровень доходов зависит от количества реализованных услуг и их цен, в этой связи, гостиничные предприятия используют различные цены на различные товары и услуги для различных групп клиентов – потребителей [6]. Например, для индивидуального клиента, группы, туроператоров, компаний, которые ведут постоянное сотрудничество, приобретая услуги для использования ее сотрудников - оценку уровня поступлений следует проводить в контексте фактической информации касательно количества и структуры обслуженных посетителей, поскольку единица реализованной услуги может давать многообразную величину эффективности, измеряемую денежными поступлениями.

Предприятия индустрии гостеприимства, безусловно, несут затраты предоставления спектра услуг. К основным из них относятся: расходы амортизации зданий, помещений, оборудования, транспортных средств, расход материалов, энергии, воды, расходы на гастрономию, внешние услуги, налоги, оплаты и заработную плату. В связи с тем, что гостиничные предприятия представляют различный выбор услуг - часть общих расходов связана со всеми видами деятельности, другая часть напрямую или косвенно связана с отдельными конкретными услугами.

Таким образом, часть затрат постоянна, а значит, независима от фактической реализации продажи товаров и услуг, а другая часть - это переменные затраты, связанные с фактической продажей. Система калькуляции затрат, основой которой является связь уровня расходов с услугами, а именно их видами, расходы делятся на прямые, косвенные и общие. Последние, из которых являются постоянными, к ним относятся: страхование, ставки по кредитам, амортизация, арендная плата и налоги на землю.

Косвенные расходы, такие как, заработная плата, административные расходы, технические услуги, юридические в коротком промежутке времени являются относительно постоянными. Однако следует отметить, что довольно трудно связать группу перечисленных косвенных расходов с объемом продаж различного рода услуг, тогда как со всей уверенностью можно связать объем продаж услуг конкретного типа с прямыми расходами, как например, расходы использованных продуктов питания или прачечные расходы.

Деятельность гостиничного бизнеса по предоставлению услуг несет также инвестиционные затраты, такие как выкуп земли, строительство, покупка зданий, оборудования, административные затраты, связанные с содержанием гостиничного предприятия. Говоря об индустрии гостеприимства, следует учитывать ее так называемую массивность, подразумевая, что предприятие не может сдаваться в эксплуатацию частично, и должно использоваться таким образом, чтобы получать доход непосредственно до завершения инвестиционных вкладов. Практика показывает, что большинство гостиничных предприятий малого и среднего бизнеса несут длительные инвестиционные затраты, что объясняется значительно высокими постоянными расходами предоставления услуг уже после принятия предприятия в материальном смысле в эксплуатацию.

Высокие инвестиционные расходы характерные гостиничному бизнесу, также объясняет то факт, что гостиничные хозяйства требуют специального места для его постройки. Таким образом, расположение гостиничного предприятия напрямую связано с его стоимостью, стандартами, то есть важнейшим детерминантом в обслуживании туристского потока и группы потенциальных клиентов. Также на рынке туристских услуг продукт не может переноситься, невозможно его производить в одном месте и реализовывать в другом, услугу размещения стоит локализовать там, где она будет необходима туристам. В результате прямой зависимости стоимости гостиничного предприятия от его расположения, земля, предназначенная для его строительства сравнительно дорогая, что тем самым увеличивает инвестиционные затраты.

В связи с ростом долей содержания постоянных затрат в общих затратах, довольно высокий показатель их взаимодействия является основным в технологической деятельности услуг при достижении высокого уровня прибыли гостиничных предприятий. Такая особенность объясняется тем, что кривая уровня средних расходов, характеризующая зависимость средних расходов от уровня количества реализованных услуг, выстроенной не в форме параболы, а наоборот иллюстрирующая частичное или полное уменьшение промежутка производственных возможностей, назначенным типичным качеством постоянных производственных активов.

Высокая доля постоянных затрат в эффекте становится причиной спада кривой средних затрат и ее эластичности, что означает одновременно рост

уровня продукции услуг и уменьшение удельной стоимости услуги, однако в определенном промежутке небольшой реализации она остается достаточно высокой. В возможной ситуации невысокого уровня продаж, уровень средних затрат предоставления услуг гостиничным предприятием может быть достаточно высоким. Видимо снижение удельной стоимости требует увеличения уровня продаваемых услуг, тем самым отдаление кривой продажи услуг вправо.

Невысокий уровень удельной стоимости в сравнении с возможной рыночной ценой услуг появляется на кривой средних затрат только до границы уровня реализованной продукции. Отсюда следует, что от этой границы до границы собственных технических возможностей наступает спад, производство гостиничного предприятия приносит прибыль. Так, с одной стороны условием рентабельности гостиничного бизнеса является достаточно высокий уровень минимального спроса на продукцию услуг, то есть уровень удельной стоимости настолько невысок, что позволяет достичь надбавки разницы между ними и возможной для рынка цены на услуги.

С другой стороны, дальнейшее увеличение уровня продукции до потенциальной границы услуг всегда будет рентабельным. Пункт равновесия производителя в понимании объема продукции, при реализации которой увеличиваются доходы, при максимальном использовании собственности с учетом определенных технических возможностей [4]. Отсюда следует давление на увеличение использования собственности и спроса на услуги гостиничного предприятия, что в итоге приводит к уменьшению себестоимости и цены на услуги. Также при достаточном давлении спроса можно увеличить цену, несмотря на уменьшение затрат, как поступают производители так званых «частичных» услуг в пик сезона для получения большей прибыли. Отталкиваясь от определенной границы, указанной постоянными расходами, цены на услуги могут гарантировать достаточно высокий уровень как фиксированных расходов, так и переменных затрат и увеличить прибыль.

Таким образом, изменяя уровень расходов, производитель может контролировать уровень доходов от предоставления услуг, учитывая макроэкономические колебания на рынке. Следовательно, перед производителем возникает вопрос: при каком объеме реализованных услуг гостиничного предприятия, измеряемой общей прибылью от продажи услуг, будут получены финансовые излишки (например, продажа одного койко-места) удельной стоимости, тем самым фиксируя определенный уровень прибыли?

Допущение слишком высокого уровня цен может привести к уменьшению уровня спроса, что при учете характера деятельности гостиничного бизнеса может привести к полной утрате спроса на товары и услуги, а затем потерю доходов [7]. Однако, при его слишком низком уровне, прибыль может оказаться ниже уровня потенциальной прибыли. Точное

значение параметров, принятые гостиничным предприятием в планировании прибыли и рентабельности, прежде всего, зависит от текущей ситуации на рынке, следовательно, взаимоотношение спроса и предложения на данном рынке гостиничных услуг, а также конкурентоспособности предприятия относительно других участников рынка.

Отсюда следует, что в экономической и маркетинговой политике предприятий гостиничного бизнеса должна доминировать рыночная ориентированность, а значит маркетинговые и экономические действия формирования продукта, цены, каналы сбыта, нацелены, прежде всего, на максимизацию уровня продаж. Целевым индикатором гостиничной индустрия в свою очередь является увеличение уровня его совокупного дохода, увеличения объема туристского потока, массовое расширение зон отдыха, инфраструктуры туристской отрасли путем строительства мест пребывания, а также получение со стороны государства возможности беспрепятственного осуществления деловой деятельности в области обслуживания туристов.

Список литературы:

1. Berry, M., Linoff, G. Data Mining Techniques for Marketing, sales and customer support// John Wiley & Sons.- 1997.- 888p.
2. David J. V., Christopher E. Hotel and Hospitality Risk Management// Kaufman Borgeest & Ryan LLP. - 2011.
3. Grove S.J., Fisk R.P. The impact of other customers on service experiences: a critical incident examination of getting along// Journal of Retailing.- 1997.- №73, p.63-85.
4. Herve H. Sustainable Hospitality: Sustainable Development in the Hotel Industry// Cornell Industry Perspectives.- 2008.- № 2, p.7-19.
5. Kamath V., Bhosale S., Manjreka P. Revenue Management techniques in hospitality industry - A comparison with reference to star and Economy Hotels// Conference on Tourism in India - Challenges Ahead.- IIMK .- 2008.
6. Zemke R., Schaaf D. The service edge: 101 companies that profit from customer care// New American Library.- New York, 1989, p.21
7. Гончаров Н.А., Кирьянова Л.Г. Управление жизненным циклом дестинации. – Известия Томского политехнического университета, – 2011. –т.318, – №6. – С. 52-56.
8. Дмитриев М.Н., Забаева М.Н., Мальгина Е.Н. Экономика туристского рынка, 2010. - 312 с.
9. Ефремова Н.Е. Системный подход к управлению рисками на предприятиях туризма. – Тула, Известия ТулГУ Экономические и юридические науки, 2013. –№ 5-1, –С.109-115.
10. Жукова М.А. Менеджмент в туристском бизнесе. - М.: КНОРУС, 2006. - 192 с.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ БИЗНЕСА

к.э.н., доцент, Российский новый университет, Москва, Россия

mmorozov@bk.ru

В настоящее время именно информационное сопровождение бизнеса рассматривается как стратегический ресурс развития деловой активности и направление повышения конкурентоспособности на всех уровнях управления (макро, мезо и микроуровне). В условиях инновационного информационно-коммуникационного общества и цифровизации экономики меняется схема взаимодействия между всеми субъектами рынка, в том числе производителями и потребителями услуг, основные тенденции развития бизнеса определяются уровнем внедрения информационных технологий [1, С.194].

Информационное сопровождение бизнеса представляет собой совокупность информационной базы данных о деятельности компании и специализированных информационных технологий, предназначенных для ее обработки, которые обеспечивают эффективное функционирование бизнеса на различных уровнях управления [5, С.62].

Обмен контентом, мнениями, опытом и актуальными медиа-данными, поиск не только людей со схожими интересами, но и самих объектов этих интересов – основные действия пользователей в социальных сетях, которые постепенно привели к созданию и развитию тематических групп и сообществ компаний и брендов.

В условиях широкого распространения цифровых технологий маркетинг в социальных сетях стал достаточно востребованным инструментом и за рубежом и в России известен как SMM (Social Media Marketing). В социальных сетях существует несколько технологий работы с целевой аудиторией [4, С.74]:

- 1) гипертаргетинговая реклама,
- 2) сообщества бренда.

Таргетинговая реклама в социальных сетях видоизменила название на гипертаргетинговую. Под гипертаргетированием понимается способность сайтов социальных сетей направлять рекламу той или иной заинтересованной аудитории, основываясь на ее специфических критериях. Это дает возможность обеспечить точный результативный маркетинг. Рекламодатели могут отбирать профили пользователей на основании таких критериев, как месторасположение, пол, возраст, образование, место работы, семейное положение, круг интересов. Гипертаргетирование становится возможным благодаря той информации, которую члены социальных сетей делают общедоступной в своих профилях. Чтобы обозначить свое присутствие, выразить свою личность, люди раскрывают большое количество

демографической и психологической информации. За счет использования этой информации рекламные кампании достигают новых уровней точности и эффективности. Рекламодатели могут не только отсекают нежелательные сегменты аудитории, но и определять в своей целевой аудитории, кому конкретно и какие рекламные сообщения будут показаны. В отсутствии гипертаргетирования у рекламодателей не было выбора, кроме показа одних и тех же рекламных материалов всей аудитории. Гипертаргетирование сделало возможным проведение узконаправленных на конкретную аудиторию рекламных кампаний. Так, информационное сообщение, подготовленное для определенного сегмента аудитории, дает более высокий отклик и в итоге более высокую отдачу от расходов на рекламу.

Одними из самых первых технологий продвижения в интернете стали баннерная и медийная реклама в виде gif или flash форматов. Баннеры могут быть разработаны с помощью различных технологий и отличаться по размерам и местам присутствия на сайте. Высокий уровень эффективности и просмотра целевой аудиторией достигается благодаря большой информативной зоне, графическому и анимационному материалу. Рекламный эффект достигается также за счет размещения логотипа компании рекламодателя в рамках баннера, при этом внимание акцентируется не только на конкретном туристском продукте, но и на бренде предприятия туристической индустрии или дестинации в целом. Тем самым повышается узнаваемость компании и формируется спрос на предлагаемые товары. Особой эффективностью обладают баннеры с игровой механикой, стимулирующие и призывающие пользователя к вполне определенному действию. Обладая широким охватом аудитории, баннеры, как правило, эффективны как для продвижения новых туристских продуктов, так и для увеличения объемов продаж уже известных и зарекомендовавших себя направлений. Существенное значение имеет место желаемого расположения и время присутствия баннера на сайте, в частности, размещение баннера в верхней части сайта значительно повышает его эффективность и, соответственно, цену размещения. Чем ниже расположение баннера в контенте страницы, тем меньше цена за его размещение.

Эффективность информационно-коммуникационных каналов тесно связана с понятием таргетинга. Таргетированная реклама – это текстовые, медийные или мультимедийные объявления, которые демонстрируются только тем пользователям интернета, которые соответствуют определенным заданным характеристикам целевой аудитории. Именно в этом и состоит самое главное преимущество таргетинга – донести рекламное сообщение до заинтересованной аудитории. Одним из самых таргетированных средств распространения рекламы являются социальные сети, в которых собрана полная и достоверная информация о пользователях интернета. Таргетинг также обеспечивает оптимизацию расходов на рекламу, т.к. заведомо отсекает неэффективную аудиторию. Таргетированная реклама может быть более тонко настроена на целевую аудиторию, т.к. заранее определяются те критерии, которым должны соответствовать пользователи.

Кроме стандартного элемента продвижения – рекламы, у маркетологов в социальных сетях появилась возможность вовлекать аудиторию и формировать лояльность к бренду при помощи сообществ в социальных сетях. Сообщества делятся на три вида: официальные группы бренда, неофициальные сообщества (созданные поклонниками компании или продукта) и страницы бренда.

Особую значимость приобретает информационное сопровождение бизнеса в сфере услуг, например, в туризме [2]. Услуга в туризме не может быть выставлена и рассмотрена в точке продажи, как материальные товары, которые потенциальный клиент может также использовать как исходный источник информации о товаре. Туристскую услугу обычно покупают заранее и вдали от места ее потребления, т.е. той туристской дестинации, куда турист планирует путешествие. Таким образом, представление о туристской услуге как товаре покупатель получает только в виде потока информации, а предварительные впечатления туриста об услуге складываются, опираясь на текстовые описания и видеоряд, характеризующий туристский продукт. Другими словами, принятие решения конечного пользователя о покупке туруслуги во многом определяется качеством информационного сопровождения [3, С.144].

В условиях цифровизации развитие бизнеса характеризуется усилением конкуренции между всеми участниками рынка. Особое значение приобретает инновационная конкурентоспособность, которая, в частности, проявляется в сфере использования современных информационно-коммуникационных технологий, которые в основном определяют основные тренды в развитии цифровой экономики. Так, например, рост доли самостоятельного туризма во всем мире связан именно с появлением новых информационно-технологических возможностей, позволяющих туристам самостоятельно бронировать туристские услуги, в том числе, средства размещения, билеты на транспорт, прокат автомобилей и пр.

Список использованной литературы

1. Концепция эффективного предпринимательства в сфере новых решений, проектов и гипотез. Монография. - М.: Дашков и К.- 2018. – 641 с.
2. Морозов М.А., Морозова Н.С. Информационные технологии в туристской индустрии. - М. - КНОРУС, 2017. - 276 с.
3. Морозов М.М. Информационное обеспечение процесса управления в туризме// Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. - 2018.- №1. - С. 142-146.
4. Морозов М.М., Савин М.А. Маркетинговые коммуникации в социальных сетях как способ продвижения турпродукта. В сборнике: Туризм и региональное развитие: сборник научных статей. - Смоленск – Универсум. - 2017. С. 73-75.
5. Морозова Н.С. Морозов М.М. Информационное сопровождение туристского бизнеса. Туризм и региональное развитие: сборник научных статей.- Выпуск 9.- Смоленск - Универсум, 2016. С.60-64

**ANALYSIS OF CONDITIONS FOR FORMATION OF CARTELS AND
PROBLEMS OF THEIR IDENTIFICATION IN PRACTICE OF
ANTIMONOPOLY REGULATION IN RUSSIA AND KAZAKHSTAN**

*¹Candidate of economic sciences, assistant professor of Management Accounting
and Analysis Department*

*The T.F. Gorbachev Kuzbass State Technical University, Kemerovo
krukta@mail.ru*

*²PhD, lector of KazQUIU, Semey, Kazakhstan
Mmarat84@inbox.ru*

Cartel agreements are an integral and important part of the modern economy, helping to develop both small and large organizations. On the other hand, being a type of monopoly, a cartel has a negative impact on the market economy, because it leads to the forced establishment of prices in the market, limiting the production and quality of products, in connection with which it has been said a lot about the problem of cartelization of the economy of both Russian Federation and Republic of Kazakhstan [1,2]. Analysis of prices are setting by cartels showed that the average premium of the cartel to the competitive price is 25 %, including for the international cartel – 32%, and for the cartel operating in the domestic market – 18% [3]. Therefore, it is natural that antimonopoly authorities of both countries consider the fight against cartels a top priority in their work.

Main conditions contributing to the creation of cartels are high economic concentration in the industry, significant barriers to entry, product uniformity, low elasticity, or the possibility of increasing product prices, low organizational costs of collusion, observability of behavior for cartel partners [4].

Cartel agreements can be found in almost any industry. But most often antimonopoly agents fix them in the field of state defense order, pharmaceuticals (in terms of maintaining monopolistically high prices for medicines), in the fuel industry. In Russian economy among classic cartel cases we can note two most high-profile – about soda and pollock cartels. In the first one chemical industry enterprises organized a cartel to set prices and share the market of liquid caustic soda (more than 20 participants), as a result, the amount of administrative fines imposed on perpetrators reached 23 million dollars, excluding tax surcharges. The greater part of the evidence base was able to generate in the course of unscheduled inspections. The second, the Pollock cartel, was formed by several far Eastern companies (the number of respondents exceeded 50) to set prices, regulate the volume of Pollock production and sell products from it. The investigation was initiated by the Russian Government, and evidence was also collected during joint inspections with the Federal security service of Russia [4].

In countries with developed antimonopoly laws, there are usually practical guidelines for investigating and proving illegal agreements, including cartels. Such guidelines are usually not contained in laws and regulations, but are developed on the basis of judicial and investigative practice, which forms the criteria for the applicability of evidence in such cases. In the world practice of proving organization of the cartel there are four stages [5]: identification of inconsistent, illogical behavior of an economic entity in the market; identification of "failure" in the behavior of the subject (for example, he suddenly began to sell goods 5 times more expensive); identification of differences in the behavior of subjects suspected of the cartel from the behavior of competitors; proof of the probable existence of the cartel. Economic models used in the first two stages are usually not fixed in practice, but are developed over time. Methods used in the third stage are more detailed. At the fourth stage, antimonopoly authority have to make a decision on the existence of cartelization. Antimonopoly authority usually chooses one mathematical model and proves why it applies it. And states accused of creating a cartel prove why the model used by the antimonopoly authority is not applicable in this situation.

Main methods of combating cartels are penalties provided by the antimonopoly legislation, as well as administrative and criminal penalties, including the seizure of illegally obtained profits. These methods are typical for the practice of antimonopoly regulation of both Russia and Kazakhstan, but in Russia cases of criminal punishment are more rare, which is due to the difficulties of creating an evidence base in court. The creation of an international competitive network that facilitates interaction and exchange of information contributes to improving the effectiveness of the fight against price collusion. In this direction Kazakhstan became the first country in Central Asia to join the OECD Committee on competition [6]. Membership in this international organization gives the country unlimited access to the available enormous research and analytical materials that will allow to avoid possible mistakes and accelerate the process of reforming the system of antimonopoly regulation, including in the field of countering cartelization. Thus, Kazakhstan improved the methodology of analysis and assessment of the competitive environment in the commodity market, bringing it in line with the approaches and techniques used in the best antimonopoly practices of OECD countries. Moreover, membership in OECD serves as a sort of "rating indicator" for both international organizations involved in the allocation of funds, and for private credit institutions and investors.

Taking into account the current international practice, it should be noted that antimonopoly laws of Russia and Kazakhstan are existing not so long ago, and therefore the judicial practice of their application is not as rich as foreign one. In addition, the proof of cartels is a very complex process that requires professional knowledge in the field of economics and law, as well as the use of special tools for obtaining evidence.

So, in Russian Federation to identify cartel agreements, sudden inspections are widely used with using of the procedure of inspection of territories, premises, documents and objects of the inspected person; exemption from liability for participation in the cartel in accordance with the note to article 14.32 Code of administrative offences; electronic evidence (including data from Internet sites, Internet service providers, operators of electronic trading platforms, telecom operators, TV and radio companies, video and photo images, audio recordings, information contained on electronic media); official explanations of individuals [7].

On the contrary, in Republic of Kazakhstan the Institute of notification, working on the principle of "better prevention than punishment", is introduced [7]. If the market violates antimonopoly laws, it is notified and given 10 days to correct violations. If he will violate the law during the year, the offender is already under investigation. Kazakhstan also applies achievements of international experience, indicating that the most effective way to combat cartels is to obtain information from participants of the conspiracy. The method of "tolerance" is quite effective, as few risk creating a cartel, aware of the possibility of betrayal by a competitor. However, its application in Russia is debatable, since it is associated with the risk of expanding methods of unfair competition, namely the creation of a fictitious cartel for the purpose of "extradition" to authorities and the actual elimination of competitors. The reason for disputes among Russian experts is the need to adopt programs for the real protection of people who have decided to cooperate with the authorities [7].

Thus, the legislation of both Russia and Kazakhstan in the field of combating cartelization of the economy is in the process of formation and is largely based on the current international practice. Some approaches to the identification and prevention of this phenomenon are radically different, and their application is due to both established principles of control and geopolitical factors and development guidelines, and therefore methods that are effective for one state, the other may cause rejection or not give the expected result. Nevertheless, we believe that the accumulated experience of detection and suppression of cartels is mutually useful for studying and is important for further reforming of the legislation and increase of efficiency of Antimonopoly regulation both for the Russian Federation, and for the Republic of Kazakhstan equally.

List of references

1. Kinev A.Yu. Karteli: sistema dokazyvaniya i sydebnaya praktika / A.Yu. Kinev, N.N. Yegorychev, P.V. Samolysov, A.P. Tenishev. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/> (Data obrascheniya: 01.03.2019).
2. Osipova I. Kartel v VKO diktoval tseny na ugol. URL: <https://kursiv.kz/news/vlast-i-biznes/2018-10/> (Data obrascheniya: 01.03.2019).
3. Khasanov Yu. Modeli prinyatiya upravlencheskikh reshenii v alyansakh vysokotekhnologichnykh kompanii: dis. kand. ek. nauk. M., 2014. 170 s.

4. Tulesheva G. Kartel – ugroza konkurentsii / 16.08.2017. URL: <https://www.kazpravda.kz/fresh/view/> (Data obrascheniya: 01.03.2019).
5. Kartelniye soglasheniya: tekhnologii dokazivaniya i zaschity // Ekonomika i zhizn 06.05.2013. URL: <https://www.kiaplaw.ru/press-centr/public/132.html> (Data obrascheniya: 01.03.2019).
6. Kazakhstan: Otchet dlya obsuzhdeniya osnov konkurentnoi politiki. Tekhnicheskoye sodeistviye v sovershenstvovanii politiki po zaschite konkurentsii: Doklad Otdela po razvitiyu chastnogo i finansovogo sektorov Gruppy Vsemirnogo Banka, mai 2014 g. Primechaniya dlya obsuzhdeniya, danniyе obschedostupny s dekabrya 2013 g.
7. Problema kartelei v rossiiskoi ekonomike. URL: <https://pravo.studio/ekonomika/> (Data obrascheniya: 01.03.2019).

Tyuleneva T.A.¹, Moldazhanov M.B.²

THE INFLUENCE OF GEOPOLITICAL FACTORS ON PROSPECTS FOR ECONOMIC COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND GEORGIA

¹Candidate of economic sciences, assistant professor of Management Accounting and Analysis Department

The T.F. Gorbachev Kuzbass State Technical University, Kemerovo
krukta@mail.ru

²PhD, lector of KazQUIU, Semey, Kazakhstan
Mmarat84@inbox.ru

Relations between Russia and Georgia have tried many times to settle international organizations and various countries, but the conflict of interests has acquired a multi-vector character – local, interstate, regional and global. The reason for the formation of tension was the following factors: Georgia's desire for independence and its Western orientation; lack of mutual cooperation programs (including within the CIS), reliance on the policy of pressure and force; local ethnic conflicts (Abkhazia and South Ossetia) – which changed the geopolitical balance of power in the region, including Central Asia, the Caucasus and the Caspian sea [1].

Over the past three decades, Russia and Georgia have had quite serious conflicts both in the sphere of trade and in foreign policy with the use of force. First of all, it concerns the mutual claims of Russia and Georgia in 2004-2006 and the interethnic conflict between Georgia, Abkhazia and South Ossetia in August 2008, as a result of which Georgia broke off diplomatic relations with Russia, and relations between the two countries were in a state of long-term crisis.

The past decade has been a difficult test for the peoples of our two countries and for Russian and Georgian diplomacy. Today Russia and Georgia face the problem of normalization of economic relations on the terms of mutually beneficial cooperation. Despite the gradual improvement of trade relations, it is premature to

talk about a full-fledged Russian-Georgian partnership. Russia's market share in Georgia remains low (Fig.1).

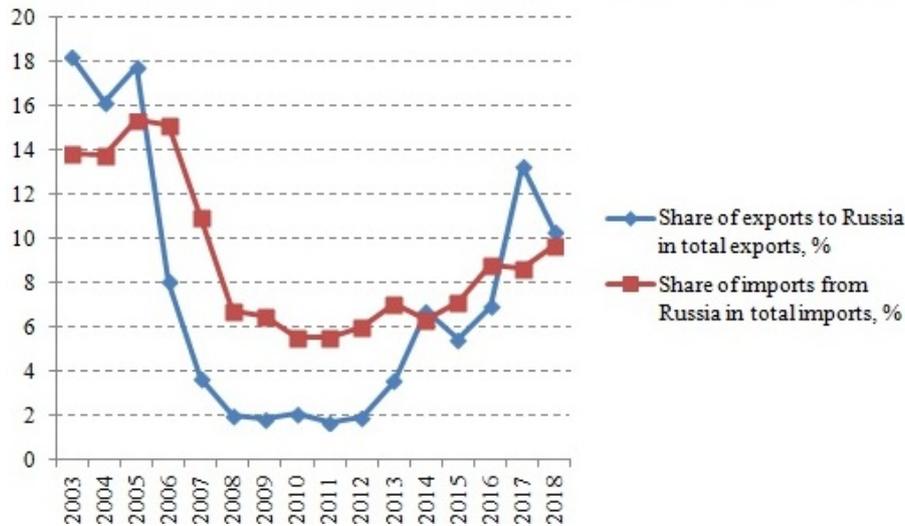


Figure 1. Export and import transactions between Georgia and Russia [2, 3]

In the years of crisis in the relations of countries the decline was observed in almost all groups of goods exported to Russia. Countries have retained export-import operations only for the most important goods for national security, the rejection of which can lead to significant economic consequences.

The most important issue is the further development of Russian-Georgian economic cooperation. To solve it, it is necessary to identify promising areas of trade relations, assess possible risks and develop measures to neutralize them. Russian investors present in many sectors of the Georgian economy believe that the resolution of the political conflict between Russia and Georgia will give positive incentives to expand their cooperation both in the financial sphere and in the real sector, as shown by the dynamics of corresponding indicators of the last two years (Fig.2) [3].

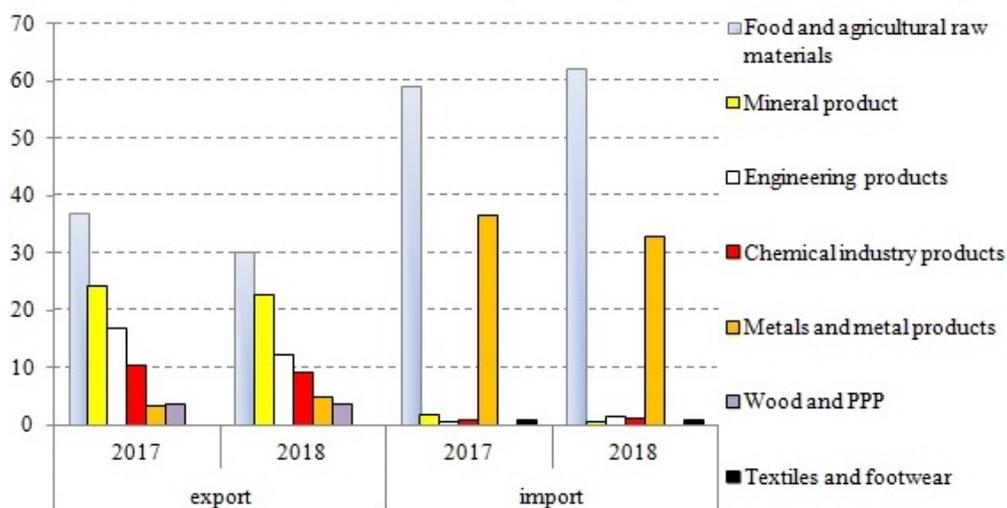


Figure 2. Share of Georgia's exports and imports in Russia's trade operations by major commodity groups, % [3]

The most promising areas of import development include meat and meat products, medicines and pharmaceuticals, iron and steel, as well as cars. In export operations, Russian companies have competitive advantages in the market of dairy products, poultry products, energy and electricity. Russian consumers tend to buy traditional Georgian products, such as alcoholic beverages, tea, fruit, essential oils.

An important factor in the expansion of trade between Russia and Georgia is the presence of attractive tax regimes for foreign partners ("Free warehouse enterprise", "Free industrial zones", "International financial company"), as well as a lower tax burden on capital as a result of tax reforms in 2016-2018 [4].

In order to develop a strategy for further cooperation between Russia and Georgia, it is extremely important to continue strengthening the broad expert dialogue between the two countries. The International centre for conflict and negotiation (ICCN, Georgia) and the Russian international Affairs Council (RIAC) have made a significant contribution to this process. On December 19, 2017 in Bern, representatives of the Georgian government signed a contract with the Swiss company SGS, which is to provide cargo monitoring in compliance with the agreement "On customs administration mechanisms and the basic principle of goods monitoring" concluded between Russia and Georgia in 2011 before the restoration of diplomatic relations between the two countries. This Treaty is intended to create opportunities for the parties to trade and develop transport communications through Abkhazia and South Ossetia, without affecting the problems of determining the status of these States. The need for the participation of a third party in this Treaty was again caused by the conflict of geopolitical interests in determining the boundaries of the customs territory from the standpoint of Russia, which recognized the independence of Abkhazia and South Ossetia, and from the standpoint of integrity, which Georgia defends [5].

Today it is obvious that the qualitative development of many major areas of cooperation has already reached its ceiling or is approaching it. Further increase in the level of interaction between Russia and Georgia is impossible without a breakthrough in the main political issue of the restoration of official relations between Moscow and Tbilisi, as well as in the problems associated with Abkhazia and South Ossetia. At the same time, the positions of the parties on fundamental issues have not changed in recent years. In such circumstances, multilateral formats in which both countries participate are of particular importance, but mutual interests in expanding cooperation in the foreseeable future will provide opportunities and incentives for direct communication between countries.

List of references

1. Guseinov V. Bolshoi Blizhnii Vostok / V. Guseinov, A. Denisov. Moskva: «Olma Media Grupp», 2007. 590 s.
2. Charaya V. Gruzino-rossiiskie torgovye otnosheniya / V. Charaya // Gruzija – Rossiya: dve perspektivy po voprosam politiki, bezopasnosti, ekonomiki. Sbornik statei. Tbilisi: Caucasian House, 2014. S.22-25.

3. Obzory vneshnei torgovli Rossii // URL: <http://russian-trade.com/reports-and-reviews> (Data obrashcheniya: 08.04.2019).
4. Kakie nalogi v Gruzii // URL: <http://dobroedeloufa.ru/nashi-stati/kakie-nalogi-v-gruzii/> (Data obrashcheniya: 08.04.2019).
5. Moskva i Tbilisi zaputelis v koridorakh // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3535934> (Data obrashcheniya: 08.04.2019).

Корягина Е.В.

ФОРМИРОВАНИЕ КОМПЕТЕНТНОСТНОЙ МОДЕЛИ ИННОВАЦИОННОГО ПРОЦЕССА ОРГАНИЗАЦИЙ ТУРИСТСКО- РЕКРЕАЦИОННОЙ СФЕРЫ

к.э.н., доцент

Сочинский государственный университет

В вопросе построения системы управления инновационной активностью организаций туристско-рекреационной сферы, следует исходить из того, что наиболее перспективным представляется создание системы на основе дифференцированного подхода, т.е. формируемая система будет состоять из множества элементов, входящих в систему управления инновационной активностью, каждый из которых будет отражать процесс управления инновационным развитием на различных производственных уровнях.

По нашему мнению, разработанные на данный момент системы управления инновационной активностью не способны в полной мере обеспечить эффективность развития ввиду ряда отличительных особенностей организаций туристско-рекреационной сферы. В них рассматривается только административно-управленческий уровень, не учитывается производственный (исполнительский) уровень. В тоже время, это недопустимо в туристско-рекреационной сфере, где основную роль играет именно производственный уровень. Здесь происходит непосредственное формирование мнения о туристской услуге у потребителя, а персонал выступает в роли реализаторов инноваций.

В тоже время необходимо использование системного подхода. Это обусловлено необходимостью соподчинения внутренних элементов единой цели для эффективного функционирования всей системы, а также исключения противоречий между управляющей подсистемой и управляемой подсистемой.

Формирование системы управления инновационной активностью организаций туристско-рекреационной сферы зависит от двух

основополагающих элементов: внешней и внутренней среды. Внешнюю среду представляют государственные органы (осуществляющие влияние через фискальные, нормативные и финансовые инструменты посредством использования имеющихся административных ресурсов), инвесторы, поставщики дополнительных услуг и ресурсов, а также потребители.

Наиболее влиятельный блок представляют потребители. Основываясь на требованиях потребителей туристского продукта организации туристско-рекреационной сферы стремятся создавать новые продукты (услуги), отвечающие требованиям потребителей, что является основным стимулом для внедрения инноваций в производство услуг. Постоянно меняющиеся потребности туристов являются основой внедрения инноваций.

Данные элементы оказывают серьезное влияние на формирование системы управления инновационной активностью.

Инновационный процесс, генерируемый организациями туристско-рекреационной сферы, подразумевает определение потребностей гостей и инновационных возможностей организаций, формирование инновационных идей и их разработку, работу с информацией и знаниями об инновациях, реализацию инновационной деятельности и обеспечение успешного распространения инноваций среди гостей гостиничного предприятия [1; 9].

Поскольку новые потребности гостей возникают на основе появления и использования нового туристского продукта, инновационный процесс можно характеризовать как повторяющийся. Кроме того, количество инновационных процессов не ограничено. Инновационный процесс также обладает встроенным механизмом обучения, т.е. механизмом оценки возникающих неудач и отклонений на каждом этапе, основанном связях обратного взаимодействия.

Специфической чертой данного механизма также является его открытость, которая позволяет гостиничной организации внедрять инновационные идеи, необходимые лицензии и разработки из внешней среды.

Множество факторов оказывают влияние на подготовку инновационного процесса, в частности на этапе разработки теоретических концепций и моделей практического применения. Серьезные проблемы возникают в условиях отсутствия единой и прозрачной модели организации инновационного процесса в организациях туристско-рекреационной сферы.

По результатам проведенных исследований можно сказать, что на сегодняшний день многие организации туристско-рекреационной сферы пытаются интуитивно управлять своей инновационной деятельностью и инновационными процессами. Возникает необходимость создания всеобъемлющей и прозрачной модели инновационных процессов, которая могла бы стать существенным подспорьем для деятельности руководителей.

Автором разработана модель, направленная на организацию инновационного процесса организаций туристско-рекреационной сферы (рисунок 1)

Концепция основана на модели управления инновационным портфелем, рассмотренной в работе Г. Хэмела [2]. Его определение инноваций имеет два подхода. Во-первых, это компетенции, которые нужно развивать, а во-вторых, это процесс, который должен быть реализован в организации. Поэтому модель состоит из двух основных частей, в частности:

- инновационный процесс;
- инновационные компетенции.

Нами предложена прозрачная модель организации инновационного процесса, дополненная выявленными ключевыми элементами. В частности, речь идет о первом этапе инновационного процесса, направленном на создание потребности или недовольства статусом-кво.

Необходимость, или неудовлетворенность воспринимается как главный триггер инновационного процесса [5; 8]. Кроме того, в рамках инновационного процесса рассматривается такой элемент, как степень открытости. Открытость представляет собой безграничность инновационного процесса, позволяющего гибко работать с инновационными идеями, возникающими как во внутренней, так и во внешней среде [7]. Организация может предлагать инновационные идеи другим предприятиям путем лицензирования, и, при необходимости, воспринимать инновационные идеи из внешней среды.

Следующий элемент, который выделяется в инновационном процессе, это обратная связь. Она позволяет преодолеть проблемы, накопленные на различных этапах инновационного процесса. В рамках этой концепции делается акцент на цепных звеньях инновационного процесса. Инновационный процесс учитывает и элемент обучения, который должен способствовать постоянному совершенствованию. Обучение рассматривается как критический момент в управлении инновациями [6]. Организация может совершенствовать свои методы управления через процедуры обучения в рамках инновационного процесса.

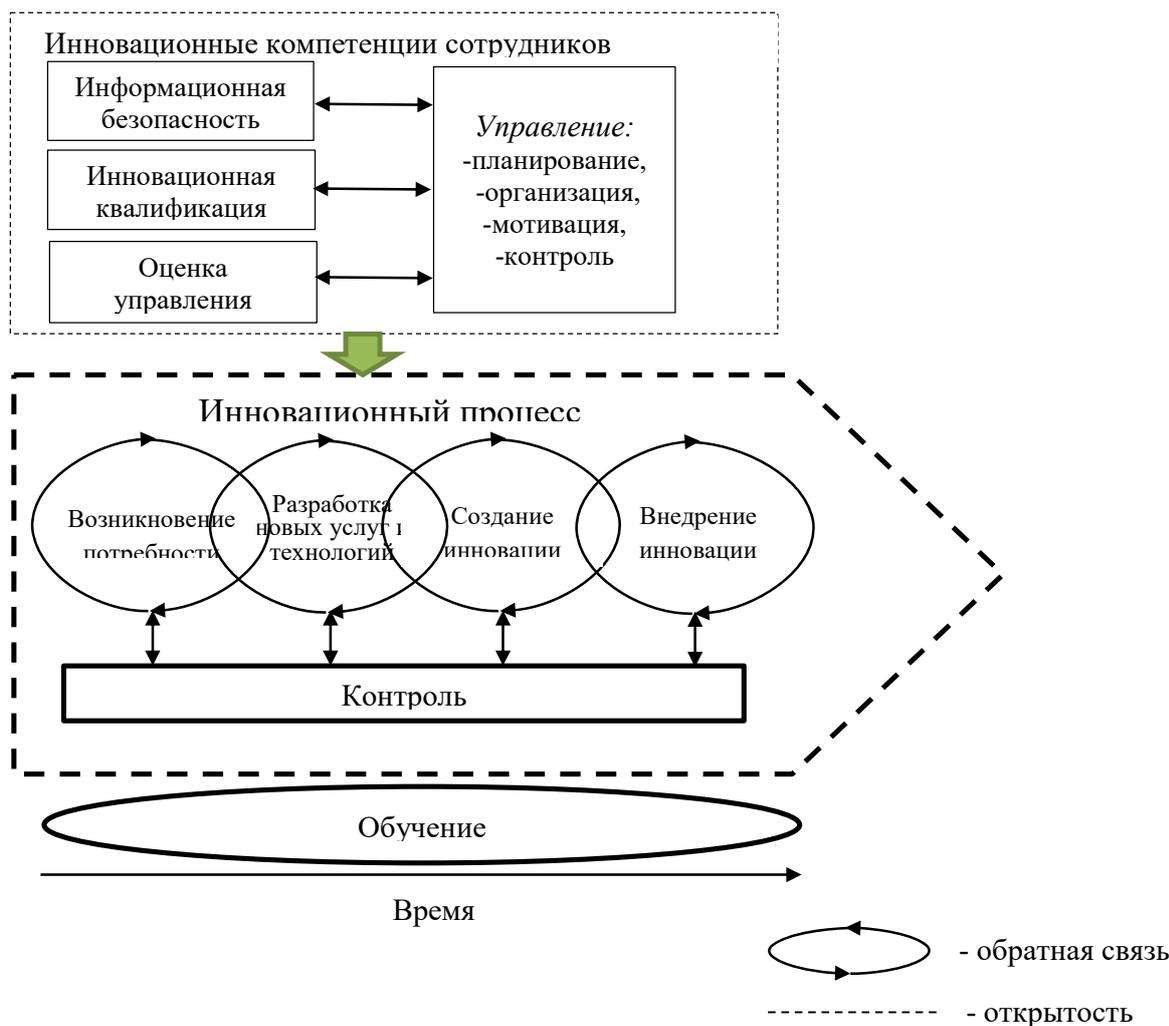


Рисунок 1 - Компетентностная модель инновационного процесса организаций туристско-рекреационной сферы

По мнению Хэмела [2] инновационная компетентность понимается как инструмент, позволяющий организации использовать в инновационном процессе управление инновационными инструментами, поддерживаемыми коммуникационными, информационными технологиями и управленческими процессами, а также соответствующим образом устанавливать критерии оценки успешности отдельных этапов инновационных проектов:

- инновационная квалификация,
- информационная безопасность,
- управление (планирование, организация, мотивация, контроль),
- оценка уровня управления инновационными процессами и эффективности инновационной деятельности.

Тем не менее, организации должны быть готовы к возникновению ряда рисков, которые могут привести к срыву реализации инновационных проектов. Если организация в кратчайшие сроки определит риски и

подготовится к ним, то может быть повышена вероятность успешного управления инновационным процессом.

Список литературы:

1. Воронов А.С. Механизмы обеспечения инновационной устойчивости регионов. // Модель менеджмента для экономики, основанной на знаниях. По материалам V Международной научно-практической конференции. М.: МЭСИ, 2013. – 194 с. – ISBN: 978-5-7764-0786-4.
2. Гаценбиллер, Н. Ю. Организационно-экономический механизм управления устойчивым развитием региональной туристско-рекреационной системы : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Гаценбиллер Надежда Юрьевна. - Санкт-Петербург, 2008. – 18 с.
3. Золотухина А.В. Проблемы инновационного и устойчивого развития регионов. М.: Красанд, 2010. С. 240
4. Левченко, Т. П. Оценка инвестиционной активности индустрии гостеприимства / Т. П. Левченко, О. В. Епанешникова // Вестник СГУТиКД. - 2012. - № 1 (19).
5. Управление инновациями в туристском бизнесе. Учебно-методическое пособие /Т.П. Левченко, В.А. Янюшкин, А.Ю. Яковлева-Чернышева. – СПб.: Астерион, 2010. — 204 с.
6. Фонотов А.Г. Россия: инновации и развитие. — М.: Лаборатория знаний, 2012. — С.359.
7. Якимович Г. Б., Пантюхова Т. С. Инновационная деятельность в туристическом бизнесе: монография. СПб: СПбГУСЭ, 2011. 175 с.
8. Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент: учебник для вузов. 6-е изд. –СПб.: Питер, 2008. – 448 с.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТУРИСТСКО- РЕКРЕАЦИОННЫХ СИСТЕМ

к.э.н., доцент

Астраханский государственный университет

Как было сказано выше, туристско-рекреационная система является частью социально-экономической системы, которая задает направления развития самой сферы туризма (рекреации) и влияет на объем, спрос, рекреационно-туристское предложение, которые имеют различную степень воздействия на ее функционирование.

Рассматривая муниципальное образование, можно говорить, об определенном единстве, образуемом множеством элементов, которые взаимодействуя между собой, конструируют систему с определенной иерархией.

Кроме того, муниципальное образование может быть рассмотрено в контексте представления о некоторых принципах, на которых базируется познание сложных систем, посредством изучения внутренних динамических характеристик и структур. Одновременно с этим, термин «муниципальное образование» может быть использован для обозначения функции управления, поскольку сложность его системы требует поддержания порядка в ее функционировании.

В любом случае, муниципальное образование представляет собой не только место совместного проживания людей. Оно объединяет сообщество в систему, состоящую из различных элементов (экономика, культура, политика, экология), пронизанную социальными отношениями, функционирование которых направлено на достижение глобальной цели - роста качества жизни каждого человека. При этом оно обладает такими свойствами, которые позволяют рассматривать его с точки зрения системы:

- целостность, выражающаяся в тесной взаимосвязи между его элементами;
- коммуникативность, выражающаяся в присутствии тесных связей между элементами системы и внешней средой;
- устойчивость – способность адаптироваться к изменяющимся условиям и функционировать в относительно автономном режиме, защищая систему от негативных воздействий внешней среды;
- самоорганизация – заключающаяся в том, что частные цели, а также интересы отдельных элементов и подсистем, не всегда совпадают с целью развития системы, как единого целого. Для преодоления данного противоречия, возникают договоренности функционирования в интересах

достижения общесистемных целей, что говорит о присутствии самоорганизации в рамках системы;

- слабая структурированность – выступает важным свойством муниципального образования как социально-экономической системы, поскольку взаимосвязи, состав и структура подсистем, а также элементов муниципального образования характеризуются неопределенностью. Описание поведения такой системы невозможно осуществить, используя строгие математические формулы. В настоящее время представляется возможным выполнить вероятностное прогнозирование посредством использования современных методов системного анализа и имитационного моделирования.

Системный характер в исследовании муниципальных образований заключается в необходимости формирования целостности при относительной самодостаточности территорий, в пределах границ которых реализуются принципы местного самоуправления [3]. Система муниципального образования рассматривается во взаимодействии и взаимовлиянии с различными территориями и общественными институтами, которые образуют окружающую среду рассматриваемой системы. При этом необходимо отметить, что способность муниципального образования сохранять свою структуру и устойчивость по отношению к внешним воздействиям, тем сильнее, чем жестче связи внутри него.

Характерной чертой муниципальных образований, позволяющей отнести их к категории целеполагающих социально-экономических систем, выступает непрерывная генерация целей и обеспечение их достижения требуемыми ресурсами.

Если ресурсное обеспечение и экономические возможности позволяют при незначительных капиталовложениях получать высокую экономическую эффективность туризма и рекреации на территории муниципального образования, то можно говорить о его туристско-рекреационной специализации. Таким образом в разрезе туристско-рекреационной специализации, муниципальное образование можно определить, как систему, где рекреационно-туристская деятельность выступает в качестве системо- и градообразующей, а все остальные виды экономической деятельности либо дополняют, либо обслуживают предприятия санаторно-курортной сферы. При этом туристская и рекреационная сферы сосуществуют, взаимосвязаны и дополняют друг друга.

Как следствие, основная целевая направленность функционирования элементов данной системы направлена на удовлетворение потребностей рекреантов и туристов посредством использования имеющихся рекреационно-туристских ресурсов территории муниципального образования. Данная целевая направленность созвучна с определенной нами основной целью функционирования туристско-рекреационных систем -

удовлетворение потребностей людей в различных видах рекреации, отдыха и путешествий в свободное время при рациональном использовании всех имеющихся рекреационно-туристских ресурсов.

На основании функционального, ресурсного и технологического принципов объединения элементов в систему, можно утверждать, что муниципальное образование соответствующей специализации является элементом туристско-рекреационной системы, которая, в свою очередь, может быть рассмотрена, как интегральная система, элементами которой выступают системы меньшего порядка. При этом, связи, возникающие между элементами, формируют ее иерархическую структуру, обеспечивая сохранение основных свойств последней при различных внешних и внутренних изменениях.

Поскольку туристско-рекреационные системы всех уровней характеризуются большим числом не формализуемых факторов и сложностью связей между ними, то разрешение задачи ее перехода на путь устойчивого развития может быть осуществлено с помощью системного анализа, который предполагает:

- представление ситуации, включающей в себя характеристики туристско-рекреационной системы, как иерархии систем нижестоящих уровней в вышестоящие;
- вычленение и декомпозицию системы уровней туристско-рекреационной системы как объекта управления;
- представление структуры уровней туристско-рекреационной системы как динамического объекта для анализа ситуации сегодня и для последующего прогноза ее развития в будущем;
- формирование иерархической структуры показателей устойчивого развития туристско-рекреационной системы и выбор обобщенных (интегральных) показателей системы с определением их функциональной зависимости;
- разработку критерия выбора принимаемого решения, предполагающего обязательную оценку эффективности его влияния на развитие туристско-рекреационной системы.

Рассмотрение туристско-рекреационной системы, как иерархии нижестоящих уровней в вышестоящие, означает перенос центра тяжести формирования устойчивого развития на микроуровень. Данное обстоятельство обуславливает потребность научного обоснования перспективных направлений функционирования территорий туристско-рекреационной специализации. При этом под территорией понимается часть поверхности земли, которая включает в себя туристско-рекреационные и общественные компоненты. Она характеризуется организацией и структуризацией, формирующихся под влиянием саморазвития и целенаправленных изменений.

Целенаправленные изменения в устойчивом развитии туристско-рекреационной территории связаны с хозяйственной деятельностью людей, которые одновременно выступают потребителями, производителями и менеджерами территории. В процессе жизнедеятельности людей создаются геотехнические системы, муниципальные образования соответствующей специализации, объекты точечной и линейной инфраструктуры, формируется культурный ландшафт.

Устойчивое социально-экономическое развитие мезо и макроуровней туристско-рекреационных систем обеспечивается территориальной структурой, ядром которой выступают муниципальные образования соответствующей специализации (рисунок 1).

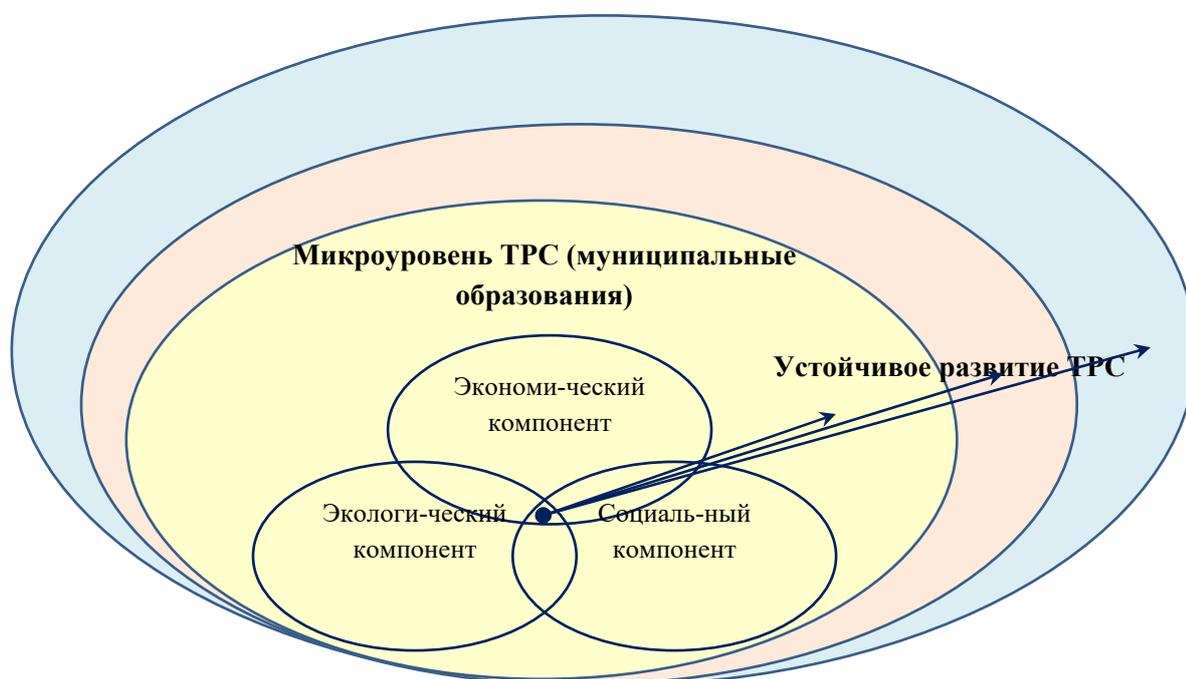


Рисунок 1 - Место микроуровня муниципальных образований в устойчивом развитии туристско-рекреационных систем.

Муниципальные образования отличаются высокой плотностью населения, занятого в сфере туризма и рекреации. Они выступают организующими центрами региональных туристско-рекреационных систем, выполняя административно-политические, хозяйственные, культурные, научные и другие функции. Муниципальные образования туристско-рекреационной специализации функционируют в тесной взаимосвязи и коммуникации с другими муниципальными организациями, в том числе посредством транспортных сетей. Так Н.Н. Баранский подчеркивал, что муниципальное образование «...плюс дорожная сеть – это каркас, это остов, на котором все остальное держится, остов, который формирует территорию, придает ей определенную конфигурацию» [2, с.207].

Пространственная структура муниципального образования туристско-рекреационной специализации включает основные функциональные элементы и средства коммуникации между ними [5]. Причем их распределение напрямую зависит и определяется пространственным распределением туристско-рекреационных ресурсов его территории. Транспортное сообщение между этими объектами может быть как внутренним по отношению к рассматриваемому муниципальному образованию, так и внешним. Внешние выходы в виде магистралей консолидируют всю туристско-рекреационную деятельность вышестоящих уровней туристско-рекреационных систем – мезо уровня субъекта и макроуровня страны. Таким образом, транспортная сеть (ее конфигурация, развитие и функционирование) не только соединяет опорные туристско-рекреационные объекты разного иерархического уровня, но и притягивает население к средствам передвижения и коммуникации.

На основании этого можно утверждать, что муниципальные образования соответствующей специализации выступают базисом территориальной структуры вышестоящих уровней туристско-рекреационных систем. В связи с этим определение приоритетных направлений развития, а также функции и особенности хозяйственной деятельности физических и юридических лиц необходимо разрабатывать в соответствии со спецификой функционирования рассматриваемого муниципального образования, учитывая региональные, глобальные тенденции, а также общую стратегию развития страны.

Формирование туристско-рекреационных объектов муниципального образования в основном определяется природно-климатическими условиями и ресурсами его территории, формирующих его экологический базис. При этом устойчивое развитие регионов возможно лишь при сохранении экологического равновесия.

Экологический базис муниципального образования можно определить, как пространственно-организованную сеть природных и культурных ландшафтов, различающихся по режиму использования и функционирования в процессах, связанных с формированием среды обитания людей, обеспечения сохранности биоразнообразия территории.

Проблема формирования экологического базиса территории муниципального образования туристско-рекреационной специализации представляется одной из самых актуальных проблем развития, как муниципальных образований и субъектов, так и страны в целом. Формирование экологического базиса является составной частью деятельности по экологической организации территории и предполагает разработку предложений по охране природы, восстановлению, сохранению и улучшению природных ландшафтов, памятников истории и культуры.

По нашим представлениям, формирование экологического базиса туристско-рекреационной системы может быть осуществлено лишь при соблюдении таких принципов его организации и поддержки (во времени):

- исходная информация и оперативные мероприятия должны исходить от муниципальных образований, поскольку они более осведомлены о направленности происходящих экологических процессов на их территории;
- обеспечение сбалансированности жизнедеятельности населения, его предпринимательской активности и функционирования экологического базиса муниципального образования;
- открытость информации и участие общественности в принятии решений.

Таким образом, внедрение основ устойчивого развития туристско-рекреационных систем, начиная с микроуровня муниципальных образований, позволит принимать управленческие решения на основе комплексного анализа проблемы устойчивого развития системы, оценки ее эффективности с точки зрения территориальной целостности и других возможных последствий от ее функционирования.

Список литературы:

1. Барсуков, И. Е. Механизмы регулирования устойчивого развития города / И. Е. Барсуков. // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. -2008. - №58. - С.26-33.
2. Баранский, Н. Н. Избранные труды. Становление советской экономической географии / Н. Н. Баранский. - М. : Мысль, 1980. - 207 с.
3. Галачиева, С. В. Организационно-экономический механизм формирования региональных целевых программ социально-экономического развития на мезоуровне : монография / С. В. Галачиева, З. А. Афова. – Нальчик : Издательство Институт информатики и проблем регионального управления КБНЦ РАН, 2010. – 227 с.
4. Егорычев, С. А. Организационно-экономический механизм управления устойчивым развитием муниципального образования / С. А. Егорычев // ВЕСТНИК ОГУ. – 2014. - №1 (162). - С. 49-56.
5. Лычкина Н. Н. Имитационное моделирование социально-экономических систем / Науч. ред.: Н. Н. Лычкина. - Берлин : LAP LAMBERT Academic Publishing, 2012. – 180 с.

ДЕДОЛЛАРИЗАЦИЯ ВАЛЮТНЫХ ОТНОШЕНИЙ РОССИИ:

¹студент ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет» г.

Барнаул, Россия

x-danila-docenko-x@bk.ru

²кандидат экономических наук, доцент ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет» г. Барнаул, Россия

olgaart-a@mail.ru

Валютная политика любой страны должна быть направлена на защиту от неэквивалентного обмена товаров по экспортно-импортным операциям. Влияние валютной политики проявляется в денежных операциях, денежном курсе и других составляющих валютной системы страны. Можно выделить следующие задачи валютной политики современной России: 1) устранение валютных ограничений и повышение степени конвертируемости рубля; 2) осуществление повседневного валютного контроля за валютными операциями; 3) регулирование режима валютного курса рубля и его динамики на рынке; 4) противодействие «бегству» капитала за границу; 5) привлечение иностранного реального капитала в российскую экономику; 6) повседневное управление золотовалютными резервами. . [1].

В последнее время все большее распространение находит политика отказа от доллара Россией во внешнеторговых операциях причем не только в пользу рублевых расчетов, но и в пользу операций в иностранных валютах.

Причины дедолларизации: возможные расширения санкций на российский госдолг и долларовые операции госбанков, т. к. долларовые транзакции в мире осуществляются через счета в американских банках, и финансовые санкции США делают такие платежи уязвимыми к блокировке. Однако полный отказ Россией от доллара может привести к потере части стран-покупателей российской продукции и к потере части стран, продающих товары России. Такая потеря была бы связана с тотальной долларизацией экономики некоторых стран, а также с нежеланием некоторых стран использовать другие валюты (как правило, это страны, присоединившиеся к санкциям против России).

План по дедолларизации был подготовлен и внесен в Правительство еще в 2018 году. В 2019 году акт планируется принять. Меры будут реализованы до 2024 года. Дедолларизация выражена в стимулировании внешнеторговых расчетов в рублях, послаблениях для экспортеров, использующих рублевые расчеты. Помимо отказа от расчетов в долларах при торговле, дедолларизация также проявляется в уменьшении доли доллара в резервах России. Так, Общие международные резервы России оцениваются в 489,5 млрд долларов. С 2005 года значительно упала доля доллара в

международных резервах России и выросла доля золота и евро, что видно на рисунке 1. [2,3].

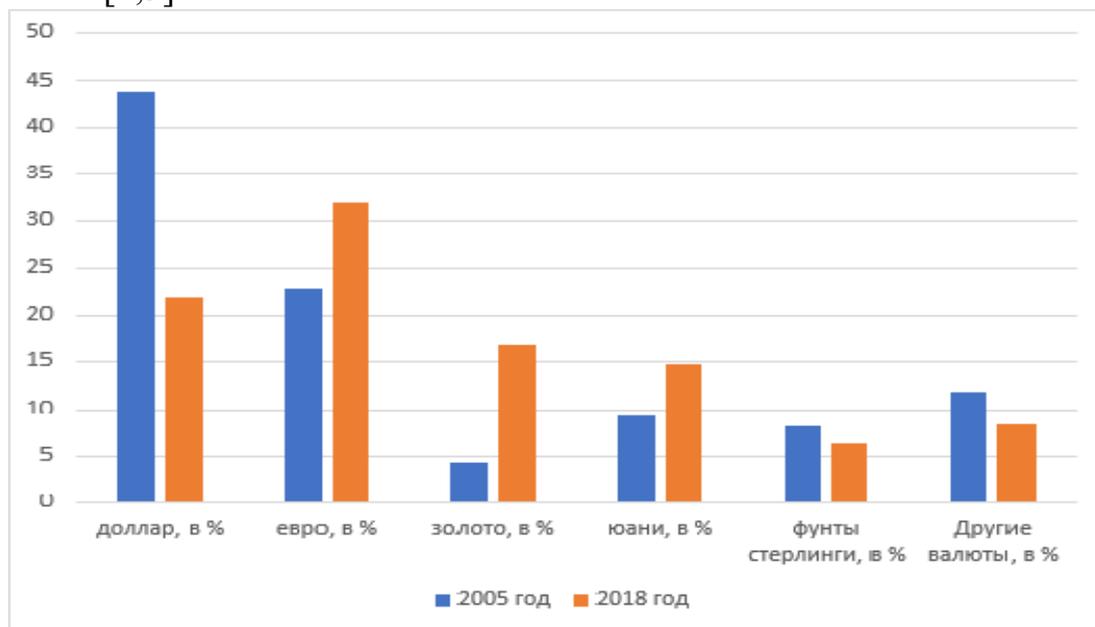


Рисунок 1. Сравнение структуры международных резервов России в %, 2005 и 2018 гг.

Дедолларизация во внешней торговле России протекает медленно. Расчеты экспорта в долларах снизились с 79,6% (2013 г.) до 67,9% (2018 г.) [4] - согласно данным таблицы 1.

Таблица 1. Валютная структура расчетов экспорта России с 2013 по 2018 гг., %

год	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
в рублях	10,2	13,2	12,3	14,8	14,5	14,9
в долларах	79,6	76	72,9	69,2	68,8	67,9
в евро	9,1	8,4	13,1	14,1	14,9	15,3
в иных валютах	1,1	2,4	1,7	1,8	1,8	1,9

Отказ от расчетов в долларах проявляется не только в использовании рубля, но и в договоренностях о счете с другими странами в национальной валюте этих стран. Таковой, например, является политика в отношении Китая, Индии и Беларуси.

Однако Китай отказался подписывать межправительственное соглашение с Россией о расчетах в нацвалютах, которое готовилось с 2014 года и считалось уже практически решенным делом. Хотя без соглашений

происходит дедолларизация: расчеты в долларах между двумя странами сократились с 85% до 78%. Лучше протекает переход на национальные валюты в торговле России и Индии: из-за последних санкций США платежи по соглашениям о поставке вооружений между двумя странами в размере 2 млрд долларов были заморожены. Впредь Индия и Россия стараются отказываться от доллара в пользу расчетов в национальных валютах. Также рассматривалась возможность использования криптовалют при внешнеторговых операциях: при продаже Россией оружия Индии предлагалось в качестве оплаты использовать криптовалюту, но эта идея была отвергнута из-за особенностей криптовалюты (таких как высокая волатильность, низкая правовая изученность). В планах также существует проект: вовсе перейти с Белорусью на единую валюту, но из-за политических разногласий этот проект был отложен. [5]

Так, из-за сложностей взаимоотношений России и США можно с уверенностью сказать, что дедолларизация внешнеторговых отношений России продолжится, приоритетным будет переход непосредственно на расчеты в рублях, а также на расчеты в национальных валютах стран СНГ и БРИКС. Несмотря на то, что отказ от долларовых расчетов протекает медленно, тенденция такова, что доля расчетов в долларах будет сокращаться все больше, ведь многие другие страны также рассматривают такую возможность и готовы реализовать ее при наличии удобной альтернативы.

Список литературы:

1. Заруба Е.А. Возможности совершенствования валютной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: статья // Заруба Е.А. - 2017. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vozmozhnosti-sovershenstvovaniya-valyutnoy-politiki-rossiyskoy-federatsii> свободный.
2. Невзорова А.В. Валютная система и валютно-курсовая политика России на современном этапе [Электронный ресурс]: статья // Невзорова А.В. - Москва, 2017. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/valyutnaya-sistemai-valyutno-kurovaya-politika-rossii-na-sovremennom-etape> свободный.
3. Балашова О. Б., Беликова А. Н. Динамика международных резервов РФ [Электронный ресурс]: статья // Балашова О. Б., Беликова А. Н. - 2016. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/dinamika-mezhdunarodnyh-rezervov-rf> свободный.
4. Золотовалютные резервы России 1993-2019 // Мировые финансы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://global-finances.ru/zolotovalyutnyie-rezervyi-rossii/> свободный.
5. Яшина А.С. Возможные направления дедолларизации современных мировых финансов [Электронный ресурс]: статья // Яшина А.С. - 2019. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vozmozhnye-napravleniya-dedollarizatsii-sovremennyh-mirovyh-finansov> свободный.

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ БАНКОВСКИХ СИСТЕМ РОССИИ: НОВЫЕ РЕАЛИИ

¹к.э.н., доцент кафедры «Региональная экономика и управление»

²студент 4 курса, специальность «Экономическая безопасность»

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)

mis.iv@mail.ru, ermoshin.boris2014@yandex.ru

В эпоху постиндустриализации, банковская система играет одну из ключевых ролей в развитии экономики страны. Кризис российской экономики, санкции со стороны США и Европы обнажили проблемы в банковском секторе и задали курс на его реформирование.

С 2009 года в России взят курс на укрупнение банков и создание условий для развития банковской системы за счет внутреннего ресурса. Центральный банк повел решительную борьбу с непрозрачными игроками. За последние три года ЦБ РФ отозвал более трехсот лицензий у кредитных организаций. Сегодня в стране насчитывается около пятисот банков и процесс сокращения числа банков продолжается. По оценкам аналитиков в 2018 году были отозваны лицензии у 60 банков [1]. В 2019 г. процесс отзыва лицензий продолжится. При сохранении такой тенденции, через 5 лет число действующих банков может сократиться до менее чем 200, или даже приблизиться к 100 [2].

Еще одним новшеством стал переход с двух уровневой системы на трехуровневую. На первом уровне находится Центральный Банк России, на втором – банки с универсальной лицензией (капитал банка должен быть 1 млрд.руб. и выше), на третьем – банки с базовой лицензией (капитал 1 млрд.руб. и ниже), а также небанковские кредитные организации, которые представлены тремя типами: расчетные, депозитно-кредитные и платежные. По словам Председателя Центрального Банка РФ Э. Набиуллиной, переход на трехуровневую систему в России должен завершиться в течение 2019 года [3].

Значительные изменения коснулись и системы расчетов. Так, в 2015 году была разработана и введена национальная система платежных карт «Мир». Она призвана обеспечить финансовую безопасность страны и независимость банковских услуг в России от внешних политических и экономических факторов [4]. Для снижения рисков в условиях турбулентности мировой экономики, было принято решение о создании фонда консолидации банковской системы. Этот фонд предусматривает, что ЦБ будет оперативно реагировать на ситуации, когда банку нужна помощь. В нем будет прописано, когда ЦБ может войти в банк, ввести временную

администрацию. Фонд будет решать проблемы тех, у кого банковский бизнес стал непрофильным.

Значимое влияние на развитие банковской системы РФ имели экономические санкции, объявленные в 2014 году. На протяжении уже пяти лет они продлеваются и ужесточаются. Так, в 2018 г. санкции против России со стороны США и Европейского союза коснулись уже 150 физических лиц и 38 крупных компаний (в том числе компаний, которые ведут финансовую деятельность). Для банковской системы это выражается, прежде всего, в возможности покупать длинные и более дешевые кредиты. Если в 2014 году сразу после объявления санкций российские банки имели возможность кредитоваться в зарубежных банках на срок до 90 дней (это с прежних 5-7 лет), то сегодня этот срок сокращен до 2-х недель. Введение санкций привело к обвалу индекса Мосбиржи в апреле 2018 г. [5].

Это повлекло смену экономической модели деятельности кредитных организаций, которые в прежние годы в основном фондировались за рубежом, занимались конверсионными операциями, осуществляли транзитные платежи. Безболезненно этот процесс, естественно, пройти не мог. Кроме этого, резкое падение цен на энергоносители и последующая за ним стагнация, которая сопровождалась падением реальных доходов населения (падение доходов идет уже четыре года), существенно изменила ситуацию в банковском секторе страны.

Еще одной тенденцией является наличие значительного влияния государства на экономику в целом, и банковский сектор в частности. Так, 65% экономики России находится в государственной собственности [6, с. 38], а около 90% активов банковского сектора находятся в банках с государственным участием. Огосударствление банковского сектора резко снижает конкуренцию между частными и банками с госучастием. Это влечет за собой переток клиентов из частных банков, что заставляет последних, для усиления привлекательности своих продуктов, увеличивать процентные ставки по вкладам населения и выдавать кредиты не первоклассным клиентам, тем самым увеличивая кредитный риск. Все перечисленное выше снижает привлекательность банковского сектора у зарубежных инвесторов. В последнее время вновь усилился отток капитала из страны. Так, финансовые активы иностранцев в российском частном секторе резко сократились в третьем квартале 2018 года — в основном это произошло за счет рекордного сокращения прямых иностранных инвестиций [7].

В результате анализа тенденций и особенностей развития банковского сектора России выявлено, что существенным образом меняется количество и качество самих банковских институтов. На сегодняшнем этапе особая роль национальной банковской системы состоит в обеспечении стабильного экономического роста в условиях санкций и нестабильной экономической ситуации в стране. Для активного участия банковского сектора России в модернизации экономики, расширения инвестиционного кредитования

необходим значительный финансовый капитал. Именно поэтому курс на капитализацию российских банков является стратегическим направлением развития отечественного банковского сектора.

Список используемой литературы

1. Прекратившие существование кредитные организации // Банки.ру - URL: <https://www.banki.ru/>
2. Итоги работы банковского сектора в 2018 году и перспективы на будущее // Россия Сегодня: Риарейтинг - URL: <http://www.riarating.ru/banks/20181228/630115664.html>
3. Россия получит трехуровневую банковскую систему: плюсы и минусы // BFM.RU - URL: <https://www.bfm.ru/news/346250>
4. Официальный сайт платежной системы МИР. - URL: <https://mironline.ru/payment-system/about/>
5. Антироссийские санкции: что нового ввели в 2018 году // Авторский блог финтех-компании DTI Algorithmic про инвестиции и технологии - URL: <https://blog.dti.team/antirossijskiye-sankcii-что-novogo-vveli-v-2018-godu/>
6. Аганбегян А. Новая модель экономического роста России // УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ . № 1 . 2016. с. 38
7. Ткачев И. Иностранные инвестиции в российский бизнес упали рекордно с 1990-х // РБК. - URL: <https://www.rbc.ru/economics/12/10/2018/5bc0a88e9a794756f91868da>

ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ

¹кандидат экономических наук

Московский университет имени С.Ю.Витте, г. Москва,

shakizada.niyazbekova@gmail.com

²магистрант специальность БМ050200 «Деловое администрирование»

Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей

Проблемы занятости населения, безработицы и мобильности трудовых ресурсов всегда в центре внимания научной, общественной, политической и хозяйственной деятельности соответствующих ведомств, организаций и предприятий Республики Казахстан. Они приобретают все большую актуальность на современном этапе посткризисного восстановления глобальной экономики. В начале третьего тысячелетия с переходом к экономике знаний одним из главных факторов экономического роста, повышения благосостояния людей, качества их жизни становится человеческий фактор. Человеческие ресурсы на основе образования, профессионализма, интеллекта составляют важнейшие предпосылки успешной реализации новых стратегических задач [1].

Социально-экономическая модернизация республики на основе ускоренного индустриально-инновационного развития потребует специалистов в области новейших технологий, информатики, биотехнологии, космических разработок, атомной энергетики, где имеется продвинутая научно-исследовательская база. Эти нерешенные до конца проблемы обуславливают необходимость изучения проблем обеспечения занятости населения.

Проблема занятости населения рассматривается не только как результат экономического роста и макроэкономических реформ, но и как качество эффективности использования главных факторов производства, определяющего уровень развития экономики и социального положения населения.

Современное состояние занятости населения характеризуют следующие основные признаки:

- недостаточная степень развития институционально-правового обеспечения занятости, что ведет к сохранению конфликтов на рынке труда;
- преобладание неэффективной занятости, которая выражается в высокой концентрации рабочей силы на убыточных предприятиях, больших масштабах недоиспользования рабочего времени, низкой производительности труда, снижении в общем числе работников доли занятых в высокотехнологичных и наукоемких видах деятельности;

- отсутствие эффективно работающего рыночного механизма трудовых ресурсов, адекватного макроэкономическим преобразованиям;
- потеря квалификации высококвалифицированными кадрами из-за отсутствия реальной связи между доходом и уровнем профессионализма работников, их перетока в неформальную занятость, миграции за рубеж;
- нарастание разрыва между спросом и предложением квалифицированной рабочей силы;
- ухудшение качественных характеристик имеющихся рабочих мест и медленное создание новых;
- увеличение травматизма и числа профессиональных заболеваний из-за роста доли рабочих мест с неблагоприятными условиями труда;
- обострение проблем трудоустройства отдельных социально-демографических групп населения: молодежи, инвалидов, женщин, уволенных в запас военнослужащих и др.;
- сохранение на производстве значительных масштабов скрытой безработицы, расширение предложения рабочей силы в «теневой» сфере занятости [3].

Анализ данных официальной статистики показал изменение, свидетельствующее о положительной динамике процессов трансформации, изменение в численности занятых в экономике по формам собственности, где можно наблюдать незначительный (в среднем на уровне 2 % в год) прирост количества занятых в частном секторе.

В июле 2011 г. в Казахстане по поручению Главы государства Н.А. Назарбаева была начата реализация Программы «Занятость-2020», основными задачами которой являются:

- вовлечение в продуктивную занятость самостоятельно занятого, безработного и малообеспеченного населения;
- совершенствование системы оказания социальной помощи.

Программа содержит четыре ключевых направления (таблица 1)

Таблица 1 – Направления программы «Занятость - 2020»

1	2
Первое	«Обучение и содействие в трудоустройстве самозанятого, безработного и малообеспеченного населения»
Второе	«Содействие развитию предпринимательства на селе».
Третье	«Повышение мобильности трудовых ресурсов»
Четвертое	«Развитие сельских населенных пунктов»
Примечание - Составлено автором по Программе занятости населения-2020	

По данным Министерства труда и социальной защиты населения РК основными направлениями стратегии занятости являются:

- переход к масштабной реализации программы занятости-2020;
- увеличение численности и повышение качества трудовых ресурсов;
- повышение доходов населения;

- социальная помощь и поддержка социально уязвимых категорий населения, не имеющих возможности обеспечить себя самостоятельно;
- повышение качества предоставления государственных услуг по вопросам содействия занятости.

Вместе с тем, приоритетами новой стратегии занятости могут стать следующие направления:

1. Совершенствование институционально-правовой базы. Необходимым является принятие закона о занятости, который бы охватывал все ее сферы, определил формы участия и меру ответственности за решение проблем занятости всех причастных субъектов общества.

2. Проведение работы по идентификации самозанятого населения в рамках неформальной экономики Казахстана и сопоставление с международной практикой, включая определение правового и социально-экономического статуса самозанятых и их отраслевого профиля, а также выявление доступа этой категории к услугам системы социального обеспечения.

3. С помощью республиканских и местных исполнительных органов решение проблемы самозанятости населения за счет более активных мер по возрождению, развитию и инновационному обновлению производства в промышленных и аграрном секторах, в депрессивных регионах, развитие малого и среднего предпринимательства.

4. Создание условий для эффективной системы учета, отчетности и контроля занятости населения, преодоление стихийности в развитии рынка труда, координация решений по регулированию рынка труда с учетом состояния региональных рынков, состояния социальной инфраструктуры и прежде всего рынка жилья.

Эти меры могли бы обеспечить повышение эффективности занятости населения, снижение безработицы, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, предоставление социальных гарантий гражданам в области труда, медицинского страхования, получения профессионального образования, соблюдение ряда других социальных стандартов и нормативов.

Список литературы:

- 1 Послание Президента – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана. «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» // Казахстанская правда, 28 января 2012 года.
- 2 Социально-экономическое развитие Республики Казахстан. г.Астана, 2012, с. 39.
- 3 НугербековС. Казахстанский рынок труда характеризует динамичность // Казахстанская правда № 354-355 (27173-27174) 16.10.2012
- 4 Экономическая активность населения Казахстана, 2007 – 2011 / Статистический сборник. Астана, 2012 - 388 с
- 5 <http://www.enbek.gov.kz/law/law.ph>

СУЩНОСТЬ, НАПРАВЛЕНИЯ И ФУНКЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

¹доктор, профессор кафедры финансы и кредит, РУДН

²магистрант специальность 6М050200 «Деловое администрирование»
Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
nauryzbaeva_a@mail.ru

Необходимость государственной социальной защиты обуславливается рядом факторов.

- особенность организации современной рыночной экономики, в которой значительное число ее членов являются наемными работниками. Поэтому в отличие от доиндустриальной аграрной экономики временная или длительная утрата трудоспособности в организованном на основе рыночного разделения труда и профессиональной специализации обществе может привести к потере трудящимися источников существования.

- невозможность современной семьи из-за небольшого числа ее членов служить неформальным институтом защиты против социальных рисков;

- невозможность удовлетворительной социальной поддержки со стороны церковных, коммунальных, общественных или благотворительных организаций. Разумеется, существование таких институтов, действующих на локальном уровне, можно рассматривать как дополнительный, но не основной вид социальной защиты;

- снижение социальных рисков путем добровольного личного страхования невозможно для большинства граждан, поскольку такое страхование предусматривает достаточно высокие страховые взносы;

Последним фактором, обуславливающим необходимость государственной социальной защиты, является то, что отсутствие обязательного страхования рисков приводит к экономическим издержкам, неизбежно возникающим в случае существования незастрахованных лиц, которым общество вынуждено предоставлять социальную помощь при наступлении страхового случая

В настоящее время, как в специальной литературе, так и в отечественных и международных нормативных правовых актах используется весьма обширный перечень понятий, относящихся к социальной защите населения. Используются такие термины, как «социальная защита», «социальная помощь», «социальное обеспечение», «социальная компенсация», «социальная выплата», «социальное пособие», «социальная субсидия» и др.

Обобщая анализ существующих определений можно отметить наличие многих дефиниций понятия «социальная защита».

Н.М. Римашевская считает, что термин «социальная защита» в нашей социально-экономической литературе еще в недалеком прошлом практически не использовался. Речь шла о социальном обеспечении в основном групп населения: пенсионеров, инвалидов, детей и некоторых других. Если же говорить о собственно экономически активном населении, то его социальная защита, безусловно, осуществлялась. Однако рассматривалась она как система организационных мероприятий государства по охране труда. Соответственно этому изучались проблемы полной занятости населения, системы и принципы организации оплаты труда, подготовки и переподготовки кадров, повышения их квалификации и т.п. По мнению автора, эти аспекты деятельности не считались формой социальной защиты трудящихся [1.с.6]

По мнению некоторых авторов, социальная защита есть сложившаяся вследствие воздействия социальных рисков функция общества обеспечению человеку социального положения, которое соответствует условиям, вытекающим из его неотъемлемых и общепризнанных социальных прав. От рисков несоциального характера, связанных с природными катастрофами, промышленными авариями и иными явлениями, защищаются другими средствами (например, с помощью имущественного страхования) [2.с.13]

Социальная защита населения базируется на международном и национальном законодательстве, финансовых ресурсах и социальной инфраструктуре, обеспечивающих возможность ее практического осуществления.

Социальная защита населения это одно из важнейших направлений социальной политики государства, заключающееся в установлении и поддержании общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества. Иногда доходов для тех слоев социальную защиту трактуют более узко: как обеспечение определенного уровня населения, которые в силу тех или иных причин не могут самостоятельно обеспечить свое существование: безработных, инвалидов, больных, сирот, стариков, одиноких матерей, многодетных семей.

В Казахстане право граждан на социальную защиту гарантировано Конституцией РК и регламентировано законодательством РК. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Конституции провозглашается, что —Республика Казахстан утверждает себя ... социальным государством ... [3.]. Это общее положение означает, что Казахстан намерен развиваться как государство, которое берет на себя обязательство смягчать социальное неравенство путем создания условий для достойной жизни своим гражданам и свободного развития личности, адекватных возможностям государства.

Таким образом, Республика Казахстан, конституционно утвердив себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, поставила перед собой задачу формирования гражданского общества. Однако это длительный процесс, требующий «постоянных синхронных

усилий всех субъектов конституционных правовых отношений: народа, социальных групп, граждан, государства, его органов, должностных лиц» [4.].

Система социальной защиты населения имеет достаточно сложную структуру, каждый элемент структуры специфичен и играет свою собственную роль в обеспечении социальной безопасности человека. Основные категории системы социальной защиты:

- социальное страхование;
- социальное обеспечение;
- социальная помощь.

Таким образом система социальной защиты построена на формировании доходов от тех, кто не подвергся влиянию социальных рисков и перераспределении доходов тем, у кого этот риск уже наступил. Кроме того система социальной защиты формирует меры по предотвращению наступления социальных рисков, компенсации или минимизации последствий наступления социальных рисков, что так же способствует нормальному воспроизводству рабочей силы и достижению экономического равновесия. Вместе с тем, экономическое содержание социальных рисков все же приводит к противоречиям между работником и работодателем, работодателем и государством, работником и государством, работником подвергшимся рискам и работникам не подвергшимся рискам и пр. Социальная защита позволяет достичь равновесия между этими противоречиями. Для того, чтобы снять противоречия включается механизм распределения и перераспределения внутреннего национального продукта и создаются страховые фонды. Одна из основных функций страховых фондов поддержание нормального воспроизводства рабочей силы, которая находится под угрозой социальных рисков. Для формирования механизма защиты социальной защиты населения необходимо понять виды рисков и уровень компенсаций, необходимый для покрытия этих рисков.

Список использованной литературы:

1. Римашевская Н.М. Социальное обеспечение в процессе перехода к рынку// Народонаселение, 2000, N 3, с. 6-20.
2. Дулясова М.В. Социальная защита работника: жизнь, здоровье, деловая репутация.- М., 2008.
3. Конституция Республики Казахстан. Ведомости Парламента РК, 1996 г., №4, статья 217
4. Конституция Республики Казахстан. Научно-правовой комментарий. Под ред. Г. Сапаргалиева. – Алматы: Жеті жарғы, 1998. – С. 9, 13..

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ АГЛОМЕРАЦИИ: СОДЕРЖАНИЕ И ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ ЕГО РАЗВИТИЯ

*Сочинский государственный университет
Аспирант*

Для определения сущностной характеристики социально-экономического потенциала агломерации необходимо в первую очередь дать трактовку самой дефиниции потенциала. Понятие «социально-экономический потенциал» хозяйства (экономической системы) широко используется в литературе и на практике. Социально-экономический потенциал агломерации – это потенциал всех входящих в него субъектов с учетом эффекта экономии пространства, мультипликативного эффекта и других эффектов, позволяющих социально-экономическому потенциалу агломерации быть больше, чем сумма потенциалов входящих в него субъектов. Часто в экономической литературе можно встретить термин «экономический потенциал», применяемый в источниках по региональной тематике, несмотря на отсутствие общепринятого определения. В настоящее время существует множество мнений о его структуре. В обобщенном виде понятие «экономический потенциал» можно определить как «ресурсы и источники, средства и запасы территории, механизмы (пути и формы) их вовлечения в хозяйственный оборот в текущий момент или предстоящий период для достижения стратегических целей». В состав экономического потенциала территории включают [5]:

– потенциал, определяемый географическим положением, общественно-политическими условиями и факторами развития;

– природный потенциал – природные условия, которые окружают человека и используются им для обеспечения своей жизнедеятельности. Это силы природы, которые непосредственно задействованы в материальном и нематериальном производстве для удовлетворения потребностей общества.

Анализ подходов к определению сущности экономического потенциала и его структуры, по мнению И.В. Нестеровой, наиболее полно отражен в теории «Пяти пальцев», которая была использована ею как основа для его оценки. «В «кулаке» потенциала пять пальцев: знания (умения, опыт, мастерство). Словосочетание «потенциал территории» в литературе встречается довольно часто, однако, подразумевает только лишь наличие ресурсов» [1]. Оценка потенциала территории необходима прежде всего для управления размещением производительных сил, распределением ресурсов и сохранением окружающей среды. Оценка потенциала включает в себя описание количества и качества имеющихся ресурсов, анализ

потребительского интереса и возможный доход от использования ресурсов, карту возможного размещения производительных сил, характеристику состояния инфраструктуры и охраны окружающей среды. Кроме этого, потенциалом территории будут являться туристские и рекреационные зоны, расчеты и оценки энергетических возможностей, биологического разнообразия территории. Наличие богатого ресурсного потенциала не является гарантом высокого уровня качества жизни населения и социально-экономического развития территории. При оценке экономического потенциала важно учитывать то, что оценка как таковая не является самоцелью. Важным является использование данной оценки в процессе управления при достижении стратегической цели. Это объясняется тем, что, в зависимости от выбора способа оценки, изменяются и методы оценки, и само понимание экономического потенциала. В данном исследовании цель оценки заключается в необходимости обосновать структурные изменения в социально-экономической системе. Методологически проблему социально-экономического потенциала территории можно рассмотреть в трех аспектах:

Во-первых, «ресурсный потенциал» отражает прошлое, т. е. оценивается совокупность свойств, накопленных субъектами деятельности, их способностью к функционированию и развитию [5].

Во-вторых, рассматривая «ресурсный потенциал», следует помнить, что реализация ресурсов может оставаться нереализованной, что, в конечном счете, ведет к снижению эффективности его функционирования.

В-третьих, он направлен на развитие, т. е. постоянно меняется, накапливает новые способности характеристики, включая элементы будущего развития.

Потенциал, выступая в единстве пространственных и временных характеристик, концентрирует в себе одновременно три уровня связей и отношений (рисунок 1):

Характеризуя социально-экономический потенциал агломерации с позиции временных параметров, следует отметить следующие моменты:

- во-первых, отражает прошлое, т.е. представляет собой совокупность свойств, накопленных системой в процессе ее становления и обуславливающих ее способность к функционированию и развитию. В этом плане понятие «потенциал» фактически принимает значение понятия «ресурс»;



Рисунок 1- Структура социально-экономического потенциала агломерации

- вторых, характеризует настоящее с точки зрения практического применения и использования наличных способностей. Это позволяет провести различие между реализованными и нереализованными возможностями. В этой своей функции понятие «потенциал» отчасти совпадает с понятием «резерв» [5]. Рассматривая структуру потенциала с этих позиций, следует учитывать, что в первом случае оставшиеся в нереализованном виде структурные элементы потенциала ведут к снижению эффективности его функционирования (например, неиспользуемые в работе трудовые навыки утрачиваются, нереализованные личностные способности разрушаются), а во втором случае «избыточный» запас сил и способностей работника обеспечивает гибкость и маневренность развития системы по отношению к меняющимся условиям труда. Таким образом, можно выделить такой потенциал, как базовый, скрытый, излишний и совокупный;

- в-третьих, ориентирован на развитие (будущее): в процессе трудовой деятельности работник не только реализует свои наличные способности, но и приобретает новые силы и способности. Представляя собой единство устойчивого и изменчивого состояний, потенциал содержит в себе в качестве «потенции» элементы будущего развития. В данном контексте потенциал может быть креативным, интеллектуальным, предпринимательским и пр. Креативный потенциал включает в себя искусство и культуру, инженерные

технологии, медиа и коммуникации, цифровые технологии, то есть те направления, которые характеризуются высокой добавленной стоимостью.

Креативный потенциал – один из наиболее динамичных секторов экономики территориальных образований, ориентированных на будущее развитие [2].

При этом креативный потенциал наиболее интенсивно развивается именно в агломерациях, в 1,5–2 раза превышая уровень страны и по масштабу, и по динамике развития. Одна из причин – высокая концентрация капитала (финансового, человеческого и пр.) в агломерациях. При этом развитие сектора идет при формировании креативных кластеров, преимущественно в ядре агломераций, что создает синергетический эффект как за счет интенсификации взаимодействия между креативными специалистами, так и за счет развития смежных отраслей (прежде всего индустрии развлечений). В свою очередь развитие цифровых технологий создает новые инструменты и ниши для роста сопутствующих сфер: медиа и дизайна, которые стали не менее значимыми факторами роста потенциала экономики для ряда агломераций

Помимо высоких темпов развития, креативный потенциал демонстрирует значительную устойчивость к изменениям рыночной конъюнктуры.

Развитие творческих пространств позволяет локализовать креативные ресурсы и тем самым создать сообщество тесно связанных организаций и предпринимателей, взаимно дополняющих друг друга. В этой связи предпринимательский потенциал получает дальнейшее развитие. Синергетический эффект творческих пространств проявляется в создании благоприятной среды для развития сопутствующего бизнеса (например, культурно-развлекательные заведения) и условий для привлечения интеллектуального капитала

Агломерации за счет концентрации интеллектуального потенциала значительно опережают страны по масштабу и динамике развития данного сектора.

Таким образом, потенциал агломерации является драйверами роста экономики территории. Зачастую агломерации значительно опережают прочие территории по качеству жизни и ведения бизнеса.

Один из ключевых факторов, определяющих условия жизни, - средний уровень доходов. В экономике формируется прямая зависимость между производительностью труда и средним уровнем доходов: чем выше производительность, тем выше уровень доходов. Поскольку агломерации в среднем более производительны, чем другие территориальные образования, именно они и обеспечивают более высокий средний уровень доходов населения.

Это обусловлено, прежде всего, высокой концентрацией ресурсов и социально-экономического потенциала на территории агломерации и его большей экономической эффективностью. Наряду с этим агломерации

служат также центром притяжения местных элит, что влияет не только на средний уровень доходов, но и на их более высокий уровень дифференциации в рамках агломерации.

Исходя из сказанного, социально-экономический потенциал туристской агломерации представляет собой пространственно-временное сочетание экономических, природных, и социально-экономических ресурсов, резервов и возможностей для организации и осуществления туристской деятельности. Таким образом, с концептуальных позиций социально-экономические ресурсы представляют собой уже освоенную совокупность элементов и явлений действительности для организации и осуществления туристской деятельности с целью удовлетворения потребностей туристов и местного населения.

Список литературы:

1. Горяченко Е.Е., Мосиенко Н.Л., Иванова В.В. Взаимодействия в социальном пространстве городской агломерации: методология и диагностика ситуации // Экономическое развитие России: региональный и отраслевой аспекты: сб. науч. тр. Вып. 12 / Под ред. Е.А. Коломак, Л.В. Машкиной. Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2013. С. 94–120.
2. Власов М.П., Шимко П.Д. Моделирование экономических процессов. Ростов-на-Дону: Феникс. 2005. 409 с.
3. Quetelet Ad. Du système social et des lois qui le régissent. Paris: Guillaumin et cie, 1848. 360 p.
4. Carey H.C. Principles of social science. Vol. 1. Philadelphia: J.B. Lippincott & co, 1858. 474 p.
5. Reilly W.J. The law of retail gravitation . New York, 1931. 75 p.
6. Региональная экономика. Теория, модели и методы / Под общ. ред. Л.Э. Лимонова. М.: Издательство Юрайт, 2014. 397 с.

Ралко Константин Геннадьевич

МЕДИЦИНСКИЙ ТУРИЗМ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ВНУТРЕННЕГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА

*Сочинский государственный университет
Аспирант*

Медицинский туризм, представляет собой составную часть внутреннего и международного туризма, является его существенной и неотъемлемой частью. Под медицинским туризмом в узком смысле традиционно понимается миграция пациентов к месту лечения, реабилитации и отдыха в какой-либо регион или страну. Время пребывания на лечении и реабилитации при этом ограничивается в пределах не более 6 месяцев.

Медицинский туризм может преследовать разные цели: профилактика заболеваний, оздоровление организма, лечение (в том числе операции). Каждый из этих сегментов обслуживают свои специализированные медицинские центры.

В зависимости от видов лечения, оказанных услуг и страны пребывания цены на медицинский туризм могут существенно отличаться.

В настоящее время сформировался глобальный рынок медицинского туризма со всей необходимой инфраструктурой (медицинский менеджмент, органы аккредитации, специальные агентства медицинского туризма и туроператорами, специалистами в сфере «медицинских путешествий»).

Несмотря на финансовый кризис, медицинский туризм продолжает развиваться и оказывает непосредственное влияние на национальные системы здравоохранения, деятельность страховых компаний, которые проявляют интерес в страховании клиентов, отправляющихся на лечение в зарубежные клиники и в целом на всю экономику стран.

В условиях глобальной, жесткой конкуренции такой феномен как медицинский туризм заставляет всю медицинскую сферу развиваться быстрыми темпами, внедряя новые современные технологии в процессы лечения пациентов, а также улучшение качества обслуживания пациентов.

Благодаря развитию данного направления, стремлению стран стать лидерами в каком-либо из сегментов медицинского туризма, проводится активная рекламная деятельность, масштабные мероприятия по привлечению пациентов. Теперь пациенты получили возможность выбирать страну, клинику и врача, где они могут получить современное обследование и лечение.

По данным, опубликованным на сайте Всемирной Туристской организация (UNWTO) рынок медицинского туризма показывает высокие темпы роста. В 2012 году медицинский туризм составил 1,8 процента мирового ВВП. Всемирная Туристская организация отмечает, что этот сектор туризма будет расти в среднем на 9,9% процента в год в течение следующих 5 лет, что почти в 2 раза выше, чем по отрасли туризма в целом, и достигнет 678,5 миллиардов долларов 2017 году, или 16 % от общего объема доходов от туризма.

Независимая организация под названием Стенфордский Исследовательский Институт (SRI International) еще в 2010 году выделила три главных причины, которые привели к росту популярности медицинского и оздоровительного туризма:

- глобальное старение населения;
- недостатки национальных систем традиционного здравоохранения, направленных на борьбу с заболеваниями, а не на их профилактику;
- рост глобализации, способствующий доступности альтернативных вариантов охраны здоровья и получению информации об этом через Интернет и другие общемировые источники.

В исследованиях Стенфордский Исследовательский Институт (SRI International)⁶ отмечено, что в «занятия оздоровлением» вовлечено более 289 миллионов человек из 30 наиболее развитых стран мира. По данным Глобального Института Оздоровления (Global Wellness Institute), в 2013 году рынок оздоровительного туризма продемонстрировал 6% рост поездок (524,4 миллиона долларов), достиг оборота в 438,6 миллиардов долларов, что составило 13,7% мирового туристского рынка. Международные туристы тратили на лечебно-оздоровительные цели на 65% больше, а внутренние туристы – в 1,5 раза больше, чем другие целевые группы туристов.

Под медицинским туризмом в мире принято понимать выезд из страны постоянного проживания с целью получения медицинских услуг. Хотя, в принципе, люди могут переезжать из одной местности в другую в пределах страны, но эта часть сегмента менее интересна для туристского менеджмента, часто принимающая на себя обязанности посредника пациента с клиникой за рубежом.

Можно выделить четыре основных побудительных мотива способствующие развитию медицинского туризма, в том числе и как специфического вида предпринимательской деятельности:

- низкая стоимость.

Так в некоторых странах стоимость лечения может быть ниже, но качество при этом остается на высоком уровне. Например, в Румынию на лечение отправляется большой поток туристов из центральной Европы, жители Соединенных Штатов Америки часто выезжают на лечение в соседнюю Мексику или «стоматологические туры», которые осуществляют наши соотечественники в соседнюю Белоруссию).

Стоит отметить, что ранее медицинский туризм совершался в большинстве своем из менее экономически развитых стран в более развитые. За последние годы данная тенденция изменилась, теперь большее число туристов отправляются в менее развитые страны, но с хорошим уровнем здравоохранения для получения качественных услуг по более низкой стоимости;

- современные медицинские технологии и высококвалифицированная медицинская помощь;

- временной фактор (при долгом ожидании медицинского лечения в своей стране).

Могут быть и другие побудительные мотивы. Например, отдельных людей интересует возможность совмещения лечения с туристской программой в другой стране (фактор добавленной стоимости).

Дополнительной причиной спроса на медицинский туризм можно считать и то, что есть ряд стран, где запрещено проведение отдельных медицинских вмешательств или ограничено законодательством, примером таких запретов можно считать репродуктивные программы (ЭКО,

суррогатное материнство, донорство), применение стволовых клеток, трансплантация органов, искусственное прерывание беременности и т.д.

В отдельных случаях пациентов интересует полная анонимность лечения.

Помимо доступной цены, главными преимуществами медицинских организаций являются индивидуальное обслуживание пациентов, использование самых современных технологий при лечении и диагностики, которые позволяют достигнут самых благоприятных результатов, также немаловажным является высокий уровень подготовки медицинского персонала, и создание комфортных условий для пациента.

Список литературы:

1. Постановление Правительства РФ, «Концепция развития здравоохранения в Российской Федерации до 2020 г.», 2011 г.
2. Уокер Д.Р. Введение в гостеприимство: учебное пособие/ Д.Р. Уокер; пер. с англ. 4-е изд., перераб. И доп. - М.: ЮНИТА-ДАНА, 2013.
3. Улумбекова Г.Э., «Реформа здравоохранения США: уроки для России» Ассоциация медицинских обществ по качеству медицинской помощи и образования, Москва, 2012
4. Холмогоров Н.А. Механизм стратегического управления санаторно-курортной организацией в современных экономических условиях /Н.А. Холмогоров, А.А. Федотченко // Вопросы курортологии. 2010.
5. Чередникова Л.Е. Инновации в социально-культурном сервисе и туризме: стратегия и тактика: учеб. пособие / Л.Е. Чередникова, А.А. Бовин, Б.И. Штейнгольц; под общ. ред. Б.И. Штейнгольца. Новосибирск: Изд-во НГТУ, 2007/ - 449 с.
6. Черемсин П.А. Виды современного туризма / П.А. Черемсин // География в школе. 2003. - № 6. - С. 29-35.
7. Чернов В.А. Экономический анализ: торговля, общественное питание, туристский бизнес: учебное пособие / В.А. Чернов. М.: ЮНИТА-ДАНА, 2012.-639 с.

Направление 1 –Финансовый рынок Республики Казахстан: теория, методология и перспективы развития

Атаева Н.К.

ОСНОВНЫЕ ПЕРЕХОДЫ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ КАЗАХСТАНА НА МСФО

*старший преподаватель, магистр экономических наук, Государственного
Университета имени Шакарима, г. Семей.*

Реализация задачи интеграции Казахстана в мировое экономическое пространство непосредственно связана с решением актуальных проблем совершенствования бухгалтерского учета. Переход Казахстана к рыночной экономике обусловил реформирование системы бухгалтерского учета в стране в соответствии с требованиями рынка и необходимостью понимания финансовой отчетности организаций иностранными инвесторами и другими пользователями.

Процесс унификации бухгалтерского учета напрямую связан с фундаментальными изменениями в мировой экономике в результате международной интеграции и интернационализации хозяйственной деятельности. Международная стандартизация учета в полной мере отвечает интересам транснациональных компаний.

В Казахстане, в условиях повышенных рисков, признание международных стандартов финансовой отчетности важный шаг для привлечения иностранных инвестиций.

Прозрачная информация создает условия для прогнозирования отношений, возникающих на рынке, позволяет с меньшими затратами осознанно действовать для урегулирования кризисных ситуаций, характерных для любого рынка, на ранних стадиях предвидеть такие ситуации.

В последнее время с учетом широкого внедрения современных коммуникационных технологий требования к единообразному толкованию финансовой отчетности компаний возросли. Инвестирование в большей степени осуществляется в реальном времени через всемирную электронную сеть, а это серьезный довод в пользу унификации учетных стандартов.

В самом ближайшем будущем ведение бизнеса на международном уровне будет невозможно без использования единых учетных нормативов, применимых вне зависимости от страны.

Международные стандарты финансовой отчетности, которые разрабатываются Комитетом по международным стандартам финансовой

отчетности, признаны во всем мире как эффективный инструмент для предоставления прозрачной и понятной информации о деятельности компаний.

Таким образом, построение системы бухгалтерского учета и отчетности, отвечающей международным стандартам финансовой отчетности и потребностям реформируемой рыночной экономики предопределяет необходимость переосмысления критериев формирования учетной и отчетной информации, более четкого определения элементов финансовой отчетности, порядка их признания и оценки, а также установления взаимосвязи между элементами финансовой отчетности.

Пересмотр традиционных подходов к регулированию и саморегулированию экономики должен предусматривать создание более совершенного экономического механизма, способного не только приводить мировую экономику к состоянию макроэкономического равновесия, но, прежде всего, не допускать существенных отклонений от равновесного состояния и кризисных явлений, минимизировать возможности.

Распространение, которое в последние годы получили Международные стандарты финансовой отчетности (далее МСФО или Международные стандарты), свидетельствует о том, что согласование правил учета и отчетности преследует не только цели оптимизации процесса подготовки финансовой отчетности, но существенно выходит за их рамки, решая глобальные экономические проблемы (в том числе, нехватку ресурсов, кризис перепроизводства, снижение динамики развития и прочие).

Однако весь спектр вопросов, связанных с анализом качественных характеристик МСФО и систематизацией способов их применения, до сих пор не подвергался необходимому научно-практическому исследованию.

До начала мирового финансового кризиса, спровоцированного ипотечным кризисом США, различные кредитные и финансовые институты активно сливались, поглощались, структурировали международные сделки по финансированию, выходили на публичное размещение.

Трудно переоценить важность отчетности по МСФО в таких экономических условиях. В период кризиса важность отчетности, составленной в понятных для всех и принятых всеми стандартах, только возрастает.

За годы интеграции в мировое экономическое сообщество многие уже привыкли к рейтингам, которые присваиваются международными или общепризнанными рейтинговыми агентствами и составляются на основе отчетности по МСФО, качество и публичная доступность которой являются важным фактором определения рейтинга.

В настоящее время важность МСФО все более возрастает. Как известно, МСФО получили признание и на американском континенте, что фактически означает мировое признание. Таким образом, исходя из существующих мировых тенденций, есть все основания полагать, что в

ближайшем времени возникнет необходимость как минимум иметь возможность составлять отчетность по МСФО на регулярной основе и как максимум располагать внутренней управленческой отчетностью, которая основывается на данных стандартах.

Отсюда, системная проработка теоретических и практических вопросов формирования глобальной интеграционной модели подготовки и распространения финансовой информации на основе МСФО, то есть совокупности требований к процессу подготовки, распространения, подтверждения и анализа финансовой информации, является важной научной проблемой.

Список литературы

1. Национальный стандарт финансовой отчетности, утвержденный приказом № 50 Министра финансов РК от 31.01.2013
2. Международные стандарты финансовой отчетности.
3. Справочная система для бухгалтеров <http://vitaminka.kz>
4. Формы налоговой отчетности и правила их составления /Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан <http://kgd.gov.kz/ru>

Зейнуллина А. Ж.¹, Искакова Т. О.²

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

¹кандидат экономических наук, зав. кафедрой "Учет и аудит"

²студентка специальности 5В050800 - "Учет и аудит"

Государственный университет имени Шакарима г. Семей
aigul-zeinullina@mail.ru, iskaakova@mail.ru

Для обеспечения устойчивого социально-экономического роста в любой стране необходимо эффективное и конструктивное развитие человеческого потенциала. Для того чтобы данное обеспечение было рентабельным и результативным нужна очень налаженная финансовая система, а именно цифровизация финансовой системы в условиях глобализации. В своей статье я ознакомлю Вас с такими понятиями как: «цифровизация», «финансовая глобализация», так же расскажу о необходимости применения инновационных технологий в финансовом секторе и о рисках введения цифровой финансовой системы.

В настоящее время перед каждой страной остро стоит вопрос развития цифровизации в целом. Что из себя представляет цифровизация? Толкование слова «цифровизации» очень много, но на мой взгляд, цифровизация –это есть изменение парадигмы, говоря по простому, «цифровизация» -это подход к использованию цифровых ресурсов для преобразования работы

организации. Настоящий подход подразумевает переопределение технологий и бизнес-процессов для усовершенствования рабочей среды, взаимодействия организации с внешними пользователями, которое значительно повысит производительность и охват компании. [2]

Многочисленные инновации, внедряемые в финансовую сферу при помощи новых цифровых технологий, могут использоваться для решения как локальных задач развития регионов, так и глобальных финансовых проблем. В связи с этим финансовая цифровизация отечественной экономики должна идти по пути выстраивания необходимой инфраструктуры, содействующей привлечению частных инвестиций в регионы и организации благоприятной среды в международной торговле. [3]

Эра цифровизации финансовой системы, стремительно наступающая во всех сферах жизни, позволяет преодолеть значительное число ограничений, замедляющих пространственное социально-экономическое развитие. [1]

В этих условиях требуется создание финансовых механизмов, с одной стороны, обеспечивающих возможности для пропорционального развития территорий, с другой — преодолевающих санкционные ограничения со стороны западных партнеров. Традиционные формы привлечения инвестиций обременены колоссальным набором регламентов и ограничений, массой бюрократических препятствий. Финансовая цифровизация позволит их преодолеть, а также создаст для процесса привлечения и защиты инвестиций более доступную и безопасную платформу. [4]

В целом зачем нужна цифровизация? На сегодняшний день все участники экономической системы признают неизбежность цифровой трансформации. Это обуславливается как новыми возможностями, так и рисками, которые может повлечь за собой отказ от цифровизации. Сюда относятся ликвидация и создание рабочих мест, удержание талантов, поддержка цифровых компаний-«чемпионов» и, как следствие, рост ВВП.

В финансовом секторе применение инновационных технологий является неотъемлемой частью процесса оказания услуг. Цифровые продукты и решения ориентированы на потребности клиентов в быстром и удобном получении финансовых услуг, которые отличаются доступностью и легкостью в применении. [5]

Если рассматривать финансовый сектор, то в нашей стране уже давно и активно используются цифровые технологии. На данный момент Казахстан старается стремительно развивать дистанционное банковское обслуживание клиентов – услуги интернет-банкинга, мобильных банковских приложений, посредством которых можно удаленно проводить платежи, оплачивать услуги и иметь доступ к иным востребованным продуктам банков. Учитывая, то, что в настоящее время банками внедряются новые решения по онлайн открытию банковского счета и использованию биометрических технологий (отпечатки пальцев, голос и распознавание лица), наряду с этим на

сегодняшний день запущен сервис для онлайн открытия юридическими лицами банковского счета и заключения договора обязательного страхования на этапе их государственной регистрации через портал электронного правительства, т.е. вновь создаваемое юридическое лицо в рамках одной электронной процедуры может пройти государственную регистрацию, открыть банковский счет по своему усмотрению в одном из банков второго уровня, предлагающем такой сервис, и застраховать своих работников. Таким образом, активно идет процесс формирования новой цифровой экосистемы финансовых услуг в условиях глобализации.

Что из себя представляет «финансовая глобализация?»

Финансовая глобализация – это процесс стирания границ между национальными рынками, интеграции участников финансового рынка, органов регулирования, механизмов торговли финансовыми инструментами, стандартизации правил. Как следствие, создание «единых рынков» и «единых паспортов» в допуске финансовых институтов и финансовых инструментов к обращению; формирование трансграничных финансовых конгломератов, торговых систем и институтов; рост рынков международных ценных бумаг и депозитарных расписок, рост трансграничных потоков капитала и финансовых продуктов; сильная взаимозависимость национальных финансовых рынков в движении валютных курсов, процентных ставок, фондовых индексов.

В каждом процессе есть свои основные направления, которые обеспечат информационную безопасность финансовой системы в условиях глобализации.

- Инновационное развитие электронной промышленности и информационных технологий позволит увеличить долю отечественной продукции в структуре экспорта и валовом внутреннем продукте;
- Устранение зависимости народной промышленности от информационных технологий иностранного производства, а также средств обеспечения информационной безопасности с помощью развития и широкого внедрения разработок отечественного производства;
- Совершенствование регулирования цифровой экономики и повышение его гибкости;
- Развитие отечественной, конкурентноспособной базы финансовой системы, которая обеспечит потребность внутреннего рынка на мировом уровне. [6]

Существуют риски и проблемы введения цифровизации финансовой системы в Казахстане, среди которых:

- снижение количества рабочих мест низкой и средней квалификации;
- снижение уровня безопасности, из-за неразвитости защитных технологий;
- увеличение конкурентной борьбы во всех сферах экономики;

- угроза «цифровому суверенитету» страны и пересмотр роли государства в трансграничном мире цифровой экономики;
- нарушение частной жизни человека;
- уменьшение уровня безопасности данных;
- увеличение уровня сложности бизнес моделей и схем взаимодействия;
- изменение в моделях поведения производителей и потребителей;
- необходимость пересмотра административного и налогового кодексов.

В заключении данной статьи, следует сделать вывод, что цифровизация необходима для повышения конкурентоспособности предприятий и страны в целом, а также улучшения качества жизни населения. Наиболее существенное внимание на данный момент следует уделить вопросам, как цифровизации повлияют на экономику страны, на изменение уже существующих бизнес-моделей и перспектив развития цифровых технологий, которые помогут усовершенствовать финансовую систему.

Список литературы:

1. Полянин А.В., Головина Т.А., Вертакова Ю.В. Цифровая трансформация деятельности предпринимательских структур, С. 632
2. https://www.cisco.com/c/dam/global/ru_kz/solutions/enterprise-networks/digital-network-architecture/pdf/nb-04-dna-zk-research_10_networking_priorities-cte-ru.pdf
3. http://go.mail.ru/redirect?src=8e0b66&via_page=1&type=sr&redirect=eJwVyjEKwjAUANDewkPIN7RaQUcHB8FDfGJMP21_Sn4aaUcvITg6eQ9HwcnRyZMY18erQuhkrZQ3PWg_dMHNfK_YnERtiZHFRUTQdPQu0oiaEA4NggRq-
4. [YSlifyxpJjbNhZBx7HSCEpgbRotfkPQa51OjxU4ElqF7MsL8vFKi-K-TJ73G-bz-X6Pb-mk_3u-f4BMeI6oQ&user_type=1](https://www.yandex.ru/yandsearch?text=YSlifyxpJjbNhZBx7HSCEpgbRotfkPQa51OjxU4ElqF7MsL8vFKi-K-TJ73G-bz-X6Pb-mk_3u-f4BMeI6oQ&user_type=1)
5. https://rusplt.ru/our-people/our-people-1_309.html

Зейнуллина А. Ж.¹, Султанова А. Т.²

ПРИМЕНЕНИЕ МСФО КАЗАХСТАНСКИМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

¹ кандидат экономических наук, зав. кафедрой "Учет и аудит"

² студентка специальности 5В050800 - "Учет и аудит"

Государственный университет имени Шакарима г. Семей

aigul-zeinullina@mail.ru, suuultanova@mail.ru

В настоящее время все организации, независимо от их вида, форм собственности и подчиненности, ведут бухгалтерский учет имущества, обязательств и хозяйственных операций согласно действующему законодательству и нормативным документам. Развитие предпринимательства сопровождается возрастанием роли бухгалтерской информации в сферах управления, контроля и анализа предпринимательской деятельности. Своевременность, качество и достоверность этой информации достигаются высоким уровнем подготовленности и профессионализма бухгалтера. По этому одним из приоритетных направлений В Республике Казахстан был определен ускорение процесса перехода всех юридических лиц на международные стандарты финансовой отчетности (МСФО). [1]

Международные стандарты финансовой отчетности - стандарты финансовой отчетности, утвержденные Фондом Комитета международных стандартов финансовой отчетности. Это постоянно обновляемая система, которая модернизируется как редакционно, так и периодически меняет названия. В основе этих преобразований лежит унификация принципов бухгалтерского учета, используемых компаниями во всем мире для составления финансовой отчетности. Отличительной особенностью МСФО является многовариантность подходов к решению учетных проблем. Примером может служить возможность использования альтернативных методов начисления амортизации (износа) основных средств, учета запасов, инвестиций и др. Необходимость перехода на Международные стандарты финансовой отчетности и Международные стандарты аудита определяется общей политикой государства и стратегией реформ, ориентированных на построение рыночной экономики в Казахстане. Следовательно, интегрирование Казахстана в мировую экономику требует включения норм или отдельных документов международных общественных организаций в казахстанское право и придания им статуса нормативных правовых актов Республики Казахстан.[3]

Международные стандарты финансовой отчетности - это постоянно обновляемая система, которая модернизируется как редакционно, так и периодически меняет названия. В основе этих преобразований лежит

унификация принципов бухгалтерского учета, используемых компаниями во всем мире для составления финансовой отчетности. Периодический пересмотр стандартов, который связан с давностью их применения и необходимостью изменений на основе развития теории и практики учета, также оказывает свою роль на процесс стандартизации учета. В ряде стран, где темпы инфляции незначительны, компании имеют право самостоятельно принимать решения о целесообразности отражения в учете и отчетности последствий инфляции. В некоторых странах выборочно корректируются только отдельные статьи баланса, информирующие об основных средствах, долгосрочных капитальных и финансовых вложениях.[2]

Появление Международных бухгалтерских стандартов связано, прежде всего, с такими объективными предпосылками, как: интеграция, взаимозависимость, взаимообусловленность мировой экономики и повсеместная необходимость в финансовом и инвестиционном рынках; расширение деятельности транснациональных корпораций, интегрированных совместных предприятий, корпораций и взаимное проникновение капиталов различных стран; развитие мировых производительных сил до всеобъемлющего, глобального и интернационального уровня; свободная конвертация валюты ведущих стран, а также введение единой европейской валюты; необходимость единых подходов, таких как унификация и стандартизация, в реализации межнациональных программ в социальной, экономической, финансовой сферах и управлении экономическими процессами; невозможность оставаться в рамках национальных принципов и правил; желание иметь сопоставимую, понятную информацию для принятия правильных решений, не затрачивая значительные средства для приведения отчетности в соответствии с международными правилами или национальными нормами страны-партнера.

Следовательно, целью введения МСФО в отечественную систему бухгалтерского учета как основы информационной базы является сведение к минимуму национальных различий отчетности и обеспечение надежности информации для принятия решений различными пользователями. Мировой опыт показывает, что такие качественные характеристики как понятность, уместность, надежность и сопоставимость, определяющие полезность информации, достигаются непосредственным использованием международных стандартов или применением их в качестве основы построения национальной системы бухгалтерского учета и финансовой отчетности. Таким образом, внедрение МСФО обусловлено интеграцией Казахстана в мировую экономику и рынок.[1-2]

В Казахстане продолжается последовательная реформа системы бухгалтерского учета и финансовой отчетности по переходу на МСФО. Переход на МСФО сопряжен у нас с рядом обстоятельств, которые необходимо было решать до того, как был обозначен срок перехода на Международные стандарты. Для этого необходима сопоставимость с

налоговым, а в некоторых случаях и с гражданским законодательством. Известно, что на основе данных финансовой и статистической отчетности предприятий формируются макроэкономические показатели экономики государства. Данные бухгалтерского учета во многом являются базой для исчисления налоговых обязательств налогоплательщиков и служат основой для бюджетного планирования. Все эти обстоятельства предполагают предварительную и масштабную подготовку к переходу на МСФО, с участием заинтересованных государственных органов. Международные стандарты финансовой отчетности, которые разработаны Комитетом по международным стандартам финансовой отчетности (КМСФО), признаны во всем мире как эффективный инструмент для предоставления прозрачной и понятной информации о деятельности компании. Именно в качестве управления и прозрачности информации станут теми критериями, на которые будут ориентироваться инвесторы и кредиторы, выбирая объекты для вложения средств.

Первыми в Казахстане на МСФО перешли финансовые организации, являющиеся мобильной частью мирового рынка. На основании проделанной работы можно выделить основные проблемы, возникающие в процессе перехода и применения МСФО. Во-первых, МСФО сегодня претерпевают серьезные, в отдельных случаях концептуальные изменения. С одной стороны, необходимо решить непростую задачу перевода МСФО на государственный и русский языки. С другой стороны, неясно, ориентироваться ли при этом на старые, пока действующие стандарты, которые в недалекой перспективе будут заменены новыми, либо на более современные, но пока не утвержденные Комитетом по МСФО и которые в дальнейшем могут значительно измениться. [3]

Стержневым барьером при переходе на МСФО является недостаток квалифицированных кадров, которые могли бы понимать и принимать МСФО. На сегодняшний день на рынке труда наблюдается постоянный дефицит квалифицированных бухгалтеров и аудиторов, а с переходом на МСФО эта проблема ещё более усугубляется. Практика показывает, что повсеместный дефицит современных, стратегически мыслящих бухгалтеров наблюдается не только в сфере бизнеса, но и на государственной службе и в научно-преподавательской среде. В вузах не хватает профессиональных бухгалтеров - преподавателей, умеющих связать теоретический материал с реальными событиями хозяйственной жизни, что порождает слабо подготовленных выпускников. Основная причина нехватки профессионалов - низкая оплата труда. Слабая оснащенность базовыми учебниками по учету, аудиту и анализу, подготовленными с учетом новых образовательных стандартов и особенностей экономики страны, также играет свою роль в формировании будущего специалиста. [2]. Мировой опыт показывает, что такие качественные характеристики как понятность, уместность, надежность и сопоставимость, определяющие полезность информации, достигаются

непосредственным использованием международных стандартов или применением их в качестве основы построения национальной системы бухгалтерского учета и финансовой отчетности.

Список литературы:

1. Бухгалтерский учет от первичного документа до отчетности. Автоматизированная форма учета. Учебное пособие
2. Международные стандарты аудита. Учебное пособие. 2016 год.
3. <https://moluch.ru/conf/econ/archive/57/3002/>

Зейнуллина А. Ж. 1, Аргынгазина А. А. 2

ҚАРЖЫЛЫҚ ПИРАМИДА: ТҰЖЫРЫМДАМАСЫ, БЕЛГІЛЕР, МӘСЕЛЕЛЕР

¹экономика ғылымдарының кандидаты, «Есеп және аудит» кафедрасының меңгерушісі

*²5B050800 - «Есеп және аудит» мамандығының 3 курс студенті
Семей қаласының Шәкәрім атындағы мемлекеттік университеті
aigul-zeinullina@mail.ru, argyngazina.ayaulym@gmail.com*

Қаржылық пирамида (экономикалық көзқарас бойынша) – табыс табу мақсатында арнайы құрылған жаңа қатысушыларды тартудың схемасы болып табылады.

Басқа сөзбен айтқанда пирамидаға кірген адам алдында келген адамды табыспен қамтамасыз етеді.

Көптеген пирамидалар өздерінің қызметтерін инвестициялық компаниялар, қаржы компанияларымен, қайырымдылық қорлардың атын жабылу арқылы қызметтерін атқарып жатады.

Ең бірінші қаржылық пирамиданы 1717 жылы Францияда қаржыгер Джон Ло құрған еді. Кезінде оның іс-әрекетінен Франция халқының бір бөлігі және экономикасы аса үлкен зардап шекті.

Адамзат тарихындағы ең ірі қаржылық пирамиданы (ғасыр пирамидасы) 1960 жылы америкалық Бернард Мэдофф ұйымдастырды. Оның 40 жылдық қаржылық іс-әрекетінен 3 миллион адам зардап шекті және 50 миллиард доллар қаржы үшті-күйлі жоқ болып кетті. [1]

Қаржылық пирамиданың бір түріне жататын Понци схемасы қандай? Бұл пирамиданы 1920 жылы америкалық Чарльз Понци құрған еді. Бұл схема бойынша пирамида ұйымдастырушы өзінің мекемесінің шотына адамдардың ақша салуын және аз уақыт ішінде осы ақшаларды үлкен пайдасымен иелеріне қайтарып беретінін жариялайды. Дәлірек айтқанда, салымшының 100\$ ақшасы бір айдан кейін 50%-ға (150\$), екі ай шыдаса соңғы ақша мөлшері тағы 50%-ға (150\$ + 0,5 x 150\$ = 225 \$) артады. Бұл схема бойынша

жарна төлеген салымшылар жаңа мүшелерді іздемейді, тек ақша алатын күнді тосады. Понци схемасына қатысқан әрбір салымшы өзі өткізген ақшадан көп ақша алуды ғана ойлады. Ал ұйымдастырушы салымшылардың пирамида шотына өткізген ақшасының көп бөлігін иемденіп қалуға тырысты. Осылайша бір жылдай өмір сүрген Понцидің қаржылық мекемесінің салымшыларының легі азая бастаған кезде оның қол астында жұмыс істеген бұрынғы қызметкер «Бостон пост» газетіне оның қаржылық іс-әрекетінің нақты мақсатын суреттеп берді. Газетті оқыған салымшылар өз ақшаларын тезірек қайтарып алу үшін Понци мекемесінің кассасына лап қойды. Шоттағы ақша салымшылардың шамалы бөлігінің қаржысын қайтаруға ғана жетті. Ал Понци болса темір торға қамалды.

Саналы адамзат куә болған әлемнің әр түкпіріндегі түрлі-түсті және үлкенді-кішілі қаржы пирамидаларының ішіндегі гүлденудің шырқау биігіне көтеріліп үлгерген және күйрей отырып миллиондаған адамдардың тағдырын күйзелткен азаматы С.Мавроди ұйымдастырған «МММ» АҚ қаржы пирамидасы еді. «МММ»-нің қаржылық іс-әрекетінен әртүрлі есептеулер бойынша 10-15 миллион салымшы жапа шекті. 50 адам өзіне өзі қол жұмсап өмірлерімен қоштасты. [2]

Қазіргі таңда қаржылық пирамидаға көптеген елдерде тыйым салынған. Мыслы Біріккен Араб Эмираты мен Қытай елінде қаржылық пирамиданы құрғаны үшін ату жазасына кесіледі.

Қоғамда саяси және экономикалық қолайлы жағдай қалыптасқан сәттерде қаржылық пирамидалар құрыла бастайды.

Осындай алаяқтық схемалардың пайда болуына маңызды алғышарттар болып келесілер табылады:

- Инфляцияның төмен деңгейі;
- Мемлекетте нарықтық экономика қағидалары жүзеге асуы керек;
- Елде бағалы қағаздардың еркін айналымы болуы керек;
- Аталған құрылымдардың қалыптасуы мен іске асырылуына құқықтық реттеудің нашарлығы, тиісті нормалардың болмауы;
- Тұрғындардың көпшілігінің кіріс деңгейінің өсуі;
- Азаматтарда бос қаражаттар пайда болады, осы аталған қаржыны олар әртүрлі қаржы құрылымдарына салғысы келеді;
- Тұрғындардың қаржылық сауаттылығының төмендігі, сонымен қатар ақпараттық қолдаудың аздығы.

Осы аталған алғышарттар алғыр, пысық адамдардың мемлекеттің заңын бұзу арқылы, қаржы пирамидасын қалыптастыруға итермелейді.

Қаржы пирамидаларын құрудың мақсаты, көп салымшыларды жинау арқылы, ұйымдастырушылардың мейлінше көп пайда табу болып табылады. Кей уақыттарда осы қаржы пирамидасына алғашқылардың бірі болып қаржысын салған салымшыларда пайда көріп жатады. Себебі олар өздерінің салған ақшасын, өзінен кейін келген салымшының есебінен өндіріп алып жатады.

Қаржылық пирамидаға салынған салым ешуақытта, ешқашанда инвестицияланбайды.

Басқа сөзбен айтқанда пирамидаға кірген адам, өз ақшасын басқа жаңа салымшыны тарту арқылы ғана ала алады. Сондықтанда салымшылар үшін осы схемаға мейлінше көп жаңа адамдарды тарту тиімді болып табылады. Тек қане осы тізбек жалғанған кезде ғана қандайда бір пайда таба алады.

Сондықтанда пирамидалар тез арада танымалдылыққа ие болады және таратылым дәрежесі жоғары болады.

Қазіргі уақытта қаржылық пирамидалар ішкі мазмұнын сақтай отырып, сыртқы түрлері өзгеру үстінде. Бұрынғы пирамидаларда адамдардан ақшаларын жалған жоба мен түсініксіз қорларға құю ұсынылса, бүгінгі күні халықты гүл өсіру, жалған зауыттар және кен орындарын дамыту, және т.б. псевдоматериалдық құндылықтарды жасауға шақырады. Гүл өсіру қулығын талдай кетейік. Алдымен адамдарға «гүл өсіретін компания» тұсаукесер жасайды. Компанияны ұйымдастырушылар ғалымдардың көптеген аурулардан құлан таза жазылып кетуге көмектесетін бірегей гүл тұқымын жасап шыққанын хабарлайды. Сонымен қатар, мұндай гүлдер біріншіден, өте аз, екіншіден, аса қымбат екенін айтады. Тұсаукесерге қатысушыларға осындай гүлді үй жағдайында өсіріп, үлкен пайдаға кенелуге болатынын айта кетеді. Ол үшін әрбір адам фирмадан \$500-ға гүл тұқымының бір данасын сатып алуы керек және оны үш ай өсіріп алып келсе, фирма одан \$1000-ға сатып алады. Сөйтіп, басында шамалы адамдар гүлді өсіріп алып келеді де, әрбір гүлге \$1000 ақша алады. Ғажайып гүл туралы ақпарат лезде қалаға тарап кетеді де, гүлдің тұқымын \$500-дан сатып алушылардың ұзын кезегі фирма кеңсесінің алдында пайда болады. Әрине, фирма ең басында гүл өсіріп алып келген адамдарға өз ақшаларынан немесе кейінірек келіп гүл тұқымын сатып алғандар есебінен төлегені түсінікті. Ал гүл тұқымын жаңадан сатып алушылардың соңғы легі азая бастаған кезде фирма кассасына жиналған ақшамен қоса ұйымдастырушылар да жоғалып кетеді.

Ерте ме, кеш пе кез-келген қаржы пирамидаларының салымшылары азая бастайды сол кезде салымшылардың ақшасын қайтару мүмкін болмайды. Шығаратын қорытынды біреу ғана – пирамида құлайды.

Сондықтан да күмәнді салым салу арқылы көп қаржыға кенелуге болмайды. Қаржылық пирамиданың қаржылық жағдайының қай дәрежеде екенін және қашан құлайтындығын анықтау мүмкін емес. Яғни қаржы пирамидасына салынған ақшаны жоғалту тәуекелділігі өте жоғары болып табылады.

Түйін. Қаржы табудың пирамидалық тәсілі – бұрыннан дәлелденген алдамшы жүйе. Мұндай компаниялар белгілі бір жоспарын орындаған кезде көкке ұшқандай ұшты-күйлі жоқ болып кетеді. Сан соғып, жер сипап қалатын баяғы қараша халық. Әлемдегі ең мықты деген инвестициялық компанияның өзі жылына 30 пайыз сыйақы беруі мүмкін. Ал қаржы

пирамидасының уәде ететін үстемесі айына – 20 пайыз. Мұндай «батпан құйрық» болған емес, болмайды да. Егер ақшаңыз соншалықты асып-тасып жатса, нарықта аты белгілі, қаржы жүргізуге құқы бар инвестициялық компанияларға немесе екінші деңгейлі банктерге салыңыз.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Кэрролл Р. Т. Финансовая пирамида // Энциклопедия заблуждений: собрание невероятных фактов, удивительных открытий и опасных поверий. — М.: Издательский дом «Вильямс», 2005. — 672 с.
2. Логинов О.И. Бешеные деньги. От фальшивых монет до финансовых «пирамид» / Логинов, Олег. - М.: РГГУ, 2008. - 448 с.

Зейнуллина А.Ж.¹, Григорян К.А.²

УЧЕТ ЦЕННЫХ БУМАГ

¹кандидат экономических наук, зав. кафедрой "Учет и аудит"

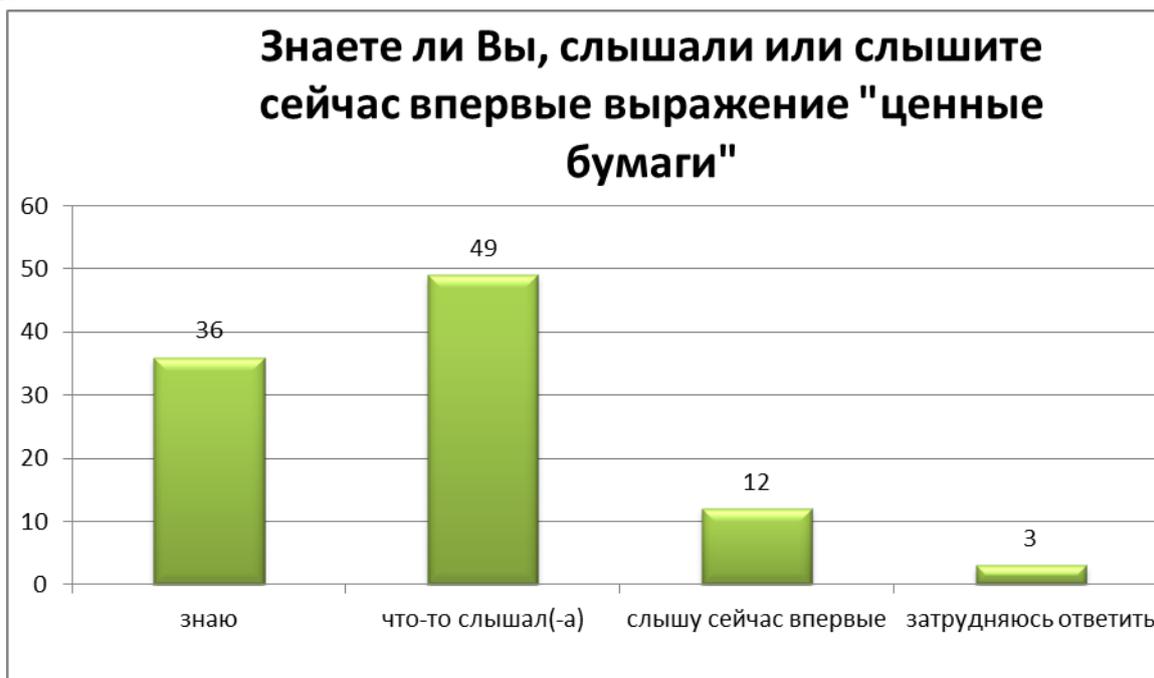
²студентка специальности 5В050800 - "Учет и аудит"

Государственный университет имени Шакарима г. Семей

aigul-zeinullina@mail.ru, karina_grigoryan_1997@bk.ru

Выбрав данную тему, нам стало интересно насколько наша молодежь ознакомлена с данным понятием, какой смысл они вкладывают в словосочетание «ценные бумаги»? Поэтому мной был проведен опрос, в котором участвовали 40 человек, в возрасте от 18 до 21 года.

Это словосочетание оказалось знакомо подавляющему большинству опрошенных (85%): почти половина (49%) заявили, что, «слышали» его, еще 36% – что знают его; только 12%, по их признанию, впервые услышали это выражение от меня во время опроса, и 3% затруднились с ответом. Отвечая на открытый вопрос о том, что означает понятие «ценные бумаги» (в общей сложности ответили на него 70% респондентов), опрашиваемые чаще всего говорили, что это акции – 49%. Остальные разновидности ценных бумаг назывались реже. В частности, говорилось, что «ценные бумаги» – это облигации – 8%, векселя (6%), ваучеры (3%), различные сертификаты – 2%, чеки и банковские бумаги (по 1%). В представлении 2% респондентов, ценные бумаги – это вклад в банке.



Ценная бумага, как можно понять из названия, представляет собой какую-то ценность, выраженную в деньгах. Так, *любую из них можно продать* в любой момент, получив за это валюту. Курс ценных бумаг постоянно находится в движении, равным счетом как и курс валют. Это касается всех без исключения ценных бумаг, таких как акции, облигации, векселя и пр. Первоначально краткосрочные инвестиции принимаются в учете по стоимости приобретения, включающей такие затраты на приобретение за банковские услуги. В дальнейшем краткосрочные инвестиции могут учитываться по:

- а) текущей стоимости;
- б) по наименьшей оценке из покупной (стоимости приобретения) и текущей стоимости.

Если организация учитывает краткосрочные инвестиции по текущей стоимости, то необходимо периодически учитывать изменение стоимости. При этом увеличение стоимости признается как доход, а уменьшение как расход в том отчетном периоде, в котором они возникли.

Например, компания «А» приобрела краткосрочные инвестиции в виде акций по покупной стоимости 2000 тенге за единицу на сумму 100000 тенге 30 ноября 2018 года. На 31 декабря этого же года текущая сумма этих ценных бумаг по данным котировки на фондовой бирже составила 2050 тенге за акцию. В финансовой отчетности за этот год данные инвестиции (акций) будут отражены по стоимости 102500 тенге (2050*50шт.), а сумма 2500 признается доходом. Если же краткосрочные инвестиции учитываются по наименьшей из текущей и стоимости приобретения, то балансовая стоимость этих инвестиций должна определяться на основе:

- совокупного портфеля в целом;
- совокупного портфеля по видам инвестиций:

- отдельной инвестиции.

Рассмотрим применение основ на примерах.

Таблица 1 - Компания «Х» на 31 марта 2018 года имеет следующий портфель краткосрочных инвестиций (тыс.тенге):

Виды ценных бумаг	Покупная стоимость	Текущая стоимость
Акции компании А	20	18
Акции компании Б	25	23
Акции компании С	10	12
Облигации компании Д	15	15
Итого	70	68

Компания определяет балансовую стоимость инвестиций на основе совокупного портфеля в целом. В данном случае и бухгалтерском балансе краткосрочные инвестиции будут учитываться по стоимости 68 тысяч тенге, так как она является наименьшей из 70000 и 68000, разница в сумме 2000 тенге должна быть признана как расход. Бухгалтерские записи будут следующие:

Дт 7470 «Прочие» 2000

(соответствующий субсчет)

Кт 1150 «Акции» 2000

Таблица 2 - Компания «У» имеет следующие краткосрочные инвестиции

Виды ценных бумаг	Покупная стоимость	Текущая стоимость
Акции компании А	100	150
Облигации компании Б	200	220
Облигации компании В	150	150
Облигации компании Г	110	120
Акции компании Д	40	45
Акции компании Е	60	70
Итого	660	755
По видам инвестиции:		
Акции компании А	100	150
Акции компании Д	40	45
Акции компании Е	60	70
Итого	200	265
Облигации компании Б	200	220
Облигации компании В	150	150
Облигации компании Г	110	120
Итого	460	490

Компания определяет балансовую стоимость инвестиций на основе видов инвестиций, поэтому на отчетную дату в бухгалтерском балансе компании «У» будут отражены акции по стоимости 200 тысяч тенге, облигации - 460 тысяч тенге - наименьшей из покупной (460 тыс.тенге) и текущей (490 тыс.тенге) стоимости краткосрочных инвестиций.

Таблица 3 - Компания «Z» имеет следующие портфель инвестиций (тыс.тенге):

Виды ценных бумаг	Покупная стоимость	Текущая стоимость	Балансовая стоимость (на отчетную дату)
Акции компании А	100	110	100
Акции компании Б	205	200	200
Акции компании В	50	51	50
Облигации компании Г	105	107	105
Облигации компании Д	40	39	39
Итого	500	507	494

В данном случае компания «Z» при определении балансовой стоимости своих краткосрочных инвестиции берет за основную стоимость отдельной инвестиции, поэтому в бухгалтерском балансе на отчетную дату она покажет стоимость их в сумме 494 тысячи тенге, а разницу 6 тысяч тенге (500-494) признает расходом.

Для учета наличия и движения инвестиций в акции дочерних, зависимых и совместно-контролируемых юридических лиц предназначены счета подраздела 1100 «Краткосрочные финансовые инвестиции», а для обобщения информации о наличии и движении других долгосрочных инвестиции - счета подраздела 2000 «Долгосрочные финансовые инвестиции». Увеличение стоимости долгосрочных инвестиции в результате переоценки учитываются на счете «неоплаченный капитал», а уменьшение как расход.

Список использованной литературы:

1. Самоучитель по бухучету и налогообложению.- Алматы, БИК0, 2012г.
2. Карагузов Ф. Ценные бумаги и регулирование их обращения в Республики Казахстан.- Алматы, 2014г.

ТРАНСФЕРТ ТЕХНОЛОГИЙ КАК СПОСОБ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

¹кандидат экономических наук, зав. кафедрой "Учет и аудит"

²студентка специальности 5В050800 - "Учет и аудит"

Государственный университет имени Шакарима г. Семей

aigul-zeinullina@mail.ru, karina_grigoryan_1997@bk.ru

Трансферт технологий является важной и неотъемлемой частью инновационного процесса. Государственные лаборатории, научно-исследовательские институты, университеты озадачены прикладным технологическим использованием своих исследований [1].

В современном мире стратегия выживания и развития общества, стран базируется в основном исключительно на стремлении к лидерству в различных сферах деятельности. Для создания новых моделей, прототипов, технологий и продуктов, а также их преобразования в современном мире используют термин "инновации" [2].

Трансферт технологий выступает основной формой продвижения инноваций от этапа разработки до коммерческой реализации. Иными словами, трансферт технологий – это передача новых технологий хозяйствующим субъектам (организациям, фирмам) в разных организационно-экономических формах.

Выделяют следующие основные формы трансферта технологий [3]:

- внутренний трансферт – передача технологии происходит от одного подразделения организации другому;
- квазивнутренний трансферт – перемещение технологии в рамках альянсов, союзов, объединений самостоятельных юридических лиц;
- внешний трансферт – это распространение технологии, в котором участвуют независимые разработчики и потребители технологий.

Проведенный макроэкономический анализ научно-технического развития в Казахстане показал, что доля новой научной продукции в ВВП в последние годы не превышает 2%, активность предприятий по производству научной продукции - 4%.

На долю Казахстана приходится незначительный объем научных знаний. Даже, если Казахстан сможет создать самые эффективные системы для производства знаний и коммерциализации технологий, в обозримом будущем эта пропорция существенно не изменится.

Поэтому у Казахстана нет иного выбора, как приобретать большую часть необходимых технологий за пределами страны в виде патентов и лицензий. Казахские предприятия не смогут конкурировать на мировом

рынке без эффективной системы внедрения и распространения современных технологий.

Казахстанские предприятия очень редко приобретают знания из зарубежных источников в виде лицензированных технологий или покупки патентов за пределами страны (только 4% фирм).

Как показывает анализ состояния казахстанских основных фондов, в настоящее время в Казахстане имеются проблемы в области модернизации и обновления основных фондов, что существенным образом сказывается на конкурентоспособности отечественной продукции.

В 2018 году уровень инновационной активности на предприятиях спал. Причинами этого предприятия назвали **«отсутствие необходимости в нововведениях вследствие более ранних инноваций»** (в основном для неактивных предприятий), **«нехватка капитала в пределах предприятия»** и **«отсутствие рыночного спроса»**.

Наиболее инновационно - активные предприятия сосредоточены в г. Алматы, Карагандинской, Восточно-Казахстанской области, Западно-Казахстанской области, Жамбылской, Актюбинской, Павлодарской областях. По данным проведенного обследования наибольшее количество предприятий, имеющих завершённые технологические инновации, действуют в г. Алматы (37,9 %), Карагандинской (16,7 %) Восточно-Казахстанской (6,8 %) и Актюбинской (5,5 %) областях.

Основными видами инновационной деятельности предприятий, имеющих завершённые инновации, являются: внедрение новых технологий, оборудования, материалов — 51,2 %, научно-исследовательская деятельность — 12,6 %, проектно - конструкторская деятельность — 3,1 %, участие в научно-технических программах — 2,0 %.

Обновление основных фондов и техническое перевооружение должно стать приоритетом государственной индустриальной политики, так как повышение производительности труда напрямую зависит от состояния основных средств.

Для решения этих проблем во всём мире существует большое количество организаций - посредников рынка инноваций: центров трансферта технологий, бизнес - инновационных центров, агентств развития и т. п. Их основная функция заключается в обеспечении участников инновационных процессов всеми необходимыми услугами для реализации их потенциала и развития инновационных возможностей по принципу «одного окна».

Основными направлениями реализации системы трансферта технологий в Казахстане должны быть:

- 1) предоставление грантов на приобретение передовых технологий в Казахстане и за рубежом;
- 2) развитие инфраструктуры по коммерциализации и трансферта технологий (создание офисов коммерциализации);

- 3) совершенствование нормативной правовой базы в области интеллектуальной собственности;
- 4) стимулирование международного сотрудничества между казахстанскими государственными научно-исследовательскими организациями и зарубежными исследовательскими организациями или частными предприятиями в области исследований и коммерциализации;
- 5) обеспечение доступа к передовым технологиям посредством покупки зарубежных компаний;
- 6) подготовка кадров в сфере инновационного менеджмента;
- 7) внедрение современных управленческих технологий;
- 8) обновление основных фондов.

Таким образом, для развития экономики страны необходимо наращивание темпов трансфера уникальных и прогрессивных технологий, привлечения финансовых ресурсов для развития инновационной деятельности. При этом внедрение инноваций на предприятиях должно быть поставлено на системную основу. Кроме того, при разработке и коммерциализации новых продуктов следует ориентироваться на потребности и требования рынка, инвесторов, конкретных покупателей новых разработок, технологий, товаров и услуг.

Список литературы:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 10 января 2018 г.
2. Линьков А.Я., Василенко Н. В. Управление развитием инновационной деятельности в университетах / СПб. : Изд-во РГПУ, 2013.
3. FY 2015 Congressional Budget Justification and FY 2013 Annual Performance Report// U.S. Small Business Administration. 2015

Мунарбаев А.К., Атаева Н.К.

ДИНАМИКА ВНЕШНЕТОРГОВОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРАН ЕС НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ КАЗАХСТАНА

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет,
г. Семей МЭ-222 группа, 2 курс, специальность 6М050600 «Экономика»
Научный руководитель: Аманбаева А.А, доктор PhD, Казахского
гуманитарно-юридического инновационного университета, г. Семей.*

В послании Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. народу Казахстана а «Казахстан - 2030: процветание, благосостояние и улучшение благосостояния всех казахстанцев» говорится: «Наша стратегия здорового

экономического роста основывается на сильной рыночной экономике, активной роли государства и привлечении иностранных инвестиций» [31, 132].

Рассматривая европейское направление межгосударственных связей, необходимо отметить, что его целевое назначение соответствует стратегическим задачам республики. Развивая тесное сотрудничество с ЕС Казахстан преследует следующие цели: во-первых, широкое привлечение инвестиций в экономику Республики, во-вторых, реальный вклад в осуществление реформирования страны путем непосредственного участия компаний ЕС в управлении хозяйственными объектами, в-третьих, это попытка обеспечения мировых стандартов организации труда с помощью европейских передовых технологий и, наконец, в-четвертых, это поддержка ЕС не только в экономической сфере, но и на общественно-политическом уровне.

Казахстан, как страна с солидными перспективами с сфере освоения и разработки значительных запасов природно-сырьевых ресурсов, представляет огромный инвестиционный интерес для промышленно-развитых стран. В связи с этим одной из основных задач Программы углубления реформ государство считает создание всех условий для притока иностранных инвестиций. Основной отраслью экономики Казахстана, вызывающей интерес иностранных предпринимателей, является топливно-энергетический комплекс, базирующийся на богатых запасах (15-30 млрд. т углеводородов) энергоносителей. Но для их самостоятельной отработки, а также для отработки более 100 млн. т угля ежегодно и решения экспортных возможностей у страны недостаточно сил. Богатейшие месторождения золота, фосфорных удобрений и другого минерального сырья, огромные запасы черных, цветных и редких металлов, ежегодная добыча которых составляет по 20 млн. т руды и, наконец, наличие нефти - все это сферы для привлечения инвестиций. Важной отраслью, интересной для приложения капитала является агропромышленный комплекс страны. Казахстанские биржи по продаже пшеницы давно уже знакомы всем хлебным биржам мира. А огромный потенциал животноводческого хозяйства (9 млн. голов крупного рогатого скота и 36 млн. овец) требует приложения сил, проводя последовательную политику привлечения инвестиций.

Европейский Союз является самым крупным партнером Казахстана и других стран СНГ. Вместе с тем удельный вес государств СНГ и Восточной Европы сравнительно невысок в общем товарообороте ЕС - 8% и, по оценкам специалистов, уровень торговли между этими странами и ЕС вряд ли будет существенно расширен в ближайшее время. Например, основной статьей экспорта ЕС из Казахстана является минеральное сырье. Но эта продукция испытывает острую конкуренцию со стороны юго-восточных производителей и даже стран ЕС, а также России и Восточной Европы. Реформы внутреннего рынка ЕС будут оказывать влияние скорее на импорт в

страны ЕС из Казахстана, нежели на экспорт. Существенный рост импорта в государства-члены Евросоюза из Казахстана, вероятно, будет происходить за счет новых товаров, которые будут производиться с помощью иностранных инвестиций и технологий.

Процесс воспроизводства в любой стране, в особенности с ограниченным внутренним рынком, в значительной степени зависит от того, насколько полно она способна использовать выгоды, предлагаемые широким международным разделением труда. Структура промышленности Казахстана существенно отличается от индустриальных структур большинства стран-членов Европейского Союза. Для казахстанской промышленности по-прежнему свойственна так называемая «обратная специализация» — преобладание в экспорте товаров с низкой степенью обработки, в ряде случаев чрезмерная концентрация на вывозе энергоносителей и определенных видов сырья и преимущественный ввоз наукоемких и потребительских товаров, а также транспортных средств.

Одним из факторов относительной слаборазвитости экономики Казахстана является устаревшая отраслевая структура, характеризующаяся преобладанием трудоемких отраслей, что и заставляет импортировать научно- и технокоемкие товары. Проблема передачи в Казахстан новых европейских технологий и опыта значительно затруднена технологическим отставанием и слабостью инфраструктуры.

Экспертами Европейской Комиссии отмечается, что современное состояние внешнеэкономического комплекса Казахстана, несмотря на ряд положительных сдвигов, явившихся результатом проводившейся политики либерализации, далеко не соответствует экономическому потенциалу страны. Мировой уровень осуществления внешней торговли полностью исключает какую-либо неорганизованность, разрозненное вступление отдельных производителей на рынки промышленно развитых стран ЕС и требует консолидации национальных экспортеров в решении проблем продвижения экспорта, маркетинга, финансирования крупных экспортных проектов.

Экономические отношения между государствами - область его специфических политических интересов, и сами они используются государством в качестве одного из средств внешнеполитической деятельности. Государство (или союз государств), устанавливая «экономические отношения» с другими государствами, реализует тем самым свои политические цели.

В документе Европейской Комиссии о стратегии ЕС в отношениях с государствами Центральной Азии, включая Казахстан, заявлено значение этого региона: «ЕС имеет важные интересы в Центральной Азии. Они как геополитические, так и экономические. Развитие энергетического сектора особенно важно для Союза, который является как крупным потребителем энергетических продуктов, так и поставщиком инвестиционного капитала, услуг и оборудования» [129, 2].

Одной из важных сторон, выработанной в ЕС стратегии по отношению к Казахстану и другим центрально-азиатским государствам, является поддержка процесса политических и экономических реформ в этих странах. В этой связи ЕС видит свою задачу в сотрудничестве с международными финансовыми организациями и другими странами по вопросам содействия экономическому возрождению и устойчивому развитию Казахстана и региона в целом путем достижения макроэкономической стабильности, либерализации торговли и привлечения инвестиций. При этом ЕС исходит прежде всего из задач обеспечения «собственной экономической безопасности», что потребует «более активной роли в принятии решений как в отношении инвестиций в энергетический сектор и горнодобывающую промышленность, так и относительно прокладки нефте-газопроводов».

Именно эти отрасли экономики определены как значительно влияющие на окружающую среду и играющие решающую роль в достижении устойчивого развития [129, 9].

Казахстан стремится приобрести более широкую известность в кругах потенциальных инвесторов и зарекомендовать себя так, чтобы в дальнейшем можно было привлекать инвестиции без государственных гарантий. Этому должны способствовать выход республики, первой из стран СНГ, на мировой фондовый рынок и выпуск Еврооблигаций Казахстана. Проводимая политика дает свои результаты, Казахстан уже давно наладил отношения со многими странами ЕС, которые всегда подчеркивают приоритетность сотрудничества в области энергоресурсов, металлургии и сельского хозяйства.

Список литературы:

1. Н.А.Назарбаев. Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана. Ноябрь 1997.
2. Международные отношения: теории, конфликты, организации: Учебное пособие / Под ред. Цыганкова П. А.- М.: Альфа-М, 2004.-288с
3. Бовин А. Ведущие тенденции развития международных отношений // Международная жизнь.- 2004.-№4-5
4. Косолапов Н. Глобализация: территориально-пространственный аспект // МЭИМО.-2005.-№6

Направление 2 – Обеспечение устойчивости социально-экономического роста как фактор развития человеческого потенциала

Рахимбердина Анжела

МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ПРОДУКЦИИ

Магистрант 1 курса, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей

Актуальность обозначенной проблемы обусловлена тем, что на предприятиях исследуемой отрасли управление качеством осуществляется не комплексно, выборочно, без должной увязки всех функций системы управления качеством, в условиях слабого учета влияния на качество основных организационно-технических факторов, а также экономических, административных, правовых рычагов организационно-экономического механизма управления качеством. Комплексное решение этих вопросов в хлебопекарной промышленности позволит повысить качество и конкурентоспособность продукции.

Центральное место в системах управления качеством занимает организационно-экономический механизм управления качеством продукции (ОЭМУК), который необходим для приведения в действие систем управления и обеспечения с помощью своих элементов их надежного функционирования (планирования, контроля качества продукции, учета и анализа брака, дефектов, регулирования). По своему содержанию ОЭМУК представляет собой совокупность взаимосвязанных организационных, экономических, административно-правовых и других рычагов и методов целенаправленного воздействия на объект управления для обеспечения надежного функционирования системы управления качеством.

В современной экономической литературе под *механизмом* понимается совокупность методов и средств воздействия на экономические процессы, их регулирования [1]. Применительно к системному управлению качеством такой механизм рассматривается как совокупность организационных и экономических элементов, обеспечивающих согласованное, взаимосвязанное функционирование всех элементов системы управления качеством для достижения целей управления [2]. Данный механизм должен обеспечивать анализ состояния качества и причин брака, дефектов, выработку эффективных целенаправленных управляющих воздействий на

различные факторы, влияющие на качество, и осуществлять их реализацию в процессе управления.

Важно заметить, что действующие в настоящее время методические, нормативные документы и рекомендации не разрешают всех организационно-экономических проблем развития хлебопекарной отрасли в соответствии с ее спецификой, сложившимися производственными отношениями и особенностями формирования качественного рынка хлебобулочной продукции. Многочисленные публикации по данной проблематике [2] и результаты анализа процесса управления качеством на исследуемых предприятиях хлебопекарной промышленности отражают лишь отдельные аспекты организации и развития отраслей хлебобулочного производства, недостаточное внимание уделено реализации системного, комплексного подхода в современных условиях.

Изучение теории и практики управления качеством продукции на зарубежных и отечественных предприятиях [2] позволяет заметить, что в настоящее время наиболее эффективное управление качеством, в том числе хлебобулочной продукции, возможно путем практического создания систем управления качеством на основе их проектирования и разработки соответствующих методов управления и методологии формирования функций, бизнес-процессов, структуры и систем управления в целом.

Исследования отдельных авторов по данной проблеме показывают, что проектирование и создание систем управления качеством целесообразно осуществлять в 5 этапов [3]:

- 1) анализ достигнутого уровня качества продукции и управления им;
- 2) определение целей и задач управления качеством;
- 3) выявление функций управления;
- 4) проектирование систем управления качеством;
- 5) формирование организационно-экономического механизма действия системы управления качеством,

Рассмотрим и конкретизируем содержание данных этапов применительно к управлению качеством продукции в хлебопекарной отрасли.

1. Анализ достигнутого уровня качества и управления им. Данный анализ необходим для определения и оценки достигнутого уровня качества и причин брака, а также состояния мер, принимаемых администрацией предприятия по обеспечению требуемого уровня качества хлебобулочной продукции и степени соответствия существующей системы управления качеством (если она есть) своему назначению. Анализ и объективная оценка фактического уровня дефектности, уровня качества и эффективности принимаемых мер в этой области позволяет выявить проблемы в области обеспечения качества.

Устранению существующих недостатков управления и реализации комплекса мер по повышению качества продукции должно способствовать создание эффективной системы управления качеством.

2. Определение целей и задач управления качеством. Важное место при создании системы управления качеством занимает определение конкретных целей и задач управления качеством, так как от правильно выбранной цели зависит структура системы управления, ее эффективность и экономичность в процессе функционирования. Поэтому выбор цели является важнейшим этапом создания системы управления качеством. В зависимости от оценки достигнутого уровня качества и поставленных целей по его повышению принимается решение о создании новой или совершенствованию имеющейся системы управления качеством, если уровень качества продукции относительно высок.

Указанный подход позволит увязать цели системы управления качеством с общей стратегией развития предприятия и тем самым будет способствовать более полной интеграции рассматриваемой системы в общую систему управления.

3. Выявление функций управления и бизнес-процессов, посредством которых осуществляется управление качеством. При проектировании систем управления необходимо, прежде всего, выявить функции, относящиеся к управлению качеством продукции, и установить их взаимосвязи с производственными функциями управления, бизнес-процессами. Это необходимо для определения границ систем управления качеством в общей системе управления производством, выявления необходимых связей с производственными системами для обеспечения единства процесса производства и управления качеством. От правильности выявления функций управления зависит реальность и эффективность выполнения задач, поставленных системой, так как ошибочное определение функций управления может привести к неправильному построению структуры системы управления и органов управления качеством.

4. Проектирование систем управления качеством продукции. Проектирование систем управления качеством осуществляется на основе выявления функций управления качеством, бизнес-процессов и определения структуры системы управления, ее внутренних и внешних связей и взаимодействия с другими системами.

5. Формирование организационно-экономического механизма действия системы управления качеством. Для приведения в действие и обеспечения стабильного функционирования системы управления качеством необходимо создать механизм действия этой системы, способный воплотить требования экономических законов и закономерностей развития качества в практику управления качеством продукции.

При реализации механизма управления качеством важно учитывать, что система управления качеством является сложной системой, которая

структурно состоит из двух подсистем - управляющей и управляемой, находящихся в постоянном взаимодействии. Для обеспечения эффективности функционирования данных подсистем должна быть обратная связь, посредством которой обеспечивается соответствие фактического уровня качества планируемому.

Важнейшим элементом в составе механизма и системы управления качеством является орган управления качеством продукции, которым может быть отдел контроля или управления качеством, служба качества, призванные осуществлять весь комплекс мероприятий по управлению им. Структура служб управления качеством должна формироваться на основе выделения из общей системы управления производством функций, присущих управлению качеством, их интеграции и взаимодействия.

Для создания оптимальной структуры и обоснования функций органа - службы управления качеством необходимо рациональное распределение и перераспределение функций по управлению качеством продукции между работниками технологических, производственных служб, отделов маркетинга, бухгалтерии и других структурных подразделений предприятия. Это обеспечит более эффективное управление качеством. В этой связи предлагается следующее закрепление выделенных ранее функций управления качеством за структурными подразделениями предприятия:

- 1) планирование качества - служба качества, производственные цеха, участки, отделы снабжения, технологическая служба;
- 2) контроль качества - производственные мастера, служба качества;
- 3) учет и анализ качества, оценка качества продукции - служба качества, бухгалтерия, главный технолог;
- 4) стимулирование и регулирование качества продукции - руководитель предприятия, плановый отдел или отдел труда и заработной платы, бухгалтерия, служба качества.

Таким образом, организационно-экономический механизм является генезисом систем управления качеством, представляющим взаимосвязанную совокупность принципов управления качеством, организационных, правовых и экономических методов и рычагов управления, и органа управления, которые во взаимодействии обеспечивают программирование действия системы менеджмента качества, реализацию комплексных целевых программ и планов повышения качества продукции.

Этот механизм должен обеспечивать надежную настройку и функционирование системы управления качеством, а также систематический контроль, учет, оценку уровня качества работ и экономическое стимулирование персонала управления качеством. Исходя из этого, механизм действия системы управления качеством можно рассматривать как эффективное средство внедрения и улучшения ее функционирования по прямому назначению.

Дальнейшее совершенствование систем комплексного управления качеством необходимо осуществлять в тесной связи с требованиями стандартов ИСО 9000, конъюнктурой рынка и уровнем развития производственного, научно-технического и кадрового потенциала организации.

Список литературы:

1. Басовский Л.Е., Протасьев В.Б. Управление качеством. - М.: ИНФРА-М, 2005.-212 с.
2. Басовский Л.Е., Протасьев В.Б.. Управление качеством: Учебник.-М.: ИНФРА-М,2001.-212с.- (Серия «Высшее образование»)
3. Баумоль У. Экономика / Пер.с англ.- Москва: Дело ЛТД, 1993.с.135
4. Богатин Ю.В. Экономическая оценка качества и эффективности работы предприятия. - М.: Издательство стандартов, 1991. - 216 с.
5. Веблен Т. Менеджмент в подразделениях фирмы / /Пер.с англ.- Москва: ИНФРА-М, 1996.-288с.

Оразханов Ерасыл

РАЗРАБОТКА СЦЕНАРИЕВ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ КРИЗИСА

Магистрант 1 курса, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей

Кризисы предсказуемы. Их можно предвидеть и своевременно принять меры для того, чтобы пройти кризисную фазу цикла в сравнительно короткий срок с меньшими потерями. Конечно, степень предсказуемости кризисов неодинакова. Можно и должно заранее предвидеть время и глубину кризиса, его характер и возможные пути выхода. Сегодня теория и методология прогнозирования кризисов развивается как за рубежом, так и в Казахстане.

Сценарный метод прогнозирования состоит в построении нескольких альтернативных сценариев возможного развития событий в зависимости от разного сочетания определяющих их факторов. Обычно рассчитывают оптимистический, пессимистический и умеренный (промежуточный) сценарии, оцениваются их последствия [1].

Сегодня, как и прежде, долгосрочные и среднесрочные прогнозы и перспективные планы в Казахстане и за рубежом разрабатываются на основе линейной экстраполяции – продления в будущее сложившихся в прошлом тенденций, без учета социально-экономических циклов и кризисов. Богатство идей и методов, предложенных и экспериментально подтвержденных русским ученым Н.Д. Кондратьевым, до сих пор остается в тени, не востребованным, что весьма отрицательно сказывается на достоверности и надежности предлагаемых прогнозов и планов.

В чем же состоят основные положения теории предвидения Н. Кондратьева и разработанной им методологии циклично-генетического прогнозирования и перспективного (стратегического) планирования?

Научная база предвидения. Нельзя братья за проведение будущего, не познав закономерности развития общества, доказанные тенденциями прошлой динамики. Ведь настоящее и будущее вырастает из прошлого и находится в его власти отсюда. Отсюда вытекает необходимость предвидения.

Кондратьев стремился восполнить этот пробел и приступил, находясь в Суздальском политизоляторе, к реализации грандиозного научного замысла. Он написал книгу о тренде как теории экономической динамики.

Предложенная Кондратьевым методология перспективного планирования развита в работах «План и предвидение» и «Критические заметки о плане развития народного хозяйства» и реализована при подготовке проекта перспективного плана развития сельского хозяйства, что нашло отражение в его докладах «Перспективы развития сельского хозяйства России» (1924 г.), «Основы перспективного плана развития сельского и лесного хозяйства» (1925 г.).

Исходным пунктом планирования является определение системы перспектив на основе изучения объективного положения народного хозяйства и тенденций его развития под влиянием различных факторов. План включает анализ объективной хозяйственной действительности и тенденций ее развития и «построение системы мероприятий и средств воздействия государства на ход этого стихийного развития в целях направления его по максимально желательному руслу» [2].

Исходя из возможных тенденций, определяются желательные направления развития сельского хозяйства на перспективный период и обеспечивается соответствующее развитие производительных сил народного хозяйства: создание сырьевой базы для развития промышленности, рост трудоинтенсивных отраслей и культур, восстановление экспортных возможностей сельского хозяйства, расширение занятости для трудоизбыточного сельскохозяйственного населения, расширение налогооблагаемой базы сельского хозяйства. Ключевое значение в экономической политике, подчеркивал Н.Д. Кондратьев, приобретает ставка на индустриализацию сельского хозяйства, повышение его товарности и развитие кооперации. Однако он предупреждал против политики сверхиндустриализации, разрушающей сельское хозяйство.

Решение проблемы обоснованности и эффективности перспективных планов, делает вывод Кондратьев, лежит не в цифровых упражнениях, а в углубленном экономическом анализе, в том числе и при помощи статистических методов, условий внутреннего и мирового рынков, определяющих уровень и соотношение цен, вероятные тенденции изменений этих условий, реорганизации сельского хозяйства и т.д. Нужно понимать

относительность плановых директив: «Составляемые планы не могут пониматься как строго точная, так сказать, «казенная» директива. Они должны пониматься как основная указующая директива, требующая от практики максимальной творческой гибкости в смысле учета конкретных условий работы и получения наибольших результатов».

К сожалению современная методическая база долгосрочного экономического прогнозирования еще весьма далека от совершенства. Можно привести много примеров прогнозов, считавшихся весьма обоснованными, но абсолютно не оправдавшихся.

Чего же следует ожидать исходя из теории экономических кризисов в XXI веке?

Можно ожидать, что примерно с 2030-х годов начнется повышательная волна шестого Кондратьевского цикла и адекватного ему технологического цикла, и острота кризисов ослабнет. Однако примерно с 2060-х годов настанет время понижательной волны этого цикла, и глубина экономических кризисов вновь будет нарастать. Таков прогноз, если в дело не вмешаются внешние деструктивные факторы.

Кризисы XXI века проходят в новых условиях – растущей глобализации экономики, становления и распространения интегрального, гуманистически-неосферного постиндустриального общества. Это усиливает синхронность прохождения в разных странах кризисных фаз и выходов из кризиса, придает новые черты характеру и последствиям кризису.

Что касается экономики Казахстана, то здесь возможны два сценария (и множество промежуточных). Бесспорно, утверждение рыночной экономики означает восприятие присущих ей закономерностей циклической динамики с периодическими кризисами. При пессимистическом сценарии кризисы будут развиваться на фоне истощенной экономики, изношенных основных фондов, паразитическом характере капитала, отказа государства от выполнения своей стратегически-инновационной функции. Все это отбросит Казахстан на перефирию мирового экономического и технологического прогресса.

При оптимистическом сценарии – при выработке и последовательной реализации стратегии инновационно-технологического прорыва, формировании социально- и ноосферноориентированной регулируемой рыночной экономики инновационного типа – можно будет в обозримом будущем преодолеть последствия кризиса и приблизиться к уровню развитых стран.

Таким образом, экономические кризисы необходимо изучать, развивая теорию кризисов применительно к тем новым условиям, в которых оказывается мировая и национальная экономика: становление постиндустриального общества, присущих ему технологического и экономического способов производства, стремительно развивающаяся глобализация. Центр тяжести экономических исследований следует перенести с изучения идеальных условий рыночного равновесия и

совершенной конкуренции на изучение предпосылок, факторов, характера и последствий кризисов в экономике, путей и методов выхода из них, минимизации связанного с ними риска, разработку методологии прогнозирования кризисов и построения эффективных антикризисных программ – как на макро и мезоуровнях, так и на микроуровне. Это своего рода «экономическая медицина», для формирования которой потребуется перераспределение интеллектуальных сил и ресурсов.

Неизбежность циклических колебаний и периодических кризисов должна учитываться при разработке долгосрочных прогнозов научно-технического и социально-экономического развития на 30-40 лет. Без такой долгосрочной, периодически корректируемой, ориентируемой на освоение базисных инноваций стратегии невозможно решить сложный клубок проблем и противоречий, доставшихся от ушедшего столетия, адаптироваться к меняющемуся миру.

При разработке и реализации долгосрочных и среднесрочных стратегических планов и программ государственным органам следует учитывать неизбежность периодических экономических кризисов, их предпосылки и последствия, научиться своевременно разрабатывать и осуществлять эффективные антикризисные программы [3].

Список литературы:

1. Киреева А. Теоретические основы антикризисного управления промышленным предприятием // Евразийское сообщество – 2010- № 1 – с.26-34.
2. Киреева А. Зарубежный опыт антикризисного управления предприятием // Саясат – 2011 - № 3 – с. 65-68.
3. Киреева А. Анализ организации антикризисного управления на предприятии // Финансы Казахстана – 2007 - № 5 – с. 42-46.
4. Яковец Ю. Волны Кондратьева и циклическая динамика экономики и войн: теория и будущее // Экономические стратегии – 2015 - № 3 – с. 6-11.

Кайкен Ж.Б.¹, Туменбаев И.М.²

РОЛЬ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

¹к.э.н., профессор кафедры «Экономика и менеджмент»

²магистрант специальности 6М050600 «Экономика», кафедры «Экономика и менеджмент»

Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей

Инновационная деятельность – важная составляющая инновационного потенциала развития любой экономической системы. В условиях рыночной экономики продукт инновационной деятельности является товаром и обязан обладать коммерческим эффектом для всех участников технологического бизнеса. В соответствии со Стратегией индустриально-инновационного развития Казахстана предполагалось довести величину произведенной добавленной стоимости в наукоемких и высокотехнологичных отраслях с 2 млрд тенге в 2000 году до 126,6 млрд тенге к 2016 году (более чем в 60 раз) [1].

К числу показателей результата инновационной деятельности в Казахстане относят инновационную активность предприятий, объем инновационной продукции, количество приобретенных и переданных новых технологий. Анализ инновационной деятельности промышленности Казахстана в 2015–2016 гг. показал, что в 2016 г. количество предприятий, имеющих законченные инновации, увеличилось в 3 раза по сравнению с 2015 г., а уровень инновационной активности – почти в 2 раза.

Результаты исследования инновационной активности предприятий по формам собственности показали, что наибольший удельный вес в общей структуре инновационно активных предприятий принадлежит частному сектору. В 2016 году инновационно активных предприятий в частном секторе насчитывалось 361 из 9938. Вторую позицию занимают инновационно активные предприятия государственного сектора.

В Казахстане за 2007–2016 гг. экспорт инновационной продукции увеличился в 2,3 раза, т.е. с 65 020,3 млн. тенге в 2007 году до 152 500,6 млн тенге в 2016 году. Экспорт услуг инновационного характера также имеет тенденцию роста. За анализируемый период этот показатель вырос в 1,7 раза, т.е. с 4380,9 млн тенге в 2010 г. до 7518,0 млн тенге в 2016 году (рисунок 1).



Рисунок 1 – Инновационная активность предприятий по формам собственности за 2011–2016 годы

Если рассмотреть структуру экспорта инновационной продукции за 2011-2016 годы, то на долю экспорта инновационной продукции приходится в среднем 53,0%. Резкий рост экспорта услуг инновационного характера наблюдался в 2016 г., который по сравнению с 2015 годом вырос на 14,9%. Распределение объема инновационной продукции по видам экономической деятельности промышленных предприятий свидетельствует о том, что наибольший объем инновационной продукции приходится на обрабатывающую промышленность, которая в 2016 г. составила 12 7174,0 млн. тенге, или 83,4%. По сравнению с 2011 г. этот показатель увеличился на 4832,2 млн тенге, т.е. на 19,5% (рисунок 2).

Таблица 1– Затраты на технологические инновации

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Изменение 2011 г. к 2016 г.
Общие затраты, млн тенге	26933,1	35360,3	67088,9	79985,9	83523,4	113460,1	В 4,2 раза
В том числе:							
республиканский бюджет	430,2	1905,9	5381,8	6478,4	4359,7	5613,2	В 13 раз
местный бюджет	31,3	10,3	106,1	2321,2	184,5	36,9	В 1,2 раза
собственные средства предприятий	26225,3	32058,3	43936,9	68407,3	70576,3	96860	В 3,7 раза
иностраннные инвестиции	246,3	1385,8	14994,7	2762,7	8379,7	9413,6	В 38,2 раза
институты развития	-	-	2669,4	16,3	23,2	1536,3	-

Анализ структуры затрат по источникам финансирования показал, что наибольший удельный вес приходится на собственные средства предприятий, которые в 2015 году составили 48472,1 млн. тенге, или 57,9%.

Модернизация экономического развития – основа успеха и процветания развитых и новых индустриальных стран мира. Уровни экономического развития стран по существу определяются уровнем осуществляемого передела вещества на основе использования знаний и умения производить новую продукцию, обладающую конкурентным спросом на рынке. По истечении шести лет уровень инновационной активности остается предельно низким.

Вес инновационной продукции в общем объеме промышленного производства в 2016 году составил 2,2%, а в 2015 г. – 2,0%.

Казахстан, привлекая иностранные инвестиции, при благоприятной конъюнктуре на мировом рынке не использовал шанс осуществить структурные преобразования и диверсификацию. Динамика иностранных инвестиций определила направление структуры экономики Казахстана. Не произошло роста инвестиций в развитие основ инновационной экономики: образование и науку, развитие наукоемких производств, отрасли обрабатывающей промышленности.

Реализация комплекса мероприятий, направленных на восстановление отдельных отраслей обрабатывающей промышленности, таких, как политика импортозамещения, реализация отраслевых (секторальных) программ, предоставление налоговых льгот преференций, позволила начиная с 2000 г. обеспечить стабильный рост объемов производства. В 2016 г., по сравнению с 2014 г. темпы прироста обрабатывающей промышленности достигли 17,4%. В целом за пять лет (2011–2016 гг.) среднегодовой рост составил порядка 10,2%. В 2014 г. прирост по сравнению с 2010 г. составил 2,5 раза, а в 2012 г. по сравнению с предыдущим годом – 7,3%. Анализ данных показывает, что с 2011 по 2016 год обрабатывающая промышленность выросла в 2,5 раза, внутри нее произошли изменения.

Таким образом, разрыв между лидерами мирового развития и периферией по уровню валового внутреннего продукта на душу населения превысил пороговые значения. Логическим завершением кризиса станет появление новых глобальных лидеров, колоссальные структурные изменения.

Список литературы

1. Четвернин В.А. Государство: сущность, понятие, структура, функции. Проблемы общей теории права и государства. – М., 1999. – 551 с.
2. Эрхард Л. Благосостояние для всех: Пер.с нем. – М., 1993. – 236 с.
3. Голубкин В.Н., Клева Л.П. Современные факторы инновационного развития экономики: управление знаниями // Переход к инновационной экономике: Сб. ст. – М.: Институт экономики РАН, 2008. – С. 45–49.

Нурпейсова А. А.¹, Ниязбекова Ш. У.², Смаилова Л. К.³

ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ИННОВАЦИОННОГО ПРОДУКТА

¹докторант PhD, АО «Финансовая академия», г. Нур-Султан,
nauryzbaeva_a@mail.ru

²кандидат экономических наук Московский университет имени С.Ю.Витте,
г. Москва, shakizada.niyazbekova@gmail.com

³старший преподаватель кафедры информационно-коммуникационных
технологии

Казахский агротехнический университет им. С.Сейфуллина, г. Нур-Султан,
smailova_laila@mail.ru

Инновация, со своей стороны, может относиться к чему-то новому или к изменению существующего продукта, идеи или области. Инновационный процесс охватывает цикл от возникновения идеи до ее практической реализации[1].

Инновационная продукция может быть представлена в трех различных формах:

- 1) разработка нового продукта;
- 2) улучшение производительности существующего продукта;
- 3) новая характеристика к существующему продукту.

Инновации - это вызовы, характеризующиеся с неопределенностью, риском и сложностью. Это делает еще важной разработку структуры, системы и методологии разработки, разработки и внедрения новых продуктов. Инновации включает в себя практический инновационный процесс в соответствии с различными фазами, который, с одной стороны, оставляет достаточно места для творчества, но также ведет к цели целенаправленным образом. Этапы инновационной деятельности, то есть инновационного процесса, можно разделить на четыре основных этапа:

- сбор инновационных потенциалов, вывод идей, оценка и выпуск идей;
- обширный анализ и вывод концепций для решения, внедрения и маркетинга;
- разработка и тестирование решений для готового продукта;
- выполнение потребности клиента путем внедрения в области закупок, производства и логистики, а также маркетинга и продаж.

Таблица 1. Этапы создания инноваций [2].

Этапы создания инноваций	Процесс создания инноваций
1-этап	Зарождение идеи
2-этап	Фундаментальные исследования Прикладные исследования
3-этап	<i>Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР)</i>
4-этап	Опытные образцы
5-этап	Массовое производство Реализация Коммерческий эффект

Каждая фаза имеет свои особенности, если первые этапы являются более творческими и менее структурированными, то этапы внедрения и маркетинга очень ориентированы на процесс и сфокусированы. Развитие отдельных этапов во многом зависит от индивидуальных требований компании. Например, более крупные компании имеют более интенсивную оценку с несколькими этапами принятия решений. Или технологически-интенсивные организации со сложной продукцией имеет более комплексную производственную реализацию [3].

Инновационный процесс всегда начинается с поиска и поиска инновационных потенциалов и вывода идей, которые впоследствии оцениваются. Инновационный потенциал - это вновь открывшаяся возможность для инноваций. Есть бесчисленное множество возможностей для отслеживания инновационного потенциала. По сути, существует два разных подхода:

1. целенаправленный поиск: поиск потенциалов основан на инновационной стратегии и производных полях поиска. Используются различные методы, например, творческие мастерские, мастер-классы ведущих пользователей, конкурсы идей;
2. случайная находка: случайно обнаруживает импульсы для потенциалов. Например, в поисках можно найти новую технологию. Однако сотрудники также могут генерировать импульс с помощью предложения компании.

Для успешного и практически осуществимого осуществления необходимо сначала подумать о концепции осуществления, которая охватывает закупки, производство и логистику. Для того чтобы выпустить идею или концепцию на следующий этап, необходима оценка концепции. Он тщательно анализирует требования к решению, внедрению и маркетингу [4].

В зависимости от объема концептуальной фазы здесь уже можно запустить инновационный проект для работы с инструментами управления проектом. Целью этапа 3 является разработка готового к использованию решения, которое может быть выведено на рынок. Разрабатываются решения, строятся прототипы и проводятся испытания. Помимо концептуальных и лабораторных тестов, тесты также включают рыночные тесты в реальных условиях, чтобы получить всестороннюю обратную связь.

Как только решение достигнет зрелости, оно будет выпущено для внедрения и маркетинга. В то же время концепции внедрения и маркетинга разрабатываются и адаптируются.

В конце инновационных этапов новый продукт передается в управление жизненным циклом продукта в обязанности управления продуктом. На основе непрерывной оценки и анализа продукта на рынке, например, обратной связи с клиентами или количественного анализа рынка, принимаются меры по увеличению продаж, маржи и удовлетворенности клиентов.

Это только часть мероприятий, решение которых должно осуществляться на государственном уровне, что позволит активизировать как фундаментальные исследования, так и повысить конкурентоспособность прикладных НИОКР, что обеспечит вхождение Казахстана в число экономически развитых стран мирового сообщества.

Список использованной литературы

1. Бекетова О. А. Инновация в образовании: понятие и сущность [Текст] // Теория и практика образования в современном мире: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2014 г.). — СПб.: СатисЪ, 2014. — С. 1-2. — URL <https://moluch.ru/conf/ped/archive/105/5986/> (дата обращения: 04.04.2019).
2. Bessant, J., von Stamm, B., Moeslein, K., & Neyer, A.-K.. R&D Management 40, Backing outsiders: Selection Strategies for discontinuous innovation. 345 - 356. 2010.
3. Спиридонова Л. С., Спиридонова Е. А. Ключевые этапы управления сбытом инновационной продукции // Вестник СПбГУ. Серия 5: Экономика. 2010. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klyuchevye-etapy-upravleniya-sbytom-innovatsionnoy-produktsii> (дата обращения: 04.04.2019).
4. Mathe Hervé L'innovation dans les services: Perspectives et stratégies. Institute for service innovation & strategy. Cergy. 2008.

Игнатъева О.В.¹, Глеубеков К.Б.²

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

¹к.э.н. доцент, старший преподаватель кафедры Экономики и менеджмента

²магистрант специальности 6М052000-«Деловое администрирование»

кафедры Экономика и менеджмент

Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей

asem.51.2009@mail.ru

Вследствие многообразия внутренних регуляторов рынка рабочей силы, а также в силу социальной важности его эффективного функционирования рынок труда нуждается в квалифицированном регулировании. Представляется, что создание такой действенной системы регулирования в сфере занятости является одной из основных социальных задач проводимых в России реформ.

Большую роль в обеспечении занятости играет государство.

Можно выделить четыре основных направления государственного регулирования рынка труда.

- программа по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест в государственном секторе.
- программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы.
- программы содействия найму рабочей силы.
- правительство принимает программы по социальному страхованию безработицы, т. е. выделяет средства на пособия по безработице

Цели государственного регулирования рынка труда:

- обеспечение полной занятости, под которой понимается отсутствие циклической безработицы при сохранении «естественного уровня безработицы», определяемого размерами ее фрикционной и структурной форм;
- создание «гибкого рынка труда», способного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики, сохранять управляемость и стабильность. Эта «гибкость», по сравнению с традиционным рынком труда, проявляется в гибком использовании работников на условиях неполного рабочего дня, временной занятости, сменяемости рабочих мест, изменения количества смен, расширения или добавления в зависимости от необходимости рабочих функций. Каждый желающий трудиться должен найти на таком рынке рабочее место, отвечающее его потребностям.

Государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах:

- активной — создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;
- пассивной — поддержка безработных путем выплаты пособий.

Проведение активной политики, нацеленной на достижение полной занятости, является в развитых странах приоритетным направлением государственной политики на рынке труда. К основным мерам этой политики относятся:

- стимулирование государством инвестиций в экономику, что выступает главным условием создания новых рабочих мест;
- организация переобучения и переквалификации структурно-безработных;
- развитие служб занятости, бирж труда, осуществляющих посреднические функции на рынке труда, предоставление информации о вакантных рабочих местах с целью снижения фрикционной и структурной безработицы;
- содействие мелкому и семейному предпринимательству, что рассматривается во многих странах важнейшим методом обеспечения занятости населения;
- государственное стимулирование (налоговыми и законодательными мерами) предоставления работодателями рабочих мест определенным группам населения — молодежи, инвалидам;
- содействие, в случае необходимости, перемене места жительства для получения работы;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости; решение вопросов, связанных с международной трудовой миграцией;
- создание рабочих мест в государственном секторе — в сфере образования, медицинских услуг, коммунальном хозяйстве, строительстве общественных зданий и сооружений;

Государственная поддержка лиц, оставшихся без работы, их социальная защита относятся к пассивной форме политики государства на рынке труда.

Важной основой регулирования рынка труда в стране с рыночной экономикой является зависимость между безработицей и заработной платой. Речь идет о так называемой кривой Филлипса, графически отражающей нелинейную зависимость между этими двумя явлениями.

Если допустить, что существует одинаковое соотношение между темпами изменения заработной платы и цен, то модель Филлипса может быть преобразована в соотношение между безработицей и темпами изменения цен. Кривая Филлипса дает варианты выбора: или достаточная высокая занятость с максимально экономическим ростом, но при быстром

повышении цен, или достаточно стабильные цены, но при значительной безработице.

Перечисленные направления не исчерпывают всех мер воздействия государства на рынок труда. Наряду с ними существуют методы косвенного регулирования рынка рабочей силы: налоговая, денежно-кредитная и амортизационная политика правительства. Кроме того, немалое влияние на рынок труда оказывает и законодательство — о социальном обеспечении, о трудовых отношениях, о равных гражданских правах и т. д.

Особое место в системе государственного регулирования рынка труда занимает биржа труда (служба занятости, служба содействия найму), являющаяся одной из важных структур рыночного хозяйственного механизма.

Биржа труда — специальное учреждение, осуществляющее посреднические функции на рынке рабочей силы. В большинстве стран биржи труда являются государственными и осуществляют свою деятельность под руководством министерства труда или аналогичного ему органа, вместе с тем на рынке труда наряду с государственными службами занятости функционирует большое число частных посреднических фирм, эффективность деятельности которых очень высока. В США действует около 15 тысяч таких фирм.

На местном уровне ведется вся практическая работа по трудоустройству, выплате пособий, обучению.

Правительство любой страны стремится поддерживать определенный уровень занятости в экономике. Разумеется, принимаемые меры зависят от национальных особенностей каждого государства. Ниже будет рассмотрена государственная политика в области занятости на примере России.

В Конституции Российской Федерации записано, что "каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы".

Действия государства, направленные на снижение уровня безработицы, могут иметь неоднозначные последствия.

Программы переобучения и повышения квалификации, а также повышение эффективности информационной службы о наличии вакансий позволяют увеличить уровень трудоустройства и снизить безработицу.

С другой стороны, выплата пособий по безработице снижает стимулы к поиску работы, что проявляется в "ловушке безработицы". Чтобы ее избежать, государство устанавливает дифференцированные ставки пособия, которые снижаются с течением времени.

Список литературы:

- 1 Послание Президента – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана. «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» // Казахстанская правда, 28 января 2012 года.
- 2 Социально-экономическое развитие Республики Казахстан. г.Астана, 2012, с. 39.
- 3 НугербековС. Казахстанский рынок труда характеризует динамичность / / Казахстанская правда № 354-355 (27173-27174) 16.10.2012

Аманбаева А. А.¹, Какимова Л.С.²

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ФОРМЫ И ПРИЧИНЫ БЕЗРАБОТИЦЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

¹доктор PhD, заведующая кафедры Экономика и менеджмент

²магистрант специальность 6М050200 «Деловое администрирование»

Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г.Семей

nauryzbaeva_a@mail.ru

Проводимая правительством РК на протяжении нескольких лет жесткая монетарная политика привела к естественному последствию — обузданию инфляции за счет роста безработицы. Безработица в РК проявляется во всех вышеперечисленных формах:

- 1) циклическая безработица как результат экономического кризиса в стране;
- 2) фрикционная безработица как результат массовой эмиграции населения в другие страны в поисках лучшей жизни;
- 3) структурная безработица как результат многолетней закрытости экономики от внешнего мира и необходимости соответствия современным реалиям с переходом к рыночным отношениям.

Наряду с этими формами безработицы основной процент составляет скрытая безработица. Она связана, во-первых, с тем, что многие предприятия, работая в режиме неполного рабочего дня и сокращая объемы производства, вынуждены отправлять своих работников в отпуска без содержания, и, во-вторых, люди больше предпочитают сами трудоустроиться, а не обращаться на биржу труда в силу несовершенства работы последней.

Можно выделить следующие проблемы на рынке труда в РК:

- повышается неравномерность уровня занятости в различных регионах страны;
- растет продолжительность безработицы;
- изменяется социальная структура занятости;
- растет вторичная занятость;

— уменьшается численность работающих в отраслях материального производства и науки и увеличивается в непроизводственной сфере;
— возрастает доля женщин и молодежи в составе безработных.
обязательно все цены. Растет их общий уровень, измеряемый индексом цен.

Инфляция порождается комплексом причин, важнейшими из которых являются:

- дефицит государственного бюджета, для покрытия которого выпускаются бумажные деньги;
- высокий уровень непроизводительных расходов государства (особенно военных расходов), связанных с затратой человеческого труда, не увеличивающего выпуска потребительских благ;
- товарный дефицит, приводящий к отрыву спроса от предложения и на этой базе - росту цен;
- монопольное положение ряда производителей, позволяющее им повышать цены на свою продукцию без соответствующего повышения ее потребительских качеств или выпускать преимущественно дорогостоящую продукцию;
- отрыв роста заработной платы от роста производительности труда, а также ряд других причин. Эти причины порождают и способствуют постоянному воспроизводству дефицита госбюджета и часто - излишнюю денежную эмиссию (эмиссия - выпуск в обращение денег и ценных бумаг).

Существует несколько видов инфляции. С точки зрения темпа роста цен выделяют следующие виды инфляции:

При умеренной инфляции цены растут медленно (менее 10% в год). Инфляция в 2-3% считается нормальным явлением рынка.

При галопирующей инфляции цены растут стремительно, скачкообразно (от 20 до 200% в год). Такая инфляция считается недопустимым явлением, так как приводит к тяжелым социально-экономическим последствиям (падению уровня жизни населения, банкротству предприятий и т.д.).

При гиперинфляции количество денег в обращении и цены растут астрономическими темпами (500-1000%). Экономическая история дает примеры поражающей гиперинфляции (например, в Боливии в 1985 г. - 3400%, в 1990 г. в Аргентине - 2000%). Спасло экономику Аргентины лишь то, что в этой стране преобладало сельское хозяйство и без рыночных отношений можно было прожить некоторый промежуток времени.

По мнению зарубежных ученых, «умеренная инфляция» способна оказать «сбавляющее» воздействие на экономику, способствуя росту капиталовложений и рассасыванию армии безработных. По мнению американского экономиста Ф.Манна и австралийского экономиста Олбена Филлиса, умеренное и длительное повышение цен улучшило бы хозяйственный климат, повысило склонность к потреблению.

Действительно, на первом этапе инфляции, когда темпы обеспечения бумажных денег отстают от темпов их эмиссии (так называемая «ползучая инфляция»), создается специфическая инфляционная конъюнктура, при которой рост товарных цен временно стимулирует расширение производства и товарного обращения.

В зависимости от того какие именно формы принимает инфляционное равновесие рынков, различают открытый и подавленный типы инфляции.

Открытая инфляция характерна для экономики со свободным ценообразованием и представляет собой хронический рост цен на товары и услуги. Если макроэкономическое равновесие нарушается в сторону спроса и выражается в постоянном повышении цен, инфляцию называют открытой. Открытая инфляция вполне совместима с периодическими снижениями цен на отдельных товарных рынках или по крайней мере с замедлением их роста. А раз так, то получается, что открытая инфляция, серьезно деформируя механизм рынка, все же не разрушает его.

Подавленная инфляция, которую иногда называют скрытой инфляцией, **характерна для экономики с регулируемыми ценами** (и возможно, заработной платы), то есть инфляция сопровождается всеобщим государственным контролем над ценами и проявляется в товарном дефиците, ухудшении качества продукции, вынужденном накоплении денег, развитии теневой экономики, бартерных сделок.

Инфляция предложения может возникнуть в результате изменений издержек и рыночного предложения.

По степени сбалансированности инфляции различают: а) сбалансированную инфляцию и б) несбалансированную инфляцию. При сбалансированной инфляции цены различных товаров и услуг, не изменяются по отношению друг к другу, а при несбалансированности - цены различных товаров и услуг не стабильны относительно друг друга, причем изменяются в различных пропорциях. В странах СНГ и в Казахстане преобладает пока несбалансированная инфляция, которая создает определенные препятствия для развития малого и среднего бизнеса. Что касается сбалансированной инфляции, то она не страшна для развития предпринимательской деятельности.

Философия инфляции заключается в том, что по мере углубления она превращается из временного фактора оживления экономики в тормоз процесса воспроизводства. Падают темпы, нарушаются пропорции экономического роста, расстраиваются денежно-кредитный, финансовый и валютный механизмы, усиливается социально-экономическая неустойчивость в стране. Инфляция дезорганизует международные экономические отношения, условия воспроизводства рабочей силы, активизирует экономическую преступность, теневую экономику ит.д.

Но есть и позитивный результат, но только для государства - (происходит прирост дохода у государства), а для хозяйствующих

субъектов и домашних хозяйств результат очень негативный (появляются убытки от инфляции у фирм и потери у домашних хозяйств).

Список литературы:

1. Римашевская Н.М. Социальное обеспечение в процессе перехода к рынку// Народонаселение, 2000, N 3, с. 6-20.
2. Дулясова М.В. Социальная защита работника: жизнь, здоровье, деловая репутация.- М., 2008.
3. Конституция Республики Казахстан. Ведомости Парламента РК, 1996 г., №4, статья 217
4. Конституция Республики Казахстан. Научно-правовой комментарий. Под ред. Г. Сапаргалиева. – Алматы: Жеті жарғы, 1998. – С. 9, 13..

Аманбаева А. А.¹, Сарсебаев Ж.Б.²

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

¹доктор PhD, заведующая кафедры Экономика и менеджмент

*²магистрант специальность 6М050200 «Деловое администрирование»
Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
nauryzbaeva_a@mail.ru*

Государство с помощью инструментов макроэкономического регулирования призвано создать всем гражданам благоприятные условия в реализации своей способности к труду, содействовать профессиональной мобильности рабочей силы, формированию ее высокой конкурентоспособности, а также минимизировать социально-экономические издержки безработицы. Решение этих задач не может осуществляться изолированно, в отрыве от структурной и инвестиционной политики, социальных программ, политики доходов и др.

Вместе с тем государственное регулирование в сфере занятости активно влияет на социально-экономические преобразования в стране, поскольку рост безработицы может стать одним из наиболее значимых факторов стагнации развития экономики и социальной нестабильности в обществе.

«Сущность управления раскрывается через его функции. Функции, в которых выражается сущность управления, обуславливаются содержанием и структурой производственного процесса» [1, с. 12].

Каждая функция управления осуществляется определенным субъектом управления. Изменения управления экономикой привели к изменению компетенции, функций и задач отраслевых и иных органов управления.

Основные направления государственного управления в сфере труда, социального обеспечения и занятости определяются Президентом Республики Казахстан, который утверждает государственные программы, единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета республики [2, с.58].

Основные направления социально-экономической политики государства определяет Правительство Республики Казахстан [2, с.72].

В связи с Указом Президента Республики Казахстан «О совершенствовании структуры центральных исполнительных органов и сокращении численности государственных органов» от 29 октября 1996 года образовано Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

Министерство труда и социальной защиты населения в Республике Казахстан является центральным органом государственного управления, которое осуществляет единую государственную политику и государственные программы в области труда и занятости населения, социальной защиты пенсионеров, инвалидов, семей с несовершеннолетними детьми, а также нуждающихся в государственной поддержке других групп нетрудоспособного населения.

Деятельность Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан представлена в рисунке 2.

Решения, принимаемые Министерством труда и социальной защиты населения, а также разъяснения по применению нормативных актов в области труда и социального обеспечения обязательны для субъектов всех форм собственности. Вопросы занятости, безработицы, трудоустройства, выплат и пособий по безработице регулируются Государственной службой занятости.

В систему органов Государственной службы занятости входят:

- Департамент занятости при Министерстве труда и социальной защиты Республики Казахстан;
- Правление и Исполнительская дирекция Государственного фонда содействия занятости (см. рис.1).

Департамент занятости состоит из:

- центрального аппарата;
- областных, городских центров занятости бирж труда;
- центров профессиональной подготовки и профориентации незанятого населения;
- городских (районных в городе) и районных центров занятости – бирж труда.

На всех уровнях в составе Государственной службы занятости действуют инспекции, осуществляющие контроль за исполнением государственными органами, предприятиями, учреждениями и

организациями, крестьянскими хозяйствами и другими работодателями законодательства о правах граждан на труд и занятость.

Органы Государственной службы занятости являются юридическими лицами, распорядителями находящихся в их оперативном управлении средств фонда занятости.

В настоящее время рыночная экономика требует проведения структурных маневров и существенного перераспределения рабочей силы между отраслями регионов страны. Возникновение безработицы в определенных масштабах обусловило необходимость воссоздания центров занятости с учетом современных требований. [7, с.76-77].

Во всех областях Казахстана остро стоит вопрос трудоустройства. При таких условиях все больше обостряется проблема профессиональной подготовки и профориентации высвобожденных работников и незанятого населения.

Чтобы решить эту проблему и реализовать право граждан на бесплатное профессиональное консультирование, подготовку, переобучение, получение соответствующей информации о видах занятости, профессиях, местах работы областные центры занятости должны оказывать интенсивную форму социальной защиты населения. Данный аспект рассматривается в программе занятости и является первым ключевым направлением.

Таким образом, мы видим, что в современных условиях рыночной экономики изменилась роль бирж труда. Теперь они должны кроме регистрации безработных и поиска для них работы активизировать свои действия в области переквалификации кадров и профессиональном обучении молодежи. На данный момент в республике остро стоит проблема занятости женщин и молодежи. Только активная деятельность центров занятости поможет правительству решить проблемы безработицы и структурного дисбаланса на рынке труда. Их деятельность является одним из важных инструментов формирования социально-экономической модели занятости в условиях переходной экономики.

Список литературы:

1. Бейсенов С.Д., Мухамбетов Т.И. Рынок и проблемы занятости в Республике Казахстан. - Алматы: Ғылым. 1993. - 160 с.
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.05.2007. - Алматы: Жеті жарғы. 2007. - 85с.
3. Жакупова С.Т. Формирование занятости и ее регулирование в переходный к рынку период: автореф.дисс. канд.экон. наук. - Алматы, 1997.
4. Заяц О.В. Занятость населения и ее регулирование. - Владивосток: Издательство Дальневосточного университета. 2004. - 153с.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РЕГИОНА

¹доктор PhD, заведующая кафедры Экономика и менеджмент

²магистрант специальность 6М050200 «Деловое администрирование»
Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
nurgalieva_a@mail.ru

В народе говорят, что мудрость - это умение предвидеть будущие последствия происходящих в данный момент действий и умение руководить ими. Другими словами, мудрость - это обращение в будущее, то есть человек знающий, пытается повлиять на будущее. Это важно и в экономике. Для того чтобы управлять будущим, человечество создало определенные механизмы, которые в экономической науке называются - прогнозирование, макроэкономическое планирование и экономическое программирование. Прогнозирование - это получение информации о будущем; это предвидение, которое делится на научное и ненаучное (интуитивное, каждодневное и религиозное).

Научное предвидение базируется на знаниях закономерностей развития природы, общества и мышления; интуитивное - на так называемом жизненном опыте, связанными с аналогиями, приметами и так далее, ррелигиозное предвидение ещё называют пророчеством, то есть верой в сверхъестественные силы, предрассудки и прочее.

Прогнозирование - это предвидение, которое базируется на специальном научном исследовании. Какие же бывают прогнозы? Поисковый прогноз - это определение возможного положения явления в будущем; нормативный - определение путей и сроков достижения возможного положения явления, которое принято за цель. Целевой прогноз отвечает на вопрос: что именно желательно и почему? Программный прогноз отвечает на вопрос: что конкретно необходимо сделать, чтобы достичь желаемого? Прогнозирование имеет два конкретных аспекта: предсказывать и предвидеть. В зависимости от того, какой результат необходимо получить или, что необходимо спрогнозировать, преимущество предоставляется то одному, то другому аспекту. Прогнозирование необходимо, потому что будущее необычно и эффект многих решений, принимаемых сегодня, на протяжении определённого времени не ощущаются. Поэтому точное предвидение будущего повышает эффективность процесса принятия решения.

В настоящее время государственное прогнозирование в Казахстане включает:

- разработку вариантов социально-экономического развития страны с учётом вероятного воздействия внутренних и внешних политических, экономических и других факторов;
- предоставление материалов для дифференциации региональных и отраслевых прогнозов;

Государственное прогнозирование социально-экономического развития характеризует систему научно-обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития общества, основанных на законах рыночного хозяйствования.

Руководство государственным прогнозированием осуществляются правительством страны. Организационная система государственного прогнозирования включает различных участников в лице министерств, ведомств, научных учреждений и др. Основными участниками этой системы являются Министерство экономики и бюджетного планирования РК, Министерство финансов РК и Национальный банк РК.

Прогноз социально-экономического развития страны включает количественные показатели и качественные характеристики развития макроэкономической ситуации, экономической структуры, научно-технического развития, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня качества и жизни, экологической обстановки, социальной структуры, а также систем образования, здравоохранения и социального обеспечения населения.

Для указанных прогнозов характерны следующие группы показателей:

- населения, в том числе трудовых ресурсов страны (региона);
- денежных доходов населения;
- уровня жизни населения.

Первая группа социально-экономических показателей включает:

- численность населения;
- его плотность и расселение по территории страны и регионам;
- состав населения: пол, возраст, национальность, уровень образования и семейное положение;
- рождаемость, смертность и продолжительность жизни;
- число браков и разводов;
- трудовые ресурсы, в том числе экономически активное население;
- количество безработных и уровень безработицы ;
- занятость в сферах деятельности и отраслях экономики;
- движение трудовых ресурсов во времени и в пространстве и др.

Вторая группа социально-экономических показателей включает данные, характеризующие денежные доходы населения:

- всего денежные доходы населения;

- заработная плата, доплаты и пособия к заработной плате, номинальная и реальная заработная плата;
- доходы от сдачи жилья внаем ;
- дивиденды и проценты на вклады ;
- пенсии и пособия из системы социального обеспечения;
- подарки, пожертвования, благотворительность и помощь прочие поступления денежных доходов населения;

Государство применяет меры регулирования социально – экономическими процессами в обществе. Это необходимо ему для упорядочения действующих в обществе сил. Поэтому государство обращается к возможности планирования и программирования в своих интересах. Государство может использовать различные по характеру планы: как императивные, так и индекативные.

На ряду с государственным планированием огромное значение имеет региональное планирование, так как региональный рынок является частью Казахстанского рынка, и он участвует в экономической жизни общества. Региональные власти руководят деятельностью по плановому регулированию развития своих территорий. Вопросы регулирования касаются прежде всего социально- экономических аспектов развития.

Региональное планирование обычно включает в себя следующую последовательность разработки планов;

- 1-й этап – составление концепции развития. Этап включает анализ среды деятельности, оценку преимуществ и недостатков, выявление имеющихся ресурсов, а также внешних и внутренних факторов воздействия, обоснование целей и задач развития, в ходе чего определяются стратегические приоритеты и основные направления развития;
- 2-й этап – разработка программ развития, выявление оценки их эффективности. Большинство региональных программ социально-экономического развития условно разбиваются на группы: а) традиционных; б) логично увязанных с концепциями развития; в) содержащие конкретные механизмы реализации;

Таким образом, региональная система планирования может включать разработку прогнозов и планов, в том числе концепций программ, стратегических планов, бизнес планов и другие. В стране продолжается процесс становления и совершенствования механизма регионального управления, составной частью которого является планирование и прогнозирование.

Список литературы:

1. Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны народу Казахстана. - Алматы: «Білім».– 1997.

2. Курманбаева Г.А. Экономика Казахстана в 21 веке: монография – Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, 2009г. 482 с.
3. Сагиндыков Е.Н. Стратегическое планирование трудового потенциала региона на основе концепции человеческого развития – Алматы., 2001. 415с.

Игнатьева О.В.¹, Муканов Б.С.²

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО - ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*к.э.н. доцент, старший преподаватель кафедры Экономики и менеджмента
магистрант специальности 6М050600-«Экономика» кафедры Экономика и
менеджмент*

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
mukanov.51.2009@mail.ru*

Мировая практика, показывает, что одним из альтернативных инструментов обеспечения необходимой финансовой базы для создания, модернизации, содержания и эксплуатации объектов, в условиях ограниченности государственных ресурсов, является механизм государственно-частного партнерства (ГЧП).

Применение механизмов государственно-частного партнерства предоставляет ряд преимуществ, как для государства, так и для развития бизнеса. Для частного сектора открываются новые инвестиционные возможности и соответственно новые источники доходов, возможность участия в крупных проектах. ГЧП предполагает использование ресурсного и интеллектуального потенциала частного сектора в сферах традиционной ответственности государства. С принятием Закона Республики Казахстан «О концессиях», который был принят в 2006 году, заложено правовое поле, позволяющее частному сектору инвестировать финансовые и технологические ресурсы для реализации инвестиционных проектов с использованием механизма концессии.

В целях совершенствования законодательства с учетом лучшей международной практики в 2008, 2010 и 2012 годах были внесены ряд поправок в законодательство по концессии в части процедур передачи объектов в концессию, расширения мер государственной поддержки и повышения привлекательности концессионных проектов, отмены обязательности выпуска инфраструктурных облигаций, за исключением предоставления меры государственной поддержки в виде софинансирования государства.

В настоящее время в Казахстане на стадии реализации находится 6 концессионных проектов в энергетической и транспортной отраслях:

- Строительство и эксплуатация межрегиональной линии электропередачи «Северный Казахстан - Актюбинская область»;
- Строительство и эксплуатация газотурбинной электростанции в г. Кандыагаш Актюбинской области;
- Электрификация железнодорожного участка «Макат-Кандыагаш»;
- Строительство и эксплуатация железнодорожной линии «Станция Шар - Усть-Каменогорск»;
- Строительство и эксплуатация пассажирского терминала международного аэропорта г. Актау;
- Строительство и эксплуатация железнодорожной линии «Ералиево - Курык».

Общий объем предполагаемых инвестиций в строительство данных объектов концессии составляет порядка 74 млрд. тенге.

На стадии планирования по схеме концессии находятся порядка 15 проектов в транспортной и социальной сферах, с общим объемом предполагаемых инвестиций в строительство более 800 млрд. тенге [1].

В целом суть ГЧП сводится к тому, что это взаимовыгодное сотрудничество государства и частного сектора в отраслях, традиционно относящихся к сфере ответственности государства на условиях сбалансированного распределения рисков, выгод и затрат, прав и обязанностей, определяемых в соответствующих договорах.

В международной практике выделяют две формы ГЧП: институциональное и контрактное.

Казахстан имеет законодательство и опыт по применению одной из контрактных форм ГЧП на основе договора концессии при реализации проектов в транспортном и энергетическом секторе.

Для дальнейшего расширения правоприменительной практики реализации общественно значимых проектов по механизму ГЧП, Казахстану необходимо совершенствовать правовую и институциональную основу в данной области.

При использовании механизма ГЧП появляется возможность повышения эффективности взаимовыгодного сотрудничества государства и частного сектора, повышения качества предоставляемых услуг, ускоренной модернизации инфраструктуры, необходимой для диверсификации экономики.

Согласно международной практике развитие ГЧП в конкретной стране подразумевает три этапа: подготовка, внедрение и совершенствование. На этапе подготовки государства изучают международный опыт, анализируют действующее законодательство, определяют общую государственную

политику в области ГЧП и иногда начинают реализовывать пилотные проекты. Этап внедрения ГЧП предполагает ряд мероприятий, таких как: формирование законодательства, разработка методических инструкций и руководств, создание специализированного органа ГЧП, расширение сферы применения ГЧП и т.д.

Этап совершенствования характеризуется ростом активности в сфере ГЧП и повышением уровня сложности проектов. Данный этап предполагает дальнейшее совершенствование законодательства, а также моделей реализации проектов ГЧП.

На данный момент можно утверждать, что подготовительный этап в Казахстане пройден и идет процесс внедрения ГЧП (принят закон «О концессиях», создана специализированная организация по вопросам концессии, начата реализация концессионных проектов).

Законом были определены правовые условия концессии, виды государственной поддержки концессионера и регулирование общественных отношений, возникающих в процессе заключения, исполнения и прекращения договоров концессии.

Для достижения поставленных целей необходимо выполнение следующих задач:

- совершенствование законодательства в области ГЧП;
- обеспечение разработки мер по эффективному планированию и управлению за процессами подготовки и реализации проектов на основе ГЧП;
- установление критериев оценки эффективности реализации проекта через качество предоставления услуг населению;
- обеспечение подготовки и повышения квалификации специалистов в области ГЧП.

Не смотря на наличие опыта реализации концессионных проектов в Казахстане, в целом на стратегическом уровне такие цели ГЧП, как распределение рисков при инвестировании в капиталоемкие объекты, разгрузка государственного бюджета и перемещения ракурса бюджетной политики на реализацию проектов социального значения (здравоохранение, образование и др.), установление эффективных методов управления объектами государственной собственности путем привлечения к данной работе частного капитала в настоящее время не проработаны [2].

Использование механизмов ГЧП, может стать основной составляющей процесса модернизации стратегически и социально важных отраслей экономики.

Указом Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 958 принята «Программа по развитию государственно-частного партнерства в Республике Казахстан на 2011 - 2015 годы» (далее - Программа).

Необходимость разработки Программы обусловлена развитием государственной политики в области ГЧП.

В целях реализации настоящей программы Главой государства подписан Закон Республики Казахстан от 21 мая 2013 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по внедрению новых форм государственно-частного партнерства и расширения сфер их применения», направленный на создание условий для дальнейшего развития государственно-частного партнерства и реализации инвестиционных проектов в области науки, высоких технологий, социальном секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве.

В целях решения задачи по обеспечению эффективного управления и контроля за процессами подготовки и реализации проектов на основе ГЧП будут внесены предложения в части разработки методологии эффективного управления и контроля за процессами подготовки и реализации проектов на основе ГЧП. На постоянной основе будет проводиться работа по повышению квалификации государственных служащих по вопросам ГЧП.

Успешное развитие ГЧП в Казахстане зависит от системного подхода к согласованному и взвешенному применению механизма ГЧП.

Вместе с тем, отраслевым органам в рамках государственных или отраслевых программ рекомендуется рассмотреть возможность отражения применения инструмента ГЧП с учетом специфических особенностей каждой отрасли. В Казахстане необходимо дальнейшее совершенствование методологии, подготовки и экспертизы концессионных проектов. Кроме этого, необходимо изучить перспективы применения форм ГЧП помимо механизма концессии. При этом необходимо разработать конкретные механизмы согласования интересов власти и бизнеса с целью оптимального и рационального привлечения различных ресурсов и их источников, а также соответствующей корректировки правовой базы [4].

В целом, Казахстан ориентируется на лучший мировой опыт в области ГЧП, флагманами которого остаются такие страны как Южная Корея, Сингапур, Япония и страны Европы, чтобы казахстанская модель ГЧП стала оптимально эффективной и комфортной как для нашего государства, казахстанского общества, так и для инвесторов, которые приходят в Казахстан.

Список литературы

1. minplan.gov.kz
2. А. Шатерникова. Государственно-частное партнерство в Казахстане // Казахстанская еженедельная газета «Панорама» - № 32, 17.08. 2012 г.
3. zakon.kz
4. Материалы АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства».

Мамедсупиев М.Д.¹, Маратова А.Д.²

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМ ПРОЦЕССОМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

1 д.э.н., профессор кафедры Экономика и менеджмент

2 магистрант специальность 6М050200 «Деловое администрирование»

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
maratova_a@mail.ru*

Сущность, функции и роль финансовой категории бюджета реализуются в сфере практических действий и деятельности государства о предоставлении общественных услуг (благ), связанной с функционированием таких форм организации бюджетных отношений, как бюджетно-налоговое право, бюджетная политика, бюджетный процесс, бюджетная система и бюджетный механизм.

Без них бюджет превращается в абстрактное понятие, в область чисто теоретических измышлений и конструкций.

Эти понятия наполняют бюджетные отношения практическим содержанием и выступают организующим началом категории бюджета.

Каждая из названных организационных составляющих бюджетных отношений занимает свою нишу в процессе функционирования последних и управления бюджетом, или государственным (муниципальным) финансовым хозяйством, т.е. является надстроечной организационно-финансовой категорией управления бюджетом, или категорией бюджетного управления.

Основной организационно-финансовой категорией бюджетных отношений выступает бюджетный процесс. Бюджетный кодекс РК и современные экономисты определяют бюджетный процесс как регламентируемую нормами права деятельность государственных органов и органов местного управления по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, обеспечению контроля за его исполнением [1-2]. На наш взгляд, это больше технический, нежели экономический подход к данному понятию. Как организационно-финансовую категорию бюджетный процесс необходимо рассматривать с двух позиций: узкой (технической, юридической) и широкой (экономической).

С узкой позиции, как отмечалось, бюджетный процесс - это деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов. С широкой позиции, бюджетный процесс - это комбинированная категория, включающая в себя собственно процесс составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов; бюджетное право; систему бюджетов; бюджетную систему и бюджетный механизм, т.е. синтезирующая весь комплекс отношений организации и

управления бюджетами всех уровней власти посредством бюджетного механизма, закрепленных нормами бюджетно-налогового права [2]. Поэтому и рассматриваемые сейчас организационно-финансовые категории точнее следует называть не категориями управления бюджетами, а категориями управления бюджетным процессом (в широком понимании последнего).

Таким образом, отношения, закрепленные нормами бюджетно-налогового права, возникающие в процессе управления и функционирования бюджетной системы и бюджетного механизма, составляют содержание бюджетного процесса в широком, экономическом понимании его как организационно-финансовой категории.

Кассовое исполнение бюджета начинается после его утверждения законодательными (представительными) органами власти. Эта стадия бюджетного процесса имеет своей целью выполнение доходной и расходной частей государственного, республиканского и местных бюджетов.

Бюджетный механизм является составной частью финансового механизма, который, в свою очередь, входит в хозяйственный механизм государства. Все составные части хозяйственного механизма взаимосвязаны и имеют единую законодательную основу, в то же время каждая из составных частей хозяйственного механизма имеет свое строго определенное функциональное назначение [4].

С научных позиций теоретической базой бюджетного механизма является теория финансового механизма. Раскрытию последней посвящены работы многих ученых-экономистов, в том числе советского периода: Д.А. Аллахвердяна, Г.В. Базаровой, П.С. Никольского, М.А. Песселя, В.К. Сенчагова и др. Их исследования по многим вопросам актуальны и в настоящее время, для условий рыночной экономики [5].

Финансовый механизм, по определению большинства ученых, есть комплекс мер, форм и методов, используемых государственными органами для финансового воздействия на производство с целью решения социально-экономических задач, реализации финансовой политики государства. При этом финансовый механизм служит инструментом управления финансовыми отношениями в целом по стране и на ее территориях.

Бюджетный механизм влияет на пропорции валового внутреннего продукта и валового регионального продукта, на совершенствование структуры общественного производства, на размещение производительных сил на территориях. Через бюджетный механизм государство может применять различные формы прямого и косвенного воздействия на экономику, например, в виде государственных инвестиций, целевых бюджетных программ, субсидирования предприятий и т.д. Правильно построенный бюджетный механизм может и должен влиять на рост экономики, на создание эффективной системы правопорядка и обороны, на подъем социальной сферы страны и др. Через главные бюджетные показатели - доходы и расходы бюджетов всех уровней бюджетной системы - можно определить происходящие в государстве экономические и социальные

процессы, установить, насколько эти процессы соответствуют бюджетной политике государства, насколько сама бюджетная политика эффективна и оптимальна.

Бюджетный механизм, его состав, функции отражают политическую и экономическую ситуацию в государстве. Если меняется объективная основа бюджетного механизма - государственное устройство и, как следствие, формируется новая бюджетная политика, соответствующая новому государственному устройству, то меняется и бюджетный механизм [7].

Бюджетный механизм представляет собой конкретную бюджетную технику приведения в действие, функционирования и управления бюджетной системой страны (сбора налогов и других доходов, финансирования расходов и т.д.). Вместе с тем содержание бюджетного механизма составляет совокупность организационно-финансовых отношений, закрепленных нормами бюджетно-налогового права, складывающихся в процессе управления бюджетной системой, планирования (прогнозирования), организации, регулирования и контроля доходной и расходной частей бюджетов и внебюджетных фондов всех уровней власти. Организационно-технические и экономические начала в бюджетном механизме составляют органическое целое [8].

Бюджетный механизм, приводящий бюджетную систему в действие, конструируется и организуется в рамках планируемого года и на перспективу для решения трех групп задач [8-9]:

- построение, функционирование и управление доходным механизмом (включая налоговый);
- построение, функционирование и управление расходным механизмом;
- построение и реализация механизма межбюджетного взаимодействия.

Основная задача бюджетного планирования (прогнозирования) - обеспечение экономически обоснованных качественных и количественных параметров доходной и расходной частей бюджетов. Достижение этой цели может быть рассчитано на год и на среднесрочную перспективу, поэтому следует различать тактику бюджетного планирования и его стратегию.

Исполнение доходной и расходной частей бюджетов всех уровней позволяет проследить за течением экономических и социальных процессов, проанализировать причины отклонения фактических бюджетных показателей от плановых и принять оперативные решения по исправлению недостатков и нарушений.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV // Ведомости Парламента РК. – 2008. - № 21 (2525).
2. Зейнельгабдин А.Б. Финансовая система Казахстана: становление и развитие: монография – Астана: Изд. КазУЭФиМТ, 2008. – С.

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

¹к.т.н. доцент, старший преподаватель кафедры Экономики и менеджмента

²магистрант специальности 6М050600-«Экономика» кафедры Экономика и менеджмент

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
nur.51.2009@mail.ru*

Важнейшие направления достижения качественно нового уровня конкурентоспособности и экспортных возможностей экономики Республики Казахстан определяются в посланиях Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. народу Казахстана. Это обусловлено тем, что конкурентоспособность государства - принципиальный вопрос для развития любой страны, так как это является единственной объективной мерой уровня качества жизни и благосостояния населения.

Повышение конкурентоспособности посредством кластерных инициатив становится базовым элементом стратегий развития подавляющего большинства стран. Анализ более 500 кластерных инициатив, реализованных за последние 10 лет в 20 странах, подтвердил существенное повышение их конкурентоспособности. При этом эффект был достигнут за счет роста инвестиций и формирования новых компаний, усиления экспортного потенциала, повышения занятости населения, развития новых технологий, усиления конкурентоспособности и производительности корпораций - членов кластеров, развития тесных связей между наукой и производством. Развития инфраструктуры, повышения образовательного уровня и компетенции сотрудников корпораций. Учитывая обоснованное смещение фокуса государственной политики с макро- на микроуровень и наличие определенных территорий как важнейшего фактора развития кластеров, в процессе разработки стратегии существенно повышается роль региональных администраций.

Перед Казахстаном поставлена амбициозная задача - вхождение и закрепление в числе 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Современная экономическая теория и практика оценивает конкурентоспособность по 160 критериям, объединенным в 11 направлений и учитывающим почти все аспекты качества финансовой, налоговой, таможенной, правовой систем, систем образования, инновационной деятельности, здравоохранения, качества среды обитания, рыночного механизма и т.д. В экономике все взаимосвязано. При низкой конкурентоспособности страны снижается приток капитала, прогресс и эффективность

воспроизводства, дефицит финансовых средств, направляемых в сферу образования, здравоохранения и т.д.

В целом, рассматривая аспекты конкурентоспособности (и неконкурентоспособности), необходимо принимать во внимание следующее. К числу известных конкурентных преимуществ Казахстана относятся благоприятное геостратегическое месторасположение и богатые, природные минерально-сырьевые ресурсы, а также политическая стабильность, макроэкономическая сбалансированность, высокий приток капитала, содействие бизнес инициативам. Пока наиболее весомым сравнительным экономическим преимуществом Казахстана остается наличие крупных запасов полезных ископаемых. Опираясь на это преимущество **Казахстан**, преодолел кризис в национальной экономике, обеспечил экономический рост, провел ряд важнейших экономических реформ.

Если компании и внедряют технологии, то только через покупку лицензий или простое копирование зарубежных, как правило, устаревших технологий. Обычно используются трудоемкие методы и производственные процессы предыдущих и предшествующих поколений, уровень маркетинга достаточно примитивен, и, как правило, отсутствуют собственные каналы продвижения товаров на внешние рынки. Проблемы низкой конкурентоспособности бизнес-процессов предприятий сопровождаются недостаточно развитым уровнем менеджмента, особенно корпоративного, при отсутствии сильных управляющих, а также незначительными затратами предприятий на подготовку кадров. Не развита корпоративная этика компаний. Несовершенны системы финансового аудита и стандартов отчетности компаний. Деятельность крупных корпораций в **Казахстане** в основном сосредоточена среди нескольких предпринимательских групп, а не среди большого количества предпринимателей.

В целом **Казахстан** нуждается в опережающих мерах по обеспечению перехода к устойчивому развитию. До настоящего времени, сохраняется существенный дисбаланс производства и потребления ресурсов. Экономика лишь в незначительной степени использует огромный потенциал возобновляемых ресурсов и источников энергии.

Достижение качественно новых успехов в решении выявленных проблем и обеспечение конкурентоспособности «точек» экономического роста страны являются важнейшим приоритетом экономического развития **Казахстана**. Существенное значение в реализации данной задачи имеет принятие конкретных мер по структурной перестройке экономики регионов, созданию в областях конкурентоспособного промышленного сектора с высокой долей производства готовой продукции, внедрению кластерного механизма ее развития. В данном контексте формирующаяся система регулирования региональной политики в республике становится важнейшим фактором успеха всего процесса устойчивого развития страны.

Одним из факторов, определяющих динамичное развитие экономики Казахстана, является наличие развитого горно-металлургического комплекса. При этом значительная доля производимой продукции черной и цветной металлургии приходится на предприятия, расположенные на территории Карагандинской области. С этой точки зрения Карагандинская область наиболее подготовлена для организации предприятий в кластер по металлообработке, поскольку здесь сосредоточено достаточно предприятий-переработчиков, что обеспечивает не только соответствующее сотрудничество между ними, но и необходимый уровень конкуренции, ведущий, в свою очередь, к повышению качества продукции.

В целом необходимо отметить, что все эти отрасли в перспективе могут вывести Казахстан на мировые рынки и станут новыми точками экономического роста республики.

Государственная поддержка развития казахстанских кластеров включает в себя совершенствование налоговой и таможенной политики, установление стандартов качества производимых товаров и оказываемых услуг, информационную поддержку, распространение информации о преимуществах кластерного подхода, маркетинг, финансирование конкретных проектов, создание благоприятных условий для развития кластеров.

Успехи макроэкономических реформ, реализованных к настоящему времени в Казахстане создали благоприятные условия для смещения акцента на политику развития регионов как важный и перспективный инструмент общего уровня социально-экономического развития страны. Поэтому можно констатировать, что пришло время крупномасштабных действий в области диверсификации и модернизации экономики. Если раньше государство ограничивалось разовыми точечными проектами, то сейчас сосредоточилось на концентрации экономической деятельности в развитых региональных центрах, способных стать «локомотивами» экономической и социальной модернизации, кроме того, планируется обеспечить рациональную территориальную организацию экономического потенциала страны и расселение населения.

В перспективе следует ожидать концентрации ресурсов на приоритетных направлениях и создания условий для межрегиональной кооперации и стратегического партнерства власти, бизнеса и общественных институтов в рамках инновационной модели развития. Это позволит сформировать новые инновационные технологии управления развитием территорий, работающие на повышение конкурентоспособности казахстанских регионов и страны в целом.

Список литературы:

1. Стратегия территориального развития РК до 2015 года.- Астана,2003.
2. Концепция перехода РК к устойчивому развитию на 2007-2024 годы.

3. Ларина Н.И., Макеев А.И. Кластеризация как путь повышения международной конкурентоспособности страны и регионов //Всероссийский экономический журнал «ЭКО». - 2006. - №10

Нурекенов Н.Г.А.¹, Баймуханов Б.К.²

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

¹к.т.н. доцент, старший преподаватель кафедры Экономики и менеджмента

*²магистрант специальности 6М052000-«Деловое администрирование»
кафедры Экономика и менеджмент*

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
nur.51.2009@mail.ru*

В статье рассмотрены актуальные вопросы развития местного самоуправления в Республике Казахстан на современном этапе. Особенностью реформ, осуществляемых в настоящее время, является значительное укрепление финансовой самостоятельности органов местного самоуправления. Это связано, прежде всего, с внедрением самостоятельного бюджета на уровне местного самоуправления и введения «института коммунальной собственности местного самоуправления». Опыт реформ местного самоуправления в рассмотренных в статье странах был изучен и использован при формировании современной казахстанской модели местного самоуправления, в частности, каким должен быть руководитель местного управления и какие процедуры должны обеспечить эффективность исполнительной власти на местном уровне. Современный этап развития местного самоуправления в Республике Казахстан сопровождается важными реформами и изменениями в законодательной базе. Результатом предлагаемых мер, в конечном итоге, будет реализация политики развития местного самоуправления, которая, в свою очередь, приведет к созданию системы взаимодействия населения, местного самоуправления и государственной власти. Все это позволит обеспечить самостоятельность решения населением вопросов местного значения, учет мнения населения при решении вопросов, непосредственно затрагивающих интересы населения соответствующих территорий.

Действующая в Казахстане система местного государственного управления построена на принципе сближения систем местного государственного управления и самоуправления. При этом местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и посредством органов местного самоуправления. Конституцией определено, что «в Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения» [1].

Современный этап развития местного самоуправления в Республике Казахстан сопровождается важными реформами и изменениями в законодательной базе.

Глава государства в своем Послании от 27 января 2012 г. «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» чётко подчеркнул важность развития местного самоуправления, расширения участия граждан в решении всех вопросов местного развития. Вступление в силу Закона Республики Казахстан от 13 июня 2013 г. № 101-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития местного самоуправления» [5] и Закона Республики Казахстан от 13 июня 2013 г. № 102-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между органами государственного управления» в значительной мере изменило существующую в государстве систему местного самоуправления [6].

В рамках реализации Программы План нации «100 конкретных шагов» от 20 мая 2015 г. и в целях реализации «Пяти институциональных реформ» Министерству национальной экономики Республики Казахстан совместно с Министерством финансов Республики Казахстан поручено на уровне городов районного значения, сел, поселков и сельских округов внедрить самостоятельный бюджет местного самоуправления, который, в свою очередь, вызывает потребность образования института «коммунальной собственности местного самоуправления» [7].

Какие же изменения произойдут на уровне сельского бюджета?

На основе опыта стран ОЭСР внедрение самостоятельного бюджета местного самоуправления в Республике Казахстан предлагается осуществлять поэтапно. На первом этапе будет сохранен действующий механизм зачисления передаваемых на контрольные счета наличности налогов в районный бюджет, для дальнейшего их перечисления органам местного самоуправления в виде трансфертов. При этом предлагается перечислять из районного бюджета на контрольные счета наличности местного самоуправления бюджетные средства в пределах, равных объему поступлений указанных налогов в областной и районный бюджет от налогоплательщиков, зарегистрированных в данном сельском округе, селе, поселке, городе районного значения. Важным моментом является то, что внедрение самостоятельного бюджета местного самоуправления, как четвертого уровня госбюджета, предлагается начать с 2018 г. в административно-территориальных единицах с населением более 2 тыс. человек, а повсеместное внедрение — после 2020 г.

Таким образом, доходная часть самостоятельного бюджета местного самоуправления будет состоять из собственных доходов (налоговые и неналоговые поступления), субвенций из районного (города областного значения) бюджета и целевых трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Немаловажным является то, что проектом Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития местного самоуправления» предлагается утверждение самостоятельного бюджета местного самоуправления возложить сначала на маслихат района, а в последующем проработать вопрос создания представительного органа местного самоуправления на базе

На всех этапах внедрения самостоятельного бюджета местного самоуправления необходимо проводить широкомасштабную разъяснительную работу, совершенствовать методологическую базу и обучать представителей органов местного самоуправления ведению бюджетного процесса и управления коммунальной собственностью.

Проводимые реформы позволят продолжить процессы в сфере демократизации власти, наделить органы местного самоуправления необходимыми финансовыми и материальными ресурсами, повысить роль населения в решении вопросов местного значения, снизить уровень проявлений бюрократизма и коррупции, повысить заинтересованность органов местного самоуправления в росте налоговой базы, определить дополнительные источники доходов.

Результатом предлагаемых мер, в конечном итоге, будет реализация политики развития местного самоуправления, которая, в свою очередь, приведет к созданию системы взаимодействия населения, местного самоуправления и государственной власти. Все это позволит обеспечить самостоятельность решения населением вопросов местного значения, учет мнения населения при решении вопросов, непосредственно затрагивающих интересы населения соответствующих территорий, повышение активности, заинтересованности и ответственности населения в решении вопросов местного значения, финансовую самостоятельность нижнего уровня управления от местных исполнительных органов районного звена, повышение уровня жизни и занятости населения в каждом населенном пункте, повышение политической стабильности в регионах и государстве в целом.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.akorda.kz>.
2. Интернет-сайт сотрудничества между городами и регионами Франции и России. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: ru.
3. Закон Республики Казахстан от 13 июня 2013 г. № 102-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между органами государственного управления». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.economy.gov.kz>.

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА - ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ МЕХАНИЗМА МОТИВАЦИИ ТРУДА

¹к.э.н., старший преподаватель кафедры Экономики и менеджмента

²магистрант специальности 6M050600-«Экономика» кафедры Экономика и менеджмент

Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
Fkber.2009@mail.ru

Кадровая политика — это один из важнейших инструментов в механизме воздействия на мотивацию деятельности человека (группы). Если общие экономические и социальные меры создают поле для развития субъектов, то кадровая политика непосредственно занимается трудовыми ресурсами субъектов.

В настоящее время в Казахстане формируется новый механизм мотивации труда и совершенствуется его основной инструмент - кадровая политика. Новая философия формирования кадровой политики в отечественной экономике должна исходить из того, что кадровую политику необходимо интегрировать в стратегию развития страны, региона, предприятия, учитывая новые экономические и социальные условия данного развития.

Стратегия развития государственной кадровой политики должна быть направлена на формирование кадрового потенциала Казахстана как важнейшего интеллектуального и профессионального ресурса казахстанского общества, обеспечивающего эффективное социально -экономическое развитие страны и высокую конкурентоспособность в мировой социально -экономической системе в конкретной исторической перспективе. Стратегическим направлением государственной кадровой политики является развитие конституциональных гарантий развития личностного потенциала, свободы использования гражданами профессиональных способностей, создание условий для обучения и повышения квалификации каждым человеком, имеющим в этом потребность и склонность [1].

Разработка кадровой стратегии сходна с разработкой стратегии развития организации и состоит в определении курса действий, времени его реализации, показателей оценки процесса и выработки планов организационно-технических мероприятий по реализации этого курса действий. В любом случае выбранные направления разработки кадровой стратегии должны быть основаны на стратегии развития страны, региона и нацелены на формирование производственного поведения, способствующего его развитию.

Также как и при разработке бизнес-стратегии при формировании кадровой стратегии используются два подхода: «снизу-вверх» и «сверху-вниз», дополняя друг друга.

При использовании подхода «сверху-вниз», административные органы управления определяют приоритеты развития экономики и социальной сферы и на их основе строят кадровую политику и, в дальнейшем, кадровую политику страны, региона и предприятия.

Подход «снизу-вверх» основан на количественном и качественном анализе кадрового потенциала предприятий, вузов и т.д. и построении на основе этого социально-экономической стратегии развития региона и страны.

Субъектом кадровой политики являются административные структуры, объединяющие определенные институты, разрабатывающие положения, программы развития кадрового потенциала (уполномоченные исполнительные структуры, центры кадровых программ, центры занятости, вузы и др.)

Объект кадровой политики - это все категории и группы населения. Причем важно регулирование и процесса формирования будущих работников в средней и высшей школе, и эффективное использование квалифицированных кадров, в том числе пенсионного возраста [2].

Для обеспечения эффективного управления системой формирования кадровой политики в целом необходимо подразделить её на ряд подсистем. Эти подсистемы образуют механизм управления, представляющий собой совокупность органов управления, средств, методов и инструментов, с помощью которых они воздействуют на объект управления для наиболее эффективного достижения стоящих перед социальной системой целей.

Основными субъектами управляющей системы являются:

- Органы государственного управления;
- Органы регионального управления;
- Кадры подразделений системы управления «человеческими ресурсами»;

- Информационно-управленческие связи и потоки.
- Основные методы управления региональным рынком труда.

Функции управления кадровой политикой включают в себя:

- анализ рынка труда;
- прогнозирование кадровой политики;
- планирование численности для достижения баланса спроса и предложения; информационное обеспечение;
- координация деятельности всех структур.

Место и роль данных функций за последние годы существенно изменились. Например, возросла роль анализа и прогнозирования, сузилась функция учета. Изменилась функция планирования человеческих ресурсов, так как хозяйствующие субъекты самостоятельны в своих действиях. Роль контроля со стороны государства (на уровне региона) сведена к минимуму.

Функция стимулирования практически полностью осуществляется в нижнем звене управления — на предприятии.

Следует обратить внимание на то, что в зависимости от стадии жизненного цикла и типа кадровой стратегии организации то или иное направление становится ведущим или наиболее важным видом деятельности работников кадровых служб. Целесообразно говорить о содержании кадровых мероприятий, характерных для открытого и закрытого типа кадровых стратегий. При этом необходимо учитывать три уровня планирования: долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный.

Кадровая политика - это выражение социальных и экономических интересов и отношений различных слоев населения в кадровом контексте; это оптимальное сочетание государственных, региональных, ведомственных, групповых, индивидуальных интересов и потребностей при развитии кадрового потенциала; это цели, задачи, важнейшие направления и принципы работы государственных, региональных и местных структур и институтов с кадрами.

В последние годы в Казахстане взят курс на осуществление активной политики занятости, при которой следует учесть негативные последствия проведения данной политики в зарубежных странах. В современной экономической литературе в качестве основных источников экономического роста выделяют: затраты на НИОКР, степень их внедрения в производство, увеличение числа занятых в экономике, улучшение качества рабочей силы, более эффективное распределение ресурсов, инвестиции. Образование, система подготовки специалистов имеет прямое или косвенное отношение к каждому из вышеперечисленных факторов роста. Происходящие в отечественной экономике глубокие политические и экономические преобразования затронули и систему образования, коснувшись практически всех ее элементов: содержания, методов и форм обучения, управленческих структур, финансирования.

Таким образом, отказавшись от командно-административных методов управления, необходимо создать целостную систему развития кадров, которая способствует созданию эффективного кадрового потенциала, обладающего более высокими способностями и сильной мотивацией к выполнению задач. Ключевыми тенденциями развития образования в Казахстане в XXI веке является его децентрализация и адаптации к новым требованиям, порожденным складывающимся рынком труда.

В Казахстане система воспроизводства, обучения и повышения квалификации кадрового потенциала требует серьезных финансовых вливаний. Эта проблема будет решена как и в других странах, если рассматривать затраты на кадровое регулирование, переподготовку и обучение кадров как капитальные вложения, а не как издержки. В настоящее время, когда Национальной идеей провозглашено «Инвестиции в человека»,

есть основания полагать, что это положительно скажется на состоянии человеческих ресурсов страны.

Список литературы

1. Бобылева Е.Д. Управление персоналом: в кадре и за кадром // Деловые вести. - 2006. - №3.
2. Зубкова В.К. Управление экономикой региона и муниципальных образований - Саратов. : СГУ, 2007.

Кайкен Ж.Б.¹, Токанов М.К.²

ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

¹к.э.н, старший преподаватель кафедры экономика и менеджмент

²магистрант специальность 6М050200 «Деловое администрирование»

Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
nauryzbaeva_a@mail.ru

В настоящее время для эффективной деятельности предприятия, в условиях конкуренции, нужно вовремя реагировать на различные изменения всех факторов, которые окружают предприятие, быстро и оперативно проследить изменения в своей позиции между экономическими агентами и на рынке. Необходимо постоянно оценивать положительные и отрицательные изменения в предпринимательской деятельности как своей компании, так и компании-конкурентов.

Анализ — это содержание и форма человеческого мышления, который глубоко изучается во множественном измерении и всеми возможными науками. Но анализ экономики, хозяйственной деятельности и ее конечных результатов (во всех отраслях, во всех проявлениях) — это область исключительно экономического анализа, которая может рассматриваться как и в широком, так и узкопрофессиональном виде [1, с. 3].

Необходим всесторонний анализ, так как он обеспечивает правильное управление затруднительными экономическими процессами в современных условиях деятельности любого предприятия. Анализ является основным источником планового управления экономикой предприятия, нахождения резервов увеличения эффективности производства. Для этого проводятся исследования в области более широкого применения математических методов, персональных компьютеров, позволяющих оптимизировать управленческие решения на различных предприятиях.

В настоящее время происходит процесс внедрения теоретических достижений отечественной и зарубежной науки в практику [2, с. 9]. На данный момент, абсолютно все понимают, что на любом предприятии

необходим финансовый анализ. Руководители на всех уровнях управления должны обеспечить достоверной информацией о ходе производственно-финансового цикла на предприятии всех работников.

Также необходимо следить за технической финансовой составляющей производства, в нужное время корректировать ход процессов, для достижения максимальных результатах при имеющихся условиях и при имеющихся материальных и финансовых ресурсов. Анализ финансовой деятельности современного предприятия необходим для изменения финансового механизма работы предприятия в лучшую стороны. Финансовый анализ является относительно новым направлением экономической науки в нашей стране.

Однако библиография по финансовому анализу насчитывает несколько сот наименований, вышедших в различных изданиях только за последние 5–7 лет. Широко известны фундаментальные и практические разработки таких авторов, как Ковалев В. В., Шеремет А. Д., Сайфулин Р. С., Ефимова О.В., Мельник М. В., Никифорова Н. А., Донцова Л. В., Гиляровская Л. Т. и др. Перечень монографий и учебных пособий не заканчивается, открываются новые периодические издания, проводятся научные и практические конференции по этой тематике. Вся научная деятельность основывается на актуальных, нерешенных задачах, а именно это создание необходимых методик финансового анализа для различных предприятий.

Необходимый элемент в управлении предприятиями и один из методов исследования главных экономических законов и закономерностей в процессе управления финансово-хозяйственной деятельности, является управленческий анализ. Каждый сотрудник, который анализирует финансово-хозяйственную деятельность своего предприятия, а также пользуется всеми данными финансовой отчетности, должен уметь читать и анализировать бухгалтерский баланс и другие формы, разбираться в их статьях, владеть экономическими категориями и показателями их характеризующими, а также делать выводы и рекомендации для принятия эффективных управленческих решений.

Экономический анализ представляет собой объективный необходимый элемент управления предприятиями и является одним из этапов экономического исследования и функций управленческой деятельности. Предприятие — является универсальным миром для своего работника, в котором осуществляются потоки денежных, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, которые относятся к определенным объективным экономическим законам и закономерностям, находящих отражение в показателях учета и отчетности.

Экономист-аналитик, анализируя информацию, которая содержится в бухгалтерском и управленческом учете и отчетности определяет степень финансово — экономического состояния предприятия, также, на основе экономического анализа, определяет причины и факторы, которые оказывают

воздействие на показатели хозяйственной деятельности. Экономист-аналитик разрабатывает универсальные методы, которые помогут устранить имеющиеся недостатки и внедряет рекомендации устранения для наилучшего управления экономикой предприятия. Экономический анализ, как функция управления, включает в себя оценку всех факторов, а именно, внутренних и внешних.

Рассмотрим, на что оказывают влияние данные факторы: – на состояние финансово-хозяйственной деятельности предприятия; – на тенденции развития экономически возможных резервов повышения эффективности производства; – предусматривают оценку степени напряженности в выполнении плановых заданий по всем показателям; – выявляют необходимые рекомендации по устранению выявленных недостатков; – факторы влияют на использование выявленных резервов; – совершенствование управления экономикой предприятия.

Каждый руководитель и предприниматель в условиях жесткой конкуренции и кризиса должен принимать наилучшие управленческие решения для своего предприятия. Любое экономическое решение на любом уровне должно опираться на знания проявления объективных экономических законов в хозяйственной деятельности, основываться на фактическом состоянии внутренних и внешних факторов и тенденциях их изменения. Когда анализируют финансовое состояние предприятия, в первую очередь нужно помнить о том, какие экономические закономерности присущи тому или иному этапу хозяйственной деятельности, а также их действие в соответствии с основными экономическими законами.

Анализ хозяйственной деятельности проводится для разработки научно обоснованных текущих и перспективных планов, контроля их выполнения, управления хозяйственной деятельностью и выбора наиболее наилучших управленческих решений, выявления внутрихозяйственных резервов, правильности использования средств, повышения эффективности работы предприятий. При проведении экономического анализа все хозяйственные процессы и явления всесторонне изучаются и познаются в их многообразии, движении, во взаимосвязи и взаимозависимости для раскрытия тенденций и закономерностей дальнейшего развития общественного производства и обращения [3].

Экономический анализ зависит от многих проблематичных моментов, связанных с его применением на предприятиях. Данные проблемы можно классифицировать по следующим критериям: – по месту их возникновения: внешние и внутренние; – по важности результата: основные и второстепенные; – по структуре: простые и сложные; – по времени действия: постоянные и временные. Внутренние переменные представляют собой ситуационные факторы внутри предприятия. Поскольку предприятие представляют собой созданные людьми системы, то внутренние переменные в основном являются результатом управленческих решений.

Не смотря на это, все внутренние переменные полностью находятся под контролем руководства. Основными переменными на предприятии являются цели, структура, задачи, технологии и сотрудники [4, с. 60]. Системный и ситуационный взгляды, привлекли внимание реакцией на изменения, в возрастающей мере влиявшие на положительные действия предприятия. Даже если бы изменения не были так значимы, то руководителям все равно пришлось бы учитывать среду, поскольку предприятие, как открытая система, зависима от внешнего мира, внешних факторов, а именно, в отношении поставщиков, законов и государственных органов, потребителей и конкурентов.

В настоящее время, необходимо в большей мере уделять внимание на все составляющие при анализе, возвращаться к анализу выполнения производственной программы, незавершенного производства и более подробному анализу всех затрат и их составляющих. Все перечисленные проблемы не являются исчерпывающими. Каждый аналитик может прибавить к данному списку все возможные для него проблемы и сосредоточить на них свое внимание. В данной статье рассмотрела возможные проблемы экономического анализа в предпринимательской деятельности. Экономический анализ представляет собой важный процесс в управлении предприятием, также является одним из наиболее необходимым этапом экономического исследования.

Список литературы:

1. Баканов М. И., Мельник М. В., Шеремет А. Д. Теория экономического анализа: учебник / под ред. М. И. Баканова. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2005. 536 с.
2. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: учеб. пособие / А. И. Алексеева [и др.]. М., 2011. 718 с.
3. Абдуракимов И. Т., Нарижный И. Ф. Журнал: Социально-экономические явления и процессы. № 6/2010. – 15–21 с.
4. Мескон М., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента: учебник. 3-е изд., перераб. М., 2009. 672 с.
5. Горланова С. Р., Коткова Е. А., Журнал: Теория и практика общественного развития. № 6/2014.
6. Садчикова Д. Н. Проблемы экономического анализа на предприятиях // Молодой ученый. — 2017. — №2. — С. 494-496. — URL <https://moluch.ru/archive/136/38186/> (дата обращения: 28.04.2019).

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ PR-СЛУЖБ: ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ И ИХ
РЕАЛИЗАЦИЯ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ.
ПОЛОЖЕНИЕ О PR -СЛУЖБАХ ВЛАСТНЫХ СТРУКТУР**

*Магистрант 1 курса группы МДА-112 специальности 6М052000 «Деловое
администрирование»*

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет
janar.uanova@mail.ru*

Не вызывает сомнения - СМИ способны самостоятельно, без посредников вступать во взаимодействия со структурами государственной службы. Ровно, как и наоборот. Для обеспечения оперативного и постоянного взаимодействия со СМИ и решения других задач потребовалось создание специальных структур- PR служб. С созданием во властных структурах PR служб взаимодействие государственной службы со СМИ приобретает качественно новый характер. Организацией этого взаимодействия начинают заниматься профессионалы- управленцы и таким образом в поле взаимодействия вводится еще один «третий игрок».

«Воздействие характера государства и принципов организации государственной службы на организацию работы служб по связям с общественностью находит отражение, прежде всего в тех целях и задачах, которые ставят соответствующие властные структуры перед службой по связям с общественностью на уровне проектирования этих служб. Перечень таких целей и задач содержится в Положениях о службах по связям с общественностью, которыми она призвана руководствоваться в своей деятельности. [1, с,69]

Перевод целевых назначений PR-службы на язык политической социологии и учет их представления в преамбулах проанализированных Положений по связям с общественностью.

Как свидетельствуют полученные данные, в Положениях о службах по связям с общественностью субъектов Республики Казахстан почти повсеместно присутствует только одна целевая функция – обеспечение связей с гражданами и их объединениями. В силу многозначности формулировки ее можно трактовать и как доведение до граждан лишь той части информации и в таком виде, которые считают для себя приемлемыми органы государственной власти. Связь не обязательно подразумевает диалог и партнерские отношения. Следовательно, такая формулировка не может служить четким ориентиром для организации практической работы PR-службы, ее стремления сделать работу администрации прозрачной, открытой для граждан и их объединений, обеспечить сотрудничество с ними, т. е. формулировка не ориентирует на наиболее прогрессивные принципы

двусторонней сбалансированной связи, о которых шла речь в разделе. Таким ориентиром в совокупности могут служить первая и третья формулировки. [2, с,89]

Реальная демократия предполагает и реальные возможности нестандартной организации работы государственной службы и в том числе службы по связям с общественностью. Эта нестандартность направлена на наиболее полный учет специфики жизненных условий того или иного региона, его реальных возможностей и ресурсов.

В то же время ограничивать работу PR-службы в основном доведением до общественности информации о деятельности Главы администрации будет вряд ли оправданно.

В ряде Положений говорится об учете общественного мнения. Главное, что обращает на себя внимание при анализе Положений о службе, даже в том случае, когда идеологи организации служб по связям с общественностью понимают значение сотрудничества с общественностью в разработке и реализации курса администрации области (края), это то, что понимание не всегда находит отклик на управленческом уровне.

Коротко остановлюсь на двух оставшихся целевых задачах деятельности PR-служб: содействие развитию институтов гражданского общества и соблюдение законодательства. Они не являются органичными для служб по связям с общественностью, но в российских условиях, когда еще только формируются структуры гражданского общества, когда принципы правового государства с таким трудом входят в жизнь россиян, содействие со стороны служб этим процессам нельзя не приветствовать»

Еще один важный момент PR- это функции задачи.

«Функции-задачи имеют две важные особенности. Во-первых, они носят одно- или двусторонний характер, «повернуты» только к органам власти, или только к общественности, или к тому и другому одновременно.

Во-вторых, являясь «руководством к действию», функции-задачи по двум названным параметрам дают достаточно полное представление о проектировании и конструкции службы. [3, с,120]

Планирующая функция – определение основных направлений взаимодействия с общественностью, методов взаимодействия, финансирования.

Координирующая и организаторская функция – «налаживание контактов с департаментами и комитетами Правительства области и администрации губернатора области, организация взаимодействия с объединениями граждан, лидерами общественного мнения, информирование высшего руководства области и сотрудников.

Подведем предварительный итог. Желательно, чтобы служба в той или иной мере выполняла весь комплекс функций, создала «замкнутый цикл» (информирование – принятие решений – контроль выполнения), выдавала «конечный результат», что облегчает управление организацией, ее

взаимодействие с другими подразделениями государственной службы и руководством, повышает ее статус и эффективность работы. Желательно, а в некоторых случаях необходимо, чтобы решение задач было «развернуто» как в сторону власти, так и общественности. Но, по-видимому, на местах есть свои проблемы и свое видение задач» [4, с.48]

Особого внимания заслуживает функция участия служб в выработке программ деятельности администрации, принятии решений. Именно через реализацию этой функции корректируются решения и программы деятельности администрации, прогнозируется возможная реакция на них общественности.

Функции планирования и текущей организации работы присутствуют практически во всех Положениях, что вполне естественно.

Определенный интерес представляет функция участия (или создания) творческого продукта (видеоматериалы, печатная продукция).

Список литературы:

1. Алёшина И.В.; Паблик рилейшнз для менеджеров; М., 2003.
2. Березин В.М.; Сущность и реальность массовой коммуникации; М., 2002.
3. Варакута С.А., Егоров Ю. Н.; Связи с общественностью; М.; 2003
4. Гартон Энни; Паблицити: жми сюда; С.-Петербург; 2003.

Кафизова Лаура Жусипбековна

РОЛЬ PR СЛУЖБЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Магистрант 1 курса группы МДА-112 специальности 6М052000 «Деловое администрирование»

Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет
janar.uanova@mail.ru

«Для равноправного, партнерского сотрудничества граждан и их объединений со структурами власти, первые должны обладать реальными ресурсами власти, испытывать доверие к институтам власти, обладать желанием и умением сотрудничать в решении волнующих их проблем и вопросов с властными структурами.

Применительно к Казахстану решающим фактором становления такого типа отношений между обществом и государством является, изменение природы государства, превращение его в правовое государство, в котором закон, Конституция ограничивают всевластие государства, задают строго определенные рамки его компетенции, ставят государственные структуры на службу обществу и гражданам. Такое государство не только признает права личности, объединений граждан, но и гарантирует их защиту.

Конституция, законы могут выполняться и стать реальной силой, определяющей в равной мере поведение людей и деятельность институтов власти, только в том случае, если в их основе лежит национальное согласие об основных ценностях и путях развития страны.[1, с,38]

«Вторая характеристика государства, самым прямым и непосредственным образом определяющая характер его связи с общественностью, – это уровень демократичности.

Даже авторитарные и тоталитарные режимы нуждаются в легитимности, а потому занимаются налаживанием связей с общественностью. Другое дело, какого типа эти связи. Только подлинно демократические режимы нуждаются в равноправном диалоге со своими гражданами, т. е. в двустороннем сбалансированном типе связей с общественностью.

Характеризуя уровень демократичности политического режима Казахстана, специалисты называют его «транзитным» (имея в виду неопределенность конечного результата демократического развития), «неконсолидированной демократией», в лучшем случае, считают они, это демократия, характерная для многосоставных обществ».

Существенны противоречия служб «паблик рилейшнз» в органах власти и управления, где под «связями с общественностью» подчас понимается пропаганда успехов администрации, где сама программа деятельности строится, исходя из личных пристрастий и предложений главы администрации. Таким образом, можно зафиксировать, что особенности работы служб «паблик рилейшнз» в органах власти и в политических структурах выявляются в характеристике субъекта и средств деятельности, в специфике эффектов, достигаемых в результате этой деятельности. Наконец, несколько важнейших предпосылок своеобразия «паблик рилейшнз», связанных с двуединой направленностью связей с общественностью: они равно активно действуют в сфере внутрикорпоративных отношений («фирменный менеджмент»), так и в сфере межкорпоративных отношений. [2, с,122]

Здесь кроется разгадка многих отличительных черт «паблик рилейшнз» в органах государственного управления: «будучи чиновником, работник службы действует под одномоментным влиянием разных факторов. С одной стороны, как государственный служащий, он следует предписаниям, вытекающим из закона о государственной службе и нормативов своего учреждения. А, с другой стороны, он выступает представителем профессии, которая предполагает небанальные, подчас неожиданные приемы и формы общения, своеобразные, часто основанные на интуитивных решениях, действия. Добиться сбалансированного соотношения этих векторов поведения бывает очень непросто»

«Специфика «связей с общественностью» в органах государственного управления и в политике предопределяется также типом системного

включения «паблик рилейшнз» в экономическую, политическую, правовую деятельность. Совершенно очевидно, что работники служб по связям с общественностью модифицируют привычные, традиционные технологии в зависимости от того, кто в данный момент является их партнером: финансовая корпорация или политическая партия, профессиональный союз или конфессиональное объединение, молодежная ассоциация или союз ветеранов.

С другой стороны, системность включения обеспечивается устойчивостью, последовательностью, непрерывностью контактов, адекватностью избранных технологий, способностью реализовать принцип «гибкой технологии», обеспечить переналадку всего механизма связей с общественностью в процессе социально-экономических и политических изменений»

Демократические преобразования в обществе, изменение политической системы, реформирование государственной службы ставят властные структуры и политические организации Казахстана перед дилеммой: либо они преобразуются под велением времени, либо отторгаются обществом. Отчуждаются от людей и потому оказываются неспособными решать чисто управленческие задачи. Потребность в контакте с гражданами, общественными организациями, средствами массовой информации толь велика, что службы «паблик рилейшнз» становятся органичным элементом всей системы государственного управления, политической структуры общества. [3, с,89]

Список литературы:

1. Алёшина И.В.; Паблик рилейшнз для менеджеров; М., 2003.
2. Березин В.М.; Сущность и реальность массовой коммуникации; М., 2002.
3. Бориснев С.В.; Социология коммуникаций; М., 2003.

Билялов А. А.

АНТИКРИЗИСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ – ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
МДА-112 группа, I курс, специальность 6М050600 «Деловое
администрирование»*

Научный руководитель: доцент экономики Нурекенов Н.Г.

Система управления персоналом является неотъемлемой частью всей системы управления организацией. Процесс управления персоналом можно понимать как вид деятельности по руководству людьми, направленный на

достижение целей фирмы, предприятия путем использования труда, опыта, таланта этих людей с учетом их удовлетворенности трудом.

На сегодняшний день в процессе определения понятия «управление персоналом» главный акцент делается на его вклад в развитие организации помощь в достижении корпоративных целей, как следствие сокращение издержек и рентабельность компании. Не менее важное место отводится понятиям удовлетворённости сотрудников работой их лояльности к компании. Постановка этих параметров в основу определения заставила многих специалистов пересмотреть концепции «управления персоналом» в поселение десять лет. На смену противоречивым и строго регламентированным отношениям между работодателями и работниками, пришли отношения сотрудничества и взаимодействия, которые имеют следующие особенности:

- сотрудничество в структуре небольших рабочих групп;
- в центре внимания удовлетворение потребителей;
- процедура управления персонала строится на включение персонала в процесс достижения целей компании;
- расслоение организационных иерархических структур и распределение ответственности между лидерами рабочих групп.

В последние несколько лет в научной литературе наравне с понятием «управление персоналом», часто можно встретить и другие понятия, такие как: управление трудовыми ресурсами, управление кадрами, управление трудом, управление человеческим фактором, кадровая работа, кадровая политика и т.д. Все эти понятия относятся к трудовой человеческой деятельности, управлению его поведением в организации.

Следует отметить, что существуют близкие по смыслу понятия, например, «управление персоналом» и «управление человеческими ресурсами». В обоих случаях объекты для управленческого воздействия одинаковые, разница заключается в подходе к сотрудникам, к их основному ресурсу (рабочей силе).

Именно поэтому несколько лет назад концепция управления персоналом стала интегрироваться в концепцию управления человеческими ресурсами и рассматривается как составная часть производственных ресурсов. Данный подход означает, что любая компания, опираясь на стратегию развития, может либо увеличивать человеческие ресурсы, либо сокращать, если в этом будет необходимость.

Делая упор на управление человеческими ресурсами, служба персонала изменяет задачи, функции и структуру управления. Например, одной из главных функций становится развитие сотрудников (в связи с увеличением роли человеческого фактора на предприятии), а не простое закрытие вакансий. Также изменяются задачи развития персонала, появляется потребность в его оценке, внесение инвестиций в развитие персонала компании. Все эти факторы требуют изменения управленческого подхода.

С точки зрения смыслового наполнения, понятие «человеческие ресурсы» связано с такими понятиями, как: «трудовой потенциал», «кадровый потенциал», «интеллектуальный потенциал» и др. При этом следует отметить, что данное понятие более объемное, по сравнению со всеми остальными.

Опираясь на все вышесказанное, можно говорить о том, что наиболее совершенным типом управления персоналом является активный тип. Только при его наличии руководство и служба персонала компании владеет всей информацией, имеющей отношения к сотрудникам организации, в связи с чем оно способно делать прогнозы и предугадывать возможные риски в данной области.

В организациях управление людьми играет важнейшую роль. Без отобранных и профессионально подготовленных человеческих ресурсов ни одно предприятие не сможет достичь своих целей и выжить. Данное положение – основополагающее в концепции антикризисного управления. В целях роста результативности управления важно определить, какие категории сотрудников можно отнести к управленческому персоналу. По данному вопросу у исследователей пока нет единства взглядов. Одни полагают, что управленческий персонал включает всех работников аппарата управления компанией. Другие – что в основу решения вопроса об отнесении того или иного работника к управленческому персоналу должен быть положен функциональный принцип. Руководствуясь этим критерием, к персоналу управления можно отнести сотрудников, которые полностью или частично заняты управленческим трудом: руководителей, их заместителей, специалистов и технический персонал.

В содержание понятия «руководитель» включаются такие категории работников, как управленцы, в полной мере осуществляющие руководство компанией, всеми её подсистемами в предкризисный, кризисный и послекризисный периоды, и руководители отделов, служб, участков и цехов, где также реализуется полный управленческий цикл, но в меньших масштабах. Также к руководителям можно отнести заместителей руководителей, которые в большой степени – дублёры руководителей.

Заместители руководителей в большем числе случаев обладают полномочиями руководителей и не только юридически, но и фактически. Руководитель является центральной фигурой системы управления. Он направляет деятельность всего коллектива на осуществление.

Группа специалистов является вторым по значению звеном управленческого аппарата. Она включает большую часть управленческого персонала: экономистов, технологов, юристов, психологов, референтов, консультантов и т.п. Отличительная особенность этой группы – это то, что к её деятельности подходят не все, а только часть признаков управленческого труда. Первое место в их работе занимает профессионально-аналитическая сторона. Такой существенный признак, как управленческая компетентность,

применительно к труду специалиста имеет специфически-функциональное назначение. Третий крупный отряд управленческих кадров – это технический персонал управленческого аппарата. Эта группа также обладает некоторыми существенными признаками управленческого труда. Технические работники по поручению руководителей, специалистов и при их контроле выполняют отдельные задания, которые относятся к управленческой деятельности. От них зависимы чёткое прохождение информации в различных областях, доведение решения до исполнителей, а также масса мелких организационных аспектов.

На сегодняшний день функции в процессе управления персоналом организации рассматриваются с точки зрения комплексного подхода к управлению персоналом. Если еще десять лет назад функции кадровой службы любой организации заключались в формировании кадровых запросов, подборе персонала и закрытии вакансий, то теперь они рассматриваются в более широком виде и включают в себя мотивацию персонала, оплату труда, соотнесение интересов работника и компании и др. Такой подход к определению функций управления организаций связан с тем, что кадровая политика рассматривается как одна из основных отраслей общей политики фирмы, которая связана с человеческими ресурсами.

Следует отметить, что данная классификация предоставляет исчерпывающий список функций в сфере управления персоналом организации. На сегодняшний день в каждой компании можно встретить набор тех или иных функций, но далеко не все. Связано это с тем, что руководитель фирмы сам выбирает те из них, которые больше всего подходят для деятельности его предприятия и представляются ему максимально эффективными с точки зрения управления персоналом.

Несмотря на различия существующие между компаниями, существует определенный набор функций который характерен для любой системы управления персоналом:

1) Планирование трудовых ресурсов, которые включает в себя следующие составляющие:

- оценка имеющихся ресурсов (анализ персонального состава и содержания его работы);

- оценка потребностей в ресурсах (прогноз рабочей силы и спроса на нее);

- разработка стратегии удовлетворения потребностей в ресурсах (строиться на основании имеющихся данных по средней текучести кадров);

2) Подбор персонала, который заключается в оценке кандидатов согласно требованиям к вакантным местам.

3) Наем персонала.

4) Создание кадрового резерва по всем должностям в компании.

Перечисленные выше функции составляют кадровую политику компании.

В основе системы управления персоналом лежит понятие качества управления, как одного из главных элементов успешной деятельности компании. Качество управления персоналом основывается на всеобщих принципах управления качеством. В плане работы с персоналом, процесс управления его качеством заключается в следующем:

1) Проведение подготовки персонала в различных областях деятельности компании. В данном случае понимается обучение сотрудников какой-либо специальности, которой они не обладают (как правило, это происходит на базе среднего-специального образования).

2) Повышение квалификации сотрудников, которая заключается в углубление, расширение и дополнение профессиональных знаний и навыков, т.е. обучение работников.

3) Подготовки кадрового резерва, который дает необходимые познания при вступлении на руководящую должность и формирующую карьеру руководителя.

Использование всех перечисленных методов в процессе управления качеством персонала, способствует улучшению качества продукции, повышению уровня конкурентоспособности компании и привлечению к ней новых клиентов.

Для реализации перечисленных выше методов, в компании необходимо создание системы непрерывного образования всего персонала на основе оптимального сочетания различных форм подготовки новых работников, переподготовки и обучения персонала вторым профессиям, повышения их квалификации и уровня знаний, в тесной увязке с их индивидуальным профессионально-квалификационным продвижением.

Таким образом, должно быть обеспечено воспроизводство квалифицированного персонала в соответствии с потребностями рыночной экономики путем постоянной адаптации, периодического повышения квалификации и переподготовки рабочей силы в течение всей активной трудовой жизни как в рамках формальной, так и в рамках неформальной системы образования на основе качественной базовой начальной подготовки. Принцип непрерывности профессионального обучения должен обеспечиваться поэтапностью и преемственностью прохождения каждым работником отдельных ступеней образования (от низших, начальных, к высшим) на основе последовательного усвоения знаний, умений, навыков.

Одним из главных факторов, отражающих успешность компании в современном мире является профессионализм человеческих ресурсов, решающих задачи, стоящие перед компанией. От управленческого персонала требуются все более высокая гибкость, быстрая реакция на изменения [1]. Современные казахстанские компании представляют собой сложную систему, успех которой по большей части отражается развитием персонала, в связи с тем, что кадры - определяющий элемент осуществления деятельности в любой компании.

Развитие управленческого персонала постепенно превращается в стратегический фактор развития организации. Целью развития управленческого персонала выступает создание конкурентных преимуществ компании, увеличение ее конкурентоспособности, а также повышение трудового потенциала работников для решения личных задач и задач в области функционирования и развития организации. Развитие управленческого персонала выступает в качестве стратегической задачи в силу того, что именно от степени квалификации и профессионализма управленческого персонала во многом зависит функционирование как отдельных компаний, так и целых отраслей.

Список литературы:

1. Неларин К.М. HR-менеджмент – М.: Баланс Бизнес Букс, 2012, с 54.
2. Кибанов А.Я. Управление персоналом организации.- М: ИНФРА-М, 2012. С. 27
3. Ульрих, Д. Эффективное управление персоналом: новая роль HR-менеджера в организации. - М.: «Вильямс», 2012, С. 54.
4. Пул М, Уорнер М. Управление человеческими ресурсами. - СПб.: Питер, 2012, С. 221
5. Базаров, Т.Ю., Еремина, Б.Л. Управление персоналом: Учебник для вузов. – М: Банки и биржи, ЮНИТИ, 2013, С. 72
6. Неларин К.М. HR-менеджмент – М.: Баланс Бизнес Букс, 2013, с 150-153
7. Герберт А. Саймон, Дональд У. Смитсбург. Менеджмент в организации. – М.: Экономика, 2010, С. 84-88.
8. Самсонова Т.А. Риски и кризисы в организационном развитии современных компаний: проблемы взаимосвязи // Управление риском. 2014. № 3 (71). С. 36-43.
9. Соломенникова Е.А. Экономико-организационные трансформации предприятий в условиях кризиса // Регион: Экономика и Социология. 2010. № 2. С. 320-329.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕГИОНА И ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
МДА-112 группа, I курс, специальность 6М052000 «Деловое
администрирование»*

*Научный руководитель: Аманбаева А.А.
доктор PhD, заведующая кафедры "Экономика и менеджмент",*

Для любого государства стабильное положение системы здравоохранения является одной из главных задач. Уровень медицинского обслуживания – показатель благосостояния страны в целом. В общественно-политической жизни произошли коренные изменения, экономика перешла на рыночные рельсы. Все это не могло не затронуть такую важнейшую для жизни общества сферу как здравоохранение. Определяющее влияние социально-экономических факторов на показатели здоровья населения проявилось особенно отчетливо и на общероссийском, и на региональном уровне. Прежняя система здравоохранения имеет существенные недостатки:

- ориентация на экстенсивные показатели;
- отсутствие действенной мотивации труда;
- сверхцентрализация управления;
- определенная догматичность организационных форм;
- чрезмерное ограничение самостоятельности руководителей учреждений здравоохранения;
- несовершенство системы финансирования, хозяйственных отношений;
- изоляция от достижений мировой науки и практики.

Безусловно, обозначенные проблемы оказывают сдерживающее влияние на эффективность деятельности системы здравоохранения, и, как следствие, ситуация в состоянии здоровья населения и здравоохранении привела к необходимости принимать неотложные меры в части охраны здоровья населения как на общероссийском, так и на региональном уровне.

В этих условиях особую практическую значимость приобретают исследования в области повышения эффективности функционирования системы здравоохранения. Важность указанных проблем обуславливает актуальность данной темы.

Цель курсовой работы состоит в проведении анализа управления в сфере образования на примере.

Эта цель последовательно реализуется в задачах, которые распределены по главам курсовой работы, а именно:

- рассмотрение теоретических обоснований системы управления здравоохранения;
- изучение нормативно-правовой базы, регулирующей систему управления здравоохранения;
- изучение сущности системы управления здравоохранения;
- выявление основных тенденций и проблем регионального уровня здравоохранения на основе анализа системы здравоохранения.

Государственное управление развитием здравоохранения региона и его совершенствование является развитие теоретических положений, раскрывающих содержание и особенности управления здравоохранением на региональном уровне, обоснование направлений и разработка научно-практических мер, обеспечивающих его совершенствование

Достижение поставленной цели предопределило решение следующих основных задач:

- обосновать состав функций здравоохранения в социально-экономической системе регионов и раскрыть их содержание,
- установить тенденции институциональной трансформации здравоохранения, его адаптации к новым условиям хозяйствования,
- выявить продуктивные компоненты зарубежного опыта управления развитием здравоохранения, пригодные для использования в современной российской практике,
- обосновать направления и экономико-организационное обеспечение совершенствования управления здравоохранением.

Государственное управление развитием здравоохранения региона и его совершенствование послужили положения, содержащиеся в работах отечественных ученых по проблемам развития здравоохранения и совершенствования системы управления в процессе исследования были использованы общенаучные методы познания, а также методы системного, компаративного, стратегического, структурно-функционального, экономико-статистического анализа важную роль в исследовании сыграла реализация принципа единства экономической теории и практики.

Установлено, что причинами низкой эффективности формирования задания на муниципальные медицинские услуги являются: использование федеральных нормативов для определения объема и стоимости медицинской помощи, что не отражает реальную потребность населения конкретного муниципального образования; территориальное неравенство в финансировании здравоохранения муниципальных образований; отсутствие объективных критериев при распределении средств между муниципальными медицинскими учреждениями.

Сформулировано понятие муниципального заказа на медицинские услуги: муниципальный заказ — это комплексный план объемных и финансовых показателей деятельности муниципальной системы здравоохранения и муниципальных медицинских учреждений на очередной

год, формируемый на основе согласования объема и структуры потребности населения в медицинской помощи и необходимых финансовых ресурсов.

Муниципальный заказ определяет обязательства муниципального образования по предоставлению населению данной территории медицинской помощи за счет средств бюджета, обязательного медицинского страхования; объем финансовых ресурсов, выделяемых на выполнение гарантий; условия и порядок оказания медицинской помощи, а также требования к эффективной организации здравоохранения территории.

Разработана методика формирования муниципального заказа на медицинские услуги, суть которой заключается в обосновании необходимых материальных и финансовых затрат на медицинскую помощь на основе прогнозирования заболеваемости по конкретному профилю и анализа издержек лечебных учреждений.

Тем самым можно сделать вывод, что состояние здоровья населения влияет на систему здравоохранения, ее организацию и финансирование. Можно И выделить и обратную зависимость: рационально организованная система здравоохранения, обеспеченная необходимыми финансовыми средствами, будет способствовать повышению уровня жизни населения страны и конкретного муниципального образования.

В последние годы в научной литературе, посвященной проблемам здравоохранения, практически на равных условиях присутствуют несколько точек зрения. С одной стороны высказывается снабженное набором доказательств мнение о том, что здравоохранение продолжает оставаться в кризисе, определяются параметры кризиса и предлагаются механизмы выхода из него. С другой стороны, говорится о необходимости системных реформ здравоохранения в сторону усиления роли медицинского страхования, что требует совершенствования законодательной базы, создания и совершенствования функционирования соответствующей инфраструктуры медицинских и страховых организаций, совершенствования государственных гарантий по оказанию бесплатной медицинской помощи и изменения системы их финансирования.

Список литературы:

1. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации. URL: <http://www.minzdravsoc.ru/> Минздравсоцразвития/ Программы модернизации.
2. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации. URL: <http://www.minzdravsoc.ru/> URL: <http://www.Mnogozakonov.ru/laws/94/article/50/> Многo Законoв.ru» Популярные законы» 94/ article 50.

3. Калашников С.В. Выступление на пленарном заседании Общероссийского Симпозиума «Здравоохранение 2020 – перспективы и механизмы реализации» 9 октября 2008 года.
4. Сотникова Е. В. Совершенствование управления системой здравоохранения // Молодой ученый. — 2011. — №9. — С. 102-104. — URL <https://moluch.ru/archive/32/3659/> (дата обращения: 29.04.2019).

Рымбаева А. С.

ФОРМЫ И МЕТОДЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
МЭ-112 группа, 1 курс, специальность 6М050600 «Экономика»*

*Научный руководитель: к.э.н. **Атабаев Ж.Т.***

Казахского Гуманитарно-юридического инновационного

В настоящее время развитие экономики находится на таком этапе, который актуализирует активное развитие предпринимательства, особенно в части взаимодействия данной деятельности с государством на всех уровнях.

Предпринимательство - чрезвычайно обширное и многостороннее по содержанию понятие. Неудивительно, что оно привлекает внимание целого ряда разных направлений науки. Мировая экономическая мысль в течение долгого времени изучала проблемы развития и сущности предпринимательства. В настоящее время еще не сформировалась общепринятая экономическая теория казахстанского предпринимательства, хотя необходимость такой теории давно уже стала весьма насущной.

Впервые на научном уровне ввел понятия «предпринимательство» английский экономист, который в своем труде «Опыт о природе торговли вообще» определил предпринимательство как особый вид деятельности, связанный с элементами риска. Согласно этому понятию, предприниматель представляет собой особый субъект, который имеет способности предвидеть, рисковать, брать на себя всю полноту ответственности за принимаемые решения.

Иначе определил сущность предпринимательства австрийский ученый Ф. Хайек. По его мнению, предпринимательство — это поиск и изучение новых возможностей экономики, характеристика особенностей поведения в условиях высокой рыночной конкуренции, где всегда побеждает сильнейший.

Американский ученый, профессор Роберт Хизрич дает определение предпринимательства как процесса создания чего - то нового, что обладает стоимостью, а предпринимателя - как человека, который затрачивает на это

все необходимое время и силы, берет на себя весь финансовый, психологический и социальный риск, получая в награду деньги и удовлетворение достигнутым результатом.

По мнению профессора Шестакова А.В., предпринимательство - инициативная деятельность, подразумевающая регулярное стремление к поиску нового, будь то производство новых товаров или освоение новых рынков, другими словами, поиск новых возможностей получения прибыли - отличительная черта предпринимателя.

Таким образом, проанализировав подходы нескольких ученых к понятию термина «предпринимательство», можно сделать вывод, что под предпринимательством понимается такая деятельность, которая формируется частными лицами или компаниями по производству продукции, выполнению работ, оказанию услуг, приобретению или продаже товаров в обмен на другие товары или деньги к взаимной выгоде заинтересованных лиц, предприятий, организаций.

Основная цель предпринимательства – получение прибыли и удовлетворение интересов потребителей.

Субъектом предпринимательства могут выступать как отдельные частные лица, так и объединение партнеров или государство. Для формирования предпринимательства требуется создать определенные условия экономического, социального и правового характера.

Рыночные отношения предполагают сосуществование различных форм собственности и наличие разнообразных секторов, встречающихся внутри каждой из форм собственности.

Частный сектор экономики включает в себя три группы организаций, которые в общей терминологии представлены крупными, средними и малыми предприятиями.

Каждой из этих групп присущи собственные интересы, экономическое поведение и характер взаимоотношения с государственными институтами.

Таким образом, исходя из имеющихся определений малого предпринимательства, можно сделать вывод, что различные авторы совершенно по-разному определяют данное понятие.

В зависимости от авторских предпочтений, малое предпринимательство выступает либо как специфическая деятельность, либо как форма существования организаций, либо как связующее звено между крупным и средним предпринимательством и обществом в лице потребителя. Существуют и другие интерпретации, в том числе и коррелирующие с общим определением предпринимательства.

Важно обратить внимание, что в соответствии с законодательством РК к субъектам малого бизнеса относятся также предприниматели без образования юридического лица, поскольку к ним применяются правила,

регулирующие деятельность юридических лиц, которые являются коммерческими организациями.

Кроме количественного критерия отнесения субъекта предпринимательской деятельности к малому предпринимательству, имеются качественные характеристики. Качественные критерии могут определяться теми целями и задачами, которые ставит перед собой малый предприниматель и необходимы для упорядочивания и упрощения механизма получения государственной поддержки.

Перечисленные качественные критерии предлагается увязать с задачами, на решение которых направлена предпринимательская деятельность малого предприятия с последствиями его предпринимательской деятельности.

Как известно, в странах с рыночной экономикой на государственном уровне не ставилась задача развития предпринимательства, поскольку оно сложилось естественным путем за сотни лет. В Казахстане же этот сектор экономики сформирован практически за считанные годы.

Мобильность экономики малого предпринимательства при относительно небольших инвестициях и риске позволило в сжатые сроки изменить и стабилизировать существовавшую ситуацию, в первую очередь, в сфере товарообращения.

Международный опыт показывает, что малый и средний бизнес является основой формации современного общества, формирует основную часть ВВП большинства развитых стран.

Именно в данном секторе сконцентрирована основная масса национальных ресурсов. И что особенно важно, деятельность малого и среднего предпринимательства инициирует изобретательскую и инновационную деятельность: исследования показывают, что основные идеи и изобретения чаще поступают от малых и средних, нежели от крупных предприятий[17].

Однако, в Казахстане этот важнейший сектор пока оказывает не столь существенное влияние на социальное и экономическое развитие общества, как в промышленно развитых странах Западной Европы, Америки и Юго-Восточной Азии, где на его долю приходится до 70% валового внутреннего продукта. В этих странах малое и среднее предпринимательство, как наиболее массовая, динамичная и гибкая форма деловой жизни, является подлинной основой рыночной системы хозяйствования и образует средний класс общества.

Поэтому в Программе Правительства Республики Казахстан на 2004-2006 годы основной упор был поставлен на формирование среднего класса общества за счет создания социально-экономических условий для развития малого и среднего бизнеса, в особенности ориентированного на новые технологические производства.

В целях укрепления малого и среднего бизнеса Главой государства в послании народу Казахстана поставлены новые направления поддержки малого и среднего бизнеса:

- снижение налогового бремени;
- легализация собственности и активов;
- облегчение доступа к кредитным ресурсам;
- упрощение административных процедур и разрешений;
- защита от бюрократического произвола и контрольно-проверяющих органов;
- создание региональных центров поддержки малого и среднего бизнеса, оказание помощи в проведении маркетинговых исследований, повышении квалификации, создании централизованной бухгалтерии.

Субъектами малого предпринимательства являются физические лица без образования юридического лица и юридические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, со среднегодовой численностью работников не более 50 человек и общей стоимостью активов за год не свыше шестидесятитысячекратного месячного расчетного показателя.

Субъекты малого предпринимательства осуществляют любые виды предпринимательской деятельности в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

Список литературы:

1. Послание Президента народу Казахстана «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации» от 19 марта 2015г.
2. Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2009 года N 1268 «О Государственной программе развития и поддержки малого предпринимательства в Республике Казахстан на 2010-2020 годы».
3. Назарбаев Н.А. «Малому бизнесу предоставлены большие возможности». Выступление на форуме предпринимателей // Казахстанская правда 19.09.2016г.
4. Назарбаев Н.А. «Пора взросления» Выступление на форуме предпринимателей // Казахстанская правда 1.11. 2015г.
5. Назарбаев Н.А. “10 лет Независимости: мир, прогресс и общественное согласие” Речь на ассамблеи народов Казахстана // Казахстанская Правда 25.10.2014
6. Назарбаев Н.А. “Наука должна служить народу” Речь на сессии Академии Наук, посвященной 10-летней независимости // Казахстанская Правда 7.11.2015г.

ИССЛЕДОВАНИЕ СБЫТОВОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДПРИЯТИЯ И РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА МЕРАПРИЯТИЯ ПО ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
МА-112 группа, I курс, специальность 6М050600 «Экономика»
Научный руководитель: д.э.н. Мамедсупиев М.Д
Казахского Гуманитарно-юридического инновационного университета,
г. Семей*

В современных экономических условиях для прочного положения предприятия на рынке необходимо, чтобы его работа обеспечивала получение постоянного дохода в течение продолжительного периода времени. Такое положение может быть достигнуто за счет повышения эффективности производственной и коммерческой деятельности предприятия на основе современной системы менеджмента.

Сбыт представляет собой систему отношений в сфере товарно-денежного обмена между экономически и юридически свободными субъектами рынка сбыта, реализующие свои коммерческие потребности. Субъектами рынка сбыта выступают продавцы и покупатели, а объектом сбыта является непосредственно товар в маркетинговом понимании этого слова.

Задача деятелей рынка сбыта состоит в том, чтобы осуществить взаимовыгодный товарно-денежный обмен между продавцом и покупателем. Маркетинговая деятельность всех участников на рынке сбыта активно способствует этому обмену, выявляя потребности, и направляя потоки в системе "товар - деньги" навстречу друг другу.

К настоящему времени товарное насыщение рынков приводит к падению спроса и, как следствие, к снижению прибыли предприятий-продавцов. В этих условиях акцент делается на удержание старых покупателей и на активный поиск новых, что особенно актуально в современных экономических условиях при высоком уровне конкуренции.

В условиях радикальных изменений в экономике, связанных со становлением рынка, повышается роль предприятия как субъектов рыночных отношений. В рамках этих отношений принципиально меняются их экономическое поведение и содержание сбытовой деятельности. В настоящее время предприятия в своей сбытовой деятельности меньше рассчитывают на помощь извне, а больше - на собственный потенциал и на совместные с другими субъектами рынка действия.

Функционирование промышленных предприятий в условиях рыночной экономики требует принципиально нового подхода к решению рыночных проблем, использованию более совершенных методов коммерческой работы. Хозяйственная деятельность предприятий в сфере товарного обращения в современных условиях должна быть, прежде всего, направлена на выработку и последовательное проведение в жизнь активной сбытовой деятельности, способствующей решению триединой задачи: полному удовлетворению общественных и индивидуальных потребностей в соответствующей продукции, ускорению реализации товаров и оборачиваемости вложенных в них оборотных средств и усилению рыночных позиций предприятия.

Сбыт следует рассматривать в качестве важнейшего инструмента маркетинговой деятельности, на котором основывается конкурентное преимущество предприятия на рынке с тем, что современные условия повышенного динамизма среды функционирования предприятий, ужесточение борьбы за рынки сбыта со всей остротой ставят в центр внимания практически каждого предприятия проблему повышения эффективности сбытовой деятельности.

Хотя сбыт и является завершающей стадией всей производственно-коммерческой деятельности предприятия, он выполняет одну из важнейших функций в рыночных условиях – функцию обратной связи. Процедуры планирования сбыта являются исходным этапом производственной стадии, обеспечивая возможность производить пользующуюся спросом продукцию на основе изучения рыночной конъюнктуры. Поэтому одной из важных предпосылок обеспечения конкурентоспособности продукции предприятия является умение построенная система управлением сбытом.

Существующая практика сбыта в Украине не отвечает требованиям организации сбытовой деятельности предприятия в условиях рынка, так как сбыт, как правило, не рассматривается через призму рыночного спроса, а сбытовые службы не ориентированы на потребности покупателей.

В современных экономических условиях для прочного положения предприятия на рынке необходимо, чтобы его работа обеспечивала получение постоянного дохода в течение продолжительного периода времени. Такое положение может быть достигнуто за счет повышения эффективности производственной и коммерческой деятельности предприятия на основе современной системы менеджмента.

Сбыт представляет собой систему отношений в сфере товарно-денежного обмена между экономически и юридически свободными субъектами рынка сбыта, реализующие свои коммерческие потребности. Субъектами рынка сбыта выступают продавцы и покупатели, а объектом сбыта является непосредственно товар в маркетинговом понимании этого слова.

Задача деятелей рынка сбыта состоит в том, чтобы осуществить взаимовыгодный товарно-денежный обмен между продавцом и покупателем. Маркетинговая деятельность всех участников на рынке сбыта активно способствует этому обмену, выявляя потребности, и направляя потоки в системе "товар - деньги" навстречу друг другу.

К настоящему времени товарное насыщение рынков приводит к падению спроса и, как следствие, к снижению прибыли предприятий-продавцов. В этих условиях акцент делается на удержание старых покупателей и на активный поиск новых, что особенно актуально в современных экономических условиях при высоком уровне конкуренции.

В условиях современного рынка, для которого характерно ужесточение конкуренции, любое предприятие рано или поздно сталкивается с проблемой выбора наиболее эффективных каналов сбыта продукции, и процесса их оптимизации. Данному вопросу уделяется все большее внимание, так как от успешной реализации продукции зависит стабильная деятельность предприятия. В конечном итоге, оптимально сформированные каналы распределения и реализации продукции, повышают конкурентную устойчивость предприятия, способствуют привлечению новых потребителей и расширению влияния на рынке. Поэтому выбор сбытовой сети можно отнести к области стратегических решений.

Сегодняшняя динамично развивающаяся экономика приводит к тому, что фирмы и организации вынуждены постоянно эволюционировать, чтобы не остаться за бортом прогресса и бизнеса. Насыщение абсолютно всех рынков товарами в такой мере, что компаниям приходится буквально биться за покупателей, приводит к пониманию исключительной роли сбыта в деятельности любой фирмы. Продукция или услуга, произведенная фирмой, должна быть оптимальным образом продана: с учетом всех предпочтений и пожеланий клиентов, и с получением наибольшей выгоды.

Следовательно, главная задача любого предпринимателя – идеальным образом совместить желания клиентов и собственные производственные возможности.

Таким образом, система сбыта является центральной в системе экономической устойчивости работы предприятия, т.к. именно в процессе сбыта готовой продукции выяснится, насколько точными и удачными были все использованные концепции и стратегии по продвижению товара на рынок. И если все оказалось так, как и было задумано, то покупатель обязательно заметит товар и прибыль – конечная цель любой предпринимательской деятельности – не заставит себя ждать. В противном случае, ни о каких высоких доходах и говорить не приходится.

Самое важное в познании и удовлетворении потребностей покупателя – это изучать его мнение о товарах фирмы, конкурирующих товарах, проблемах и перспективах жизни и работы потребителей. Только обладая

этим знанием можно в наиболее полной мере удовлетворить запросы потребителей. Именно этим и должна заниматься фирма в рамках системы сбыта. Сбыт продукции важен по ряду причин: объем сбыта определяет другие показатели предприятия (величину доходов, прибыль, уровень рентабельности). Кроме того, от сбыта зависят производство и материально-техническое обеспечение. Таким образом, в процессе сбыта окончательно определяется результат работы предприятия, направленный на расширение объемов деятельности и получение максимальной прибыли.

В условиях жесткой конкуренции современного рынка сбыт играет важную роль в деятельности любой компании, потому что он позволяет установить оптимальную взаимосвязь между организацией и средой, частью которой она является. Сегодня сбыт понимается как выражение ориентированного на рынок управленческого стиля мышления, для которого характерны творческие, стабильные и нередко агрессивные подходы.

Система сбыта предприятия должна быть направлена на долговременное существование фирмы, на ее устойчивость, прочные и длительные связи с потребителями или другими участниками рынка, повышение конкурентоспособности предлагаемых услуг, товаров. Совершенствование системы сбыта есть объективная необходимость ориентации предприятия на учет рыночного спроса, нужд и требований потребителей. Она направлена на определение конкретных целей и путей их достижения. В современном мире производитель должен выпускать продукцию, которая найдет сбыт и принесет прибыль. Для этого необходимо изучать общественные и индивидуальные нужды рынка, как условие и предпосылку производства.

Список литературы

1. Неларин К.М. HR-менеджмент – М.: Баланс Бизнес Букс, 2012, с 54.
2. Кибанов А.Я. Управление персоналом организации.- М: ИНФРА-М, 2012. С. 27
3. Ульрих, Д. Эффективное управление персоналом: новая роль HR-менеджера в организации. - М.: «Вильямс», 2012, С. 54.
4. Пул М, Уорнер М. Управление человеческими ресурсами. - СПб.: Питер, 2012, С. 221
5. Базаров, Т.Ю., Еремина, Б.Л. Управление персоналом: Учебник для вузов. – М: Банки и биржи, ЮНИТИ, 2013, С. 72
6. Неларин К.М. HR-менеджмент – М.: Баланс Бизнес Букс, 2013, с 150-153
7. Герберт А. Саймон, Дональд У. Смитсбург. Менеджмент в организации. – М.: Экономика, 2010, С. 84-88.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЕЕ МОДЕРНИЗАЦИИ: НА ПРЕМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
МДА-112 группа, 1курс, специальность 6М052000 «Деловое
администрирование»*

*Научный руководитель: **Омарбаева А.К.***

*Казахского Гуманитарно-юридического инновационного университета,
г. Семей*

В современных условиях рыночных отношений в Казахстане здоровье каждого человека, как составляющая здоровья всего населения, становится фактором, определяющим не только полноценность его существования, но и потенциал его возможностей. Уровень состояния здоровья народа, в свою очередь, определяет меру социально-экономического, культурного и индустриального развития страны. На сегодняшний день здравоохранение Казахстана нуждается в дальнейшем совершенствовании его структуры с внедрением новых стратегий, основанных на четком видении перспективных целей, на интеграции со всеми секторами, а также на основе применения современных научных, социальных и институциональных технологий развития.

В дальнейшем одним из основополагающих принципов совершенствования здравоохранения должна стать интеграция системы здравоохранения республики с системной модернизацией многоотраслевой экономики страны, то есть здравоохранение должно стать частью национальной экономической доктрины государства. Для обеспечения эффективной реализации программы устойчивого развития здравоохранения необходимы такие компоненты, как стратегическое планирование и управление, эффективное и рациональное финансирование, передовая научно-методологическая и современная институциональная базы развития.

В сложившихся условиях экономический анализ деятельности медицинского учреждения как никогда важен для принятия управленческих решений. На сегодняшний день первостепенными являются задачи и проблемы, связанные с качественно новыми процессами управления и планирования материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, их рациональным и эффективным использованием в связи со сложившимися общими негативными тенденциями в здоровье населения.

Поэтому возникает необходимость изучения для каждой отдельно взятой территории способов финансирования, поиска путей оптимизации динамики объемов медицинской помощи населению, изучения

целесообразности имеющейся структуры и мощности учреждений здравоохранения, распределения коечного фонда по интенсивности лечения и соответствующей реорганизации существующей структуры учреждений здравоохранения. Информация медицинского, а в последние годы и экономического характера, играет всё более значимую роль при решении задач практического взаимодействия лечебно-профилактических учреждений со структурами обязательного медицинского страхования для повышения качества оказываемой населению медицинской помощи, главное, для совершенствования процессов управления здравоохранением и его ресурсами. Для повышения качества оказания медицинской помощи населению, в условиях недостаточного финансирования особенно важно, используя медицинские стандарты, внедрять экономически более выгодные формы ведения лечебно-диагностического процесса, наиболее эффективно использовать все имеющиеся ресурсы, проводить экономический анализ расходов учреждений здравоохранения. Известно, что самая крупная доля периодических издержек в учреждениях системы здравоохранения связана, главным образом, с расходами на рабочую силу, в связи, с чем в процессе реализации любых форм системы медицинской помощи одним из ключевых компонентов являются человеческие ресурсы. Квалификация врача является определяющим условием качественной медицинской помощи. В условиях дефицита финансовых средств, главная задача системы здравоохранения - обеспечение стабильного и эффективного её функционирования на основе углубленного финансово-экономического анализа лечебной и хозяйственной деятельности, рационального использования всех имеющихся ресурсов.

Экономического анализа фактических расходов по статьям экономической классификации требуется применение научно обоснованных методов управления экономикой учреждения здравоохранения, основанных на моделях медицинских услуг. Успешное решение задач, стоящих перед здравоохранением на современном этапе, зависит от многих факторов, в том числе от уровня организации и управления системы здравоохранения, развитием и внедрением принципиально новых основ и методов хозяйствования. Учитывая сложившиеся условия, разнотипность принципов формализации баз данных, возникает непростая задача: сохранение и использование накопленной информации для сравнительного анализа и принятия оптимальных управленческих решений. Это обусловлено рядом следующих причин. Здравоохранение занимает исключительное место в социально ориентированной экономике, именно здесь производятся общественно потребляемые блага – медицинские услуги. В последнее время здравоохранение все более полно вовлекается в экономический оборот общества, чему способствует активное функционирование медицинских учреждений на рыночных основах.

Совершенствование управления здравоохранением в регионе направлено на повышение эффективности системы оказания медицинской

помощи и улучшение качества обслуживания, т.е. на повышение показателей социальной, медицинской и экономической эффективности. Однако за годы реформ не было достигнуто эффективного функционирования системы. В статье рассматриваются факторы, отрицательно влияющие на способность отрасли реально укреплять здоровье населения.

В современных условиях развития мирового сообщества важнейшим фактором существования и воспроизводства человеческого капитала становится здоровье нации. Здравоохранение в этой связи приобретает особую значимость, поскольку оно направлено на восстановление, охрану и поддержку физического, психического и социального благосостояния людей. Для эффективного развития здравоохранения необходимо создание системы организации и управления учреждениями здравоохранения, адекватной современным, качественно новым, экономико-правовым отношениям.

Новые методы и подходы к управлению отраслью здравоохранения требуют решения вопросов интеграции ресурсов, определения общих интересов и точек взаимодействия между всеми субъектами системы здравоохранения. Существующие в настоящее время механизмы объединения рыночных институтов (интегрированные бизнес-группы, сетевые объединения, ассоциации и пр.), обладая рядом преимуществ, не лишены существенных недостатков, ограничивающих их применение в сфере здравоохранения.

На основе сравнительного анализа организации систем здравоохранения развитых зарубежных стран и использования расширенного комплекса критериев оценки их социально-экономической эффективности определена оптимальная – рыночно-страховая модель организации, управления и финансирования системы здравоохранения, максимально учитывающая потребности общества в качественной и доступной медицинской помощи и отвечающая современным тенденциям развития здравоохранения.

Здравоохранение представляет собой сложную социально-экономическую систему, характеризующуюся уникальным составом элементов и связей между ними. В этом отношении, для исследования структурных и динамических закономерностей функционирования здравоохранения целесообразно применение системного подхода, предполагающего, в частности, определение комплекса целей системы, особенностей отношений между элементами внутри системы и с внешней средой, исследование системных свойств и анализ методов управления.

Одним из важнейших элементов системного подхода в данной области является поиск оптимальной модели организации, управления и финансирования здравоохранения. Ориентация на такую модель позволит субъектам управления более эффективно определять конечные цели и разрабатывать обоснованные стратегические планы долгосрочного развития отрасли. При этом, модель должна быть оптимальна как с точки зрения

обеспечения приемлемых для общества медико-демографических показателей, так и с точки зрения качества и доступности медицинской помощи для всех слоев населения.

Вместе с тем, существующая в настоящее время система организации, управления и финансирования здравоохранения характеризуется комплексом проблем, которые в зависимости от характера их воздействия на социальноэкономическую ситуацию можно разделить на 3 основные группы:

I. СТРУКТУРНЫЕ: неэффективное размещение ресурсов здравоохранения, слабая материально-техническая обеспеченность учреждений здравоохранения, неэффективное использование кадрового потенциала, нерациональное использование больничного фонда, отсутствие хозяйственной самостоятельности медицинских учреждений, медленное внедрение инновационных технологий в здравоохранении.

II. УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ: фрагментация системы управления, вызванная последствиями чрезмерной децентрализации системы управления отраслью, межведомственные барьеры и несогласованности, слабая координация федеральных, региональных и местных органов управления, практическое отсутствие взаимосвязей между субъектами одного уровня системы здравоохранения (горизонтальная дезинтеграция), неэффективная деятельность главных врачей, неэффективная система полномочий и обязанностей региональных и муниципальных органов управления, отсутствие у региональных органов управления экономических и административных рычагов воздействия на муниципальные медучреждения, слабо проработанная система оценки эффективности здравоохранения, медленное реформирование законодательной базы.

III. ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ: несоответствие государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи уровню финансирования отрасли, неэффективность методов и способов финансирования медицинских учреждений, несовершенство действующей системы ОМС.

Одним из важнейших условий восстановления управляемости системы является укрепление взаимосвязей как между отдельными субъектами системы здравоохранения, так и внутри ее подсистем. При этом акцент следует делать не столько на формирование жесткой вертикали власти, сколько на развитие горизонтальных договорных отношений, формирование координационных органов и новых форм объединений, предполагающих совместное участие различных структур в реализации определенной цели в области охраны здоровья граждан Российской Федерации.

В этой связи, автор считает необходимым и обоснованным внедрение кластерного подхода к объединению хозяйствующих субъектов в практику организации и управления системой регионального здравоохранения. Под «кластером» при этом подразумевается особая форма интеграции деятельности рыночных институтов, основанной на принципах

географической локализации ресурсов и на уникальном сочетании отношений партнерства и конкурентных отношений между участниками.

Список литературы:

1. Банин А.С. Организационно-методические подходы к формированию кластеров в регионах Российской Федерации: Учебно-методическое пособие. – Томск: СибГМУ, 2007. – 30 с. (1 п.л.).
2. Банин А.С. Организационно-методические подходы к формированию кластеров в системе здравоохранения региона: учебно-методическое пособие. – Томск: Сиб ГМУ, 2007. – 37с. (1,2 п.л.).
3. Гринкевич Л.С., Банин А.С. Совершенствование методов управления учреждениями здравоохранения в России // Вестник Томского Государственного Университета. – Томск, 2006. - №292. – С. 105-114. (1,1 п.л. / 0,5 п.л.).
4. Банин А.С. О формировании кластеров в системе здравоохранения региона // Управление общественными и экономическими системами [электрон. журн.]. – Орел: ОрелГТУ, 2007. - №1. (0,6 п.л.).
5. Банин А.С. Способы финансирования учреждений здравоохранения // Проблемы финансов и учета: Сб. статей и рецензий / под ред. А.А. Земцова. – Томск, 2004. – №4. – С. 15-21. (0,45 п.л.).
6. Банин А.С. Современный этап реформирования системы обязательного медицинского страхования в России // Региональный вестник молодых ученых: Сб. ст. молодых ученых и аспирантов. – М., 2005. - №2. – С. 20-23. (0,3 п.л.).

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ СТРУКТУР НА ОСНОВЕ МОТИВАЦИОННО – ИННОВАЦИОННОГО МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯМИ

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
МЭ-112 группа, 1 курс, специальность 6М050600 «Экономика»
Научный руководитель: **Абылкасимова Ж.А.**
доктор PhD, заведующая кафедрой "Экономика и бизнес",*

В современных условиях развития экономики Казахстана важной задачей является разработка методов эффективной деятельности предпринимательских структур в условиях возрастающей конкурентной борьбы.

Предпринимательство выполняет очень важную функцию в экономике развитых стран, обеспечивая необходимую мобильность экономики в рыночных условиях, способствуя развитию специализации и разветвленной кооперации производства, а также создавая среду, без которой развитие экономики, построенной на принципах личной заинтересованности и инициативы специалистов предпринимательской структуры, невозможно.

Чтобы понять суть предпринимательства необходимо систематизировать существующие понятия данного явления. В «Большом экономическом словаре» предпринимательство определяется как «инициативная самостоятельная деятельность граждан, направленная на получение прибыли или личного дохода, осуществленная от своего имени, под свою имущественную ответственность или от имени и под юридическую ответственность юридического лица. Предприниматель может осуществлять любые виды хозяйственной деятельности, не запрещенные законом, включая коммерческое посредничество, торгово-закупочную, консультационную и иную деятельность, а так же операции с ценными бумагами».

В данном словаре выделены формы предпринимательства:

- частное предпринимательство;
- коллективное предпринимательство.

Данные формы предпринимательства осуществляются на основе собственности и имущества граждан, полученного и используемого на законном основании. Так же определяется, что предпринимательство осуществляется:

- без применения наемного труда;
- с применением наемного труда;

- без образования юридического лица;

Предприниматель, который в рамках закона осуществляет свою деятельность без образования юридического лица, должен отвечать по своим обязательствам, связанным с данной деятельностью, всем имуществом, за исключением имущества на которое в соответствии с законодательством не может быть обращено взыскание.

Так же в «Большом экономическом словаре» перечисляются права предпринимателя. Предприниматель имеет право:

- создавать любые виды предприятий;
- приобретать полностью или частично имущество государственных предприятий, основанных на других формах собственности;
- приобретать иное имущество и имущественные права;
- участвовать своим имуществом в деятельности других хозяйствующих субъектов;
- нанимать и увольнять работников на условиях контрактов;
- самостоятельно устанавливать формы, системы и размеры оплаты труда и другие виды доходов лиц, работающих по найму;
- самостоятельно определять программу хозяйственной деятельности;

Все вышеперечисленные права должны действовать в рамках законных актов Республики Казахстан.

В литературных источниках часто встречаются понятия «предпринимательство» и «предпринимательская деятельность». Данные понятия имеют очень близкий смысл.

Предпринимательство - это форма деятельности, в «Словаре - справочнике менеджера» говорится, что «предпринимательская деятельность - самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров или оказания услуг продавцами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке». Предпринимательская деятельность — самостоятельная деятельность субъектов рыночной экономики; никто не может принудить других заниматься тем или иным предпринимательским бизнесом. Предпринимательская деятельность - инициативная деятельность, основанная на комбинировании факторов производства, на инновациях, на нововведениях. Инструментом предпринимательства в любой сфере деятельности являются *инновации* [6]. Без риска нет предпринимательства, все новое, как правило, связано с *риском* - осозанным, расчетным, разумным, умеренным; предпринимательская деятельность -деятельность, нацеленная на систематическое получение прибыли.

Предпринимательская деятельность - длительный хозяйственный процесс, направленный на производство и реализацию товаров, выполнение работ или оказание услуг потребителям, обществу; это профессиональная

деятельность хозяйствующих субъектов, ориентированная на удовлетворение потребностей рынка с целью эффективного использования материальных, финансовых, трудовых и других ресурсов. Базой предпринимательства являются знания, позволяющие эффективно использовать экон. ресурсы. Предпринимательская деятельность - деятельность законная, осуществляемая участниками в определенных организационно-правовых формах; она должна быть зарегистрирована в установленном законом порядке с использованием особого разрешения (лицензии), если это необходимо по законодательству. Участниками предпринимательской деятельности являются юридические лица, коммерческие организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

К коммерческим организациям относятся хозяйственные товарищества (полное и на вере), хозяйственные общества (с ограниченной ответственностью, с дополнительной ответственностью, открытые и закрытые акционерные общества, дочерние и зависимые общества), производственные кооперативы, гос. и муниципальные унитарные предприятия. Юридические лица - некоммерческие организации (не имеющие своей целью извлечение прибыли и не распределяющие полученную прибыль между участниками) - не являются предпринимательскими организациями. Однако они могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

«Основы инновационного предпринимательства» утверждает, что под современным предпринимательством понимают особый тип мышления и поведения, в основе которого лежит предприимчивость - деловое качество личности, проявляющееся как энергичность, находчивость, изобретательность, практическая сметка и деловитость в решении задач с целью извлечения в конкретной ситуации максимальной пользы для себя, коллектива или общества в целом при соблюдении правовых и моральных норм. Данное определение соответствует современному социально-экономическому развитию Казахстана, так как сейчас во главе любой предпринимательской деятельности на первое место выходят деловые качества личности и мотивация данной личности к удовлетворению не только собственных, но и общественных потребностей. Проанализировав выше сказанное, попробуем определиться в том что такое «предпринимательство», что такое «предпринимательская структура». Предпринимательство - это определённый вид деятельности, а «предпринимательская структура» - это организационно структурированная данная деятельность.

В основе предпринимательства, предпринимательской деятельности лежит категория «предприниматель». Следовательно, предприниматель - это любой индивид, обладающий предвидением и желанием принять на себя риск,

устремленный в будущее, чьи действия характеризуются надеждой получить доход и готовность к потерям.

Инновации являются одним из определяющих элементов деятельности предпринимательской структуры. Особенность инновации заключается в том, что она позволяет создать дополнительную ценность, позволяет инноватору или структуре, реализующую данную инновацию, получить дополнительную ценность, и связана с внедрением.

Реализация предпринимательской деятельности возможна как индивидуальным предпринимателям, так и в рамках предпринимательской структуры. В данном диссертационном исследовании рассматривается деятельность именно предпринимательских структур, их эффективность в зависимости от применяемой системы стимулирования и мотивации деятельности работников данных структур.

При этом, предпринимательские структуры не следует отождествлять с малым бизнесом, открытием бизнеса, инвестиционными проектами и просто способом с помощью которой можно быстро обогатиться. Предпринимательские структуры не связаны с размером бизнеса, с какой-то определенной отраслью, с территорией, где расположен бизнес или культурой страны. Под предпринимательской структурой понимается определенный состав субъектов рыночных отношений, к числу которых можно отнести только те организационно-хозяйственные единицы, конечной целью деятельности которых является получение предпринимательского дохода или прибыль как конечного результата деятельности использующие нововведения и являющаяся самокупаемой и самофинансируемой структурой.

Необходимо определиться, любое ли предприятие является предпринимательской структурой. В «Большом экономическом словаре» предприятие определяется - как «самостоятельный хозяйствующий субъект с правами юридического лица, который на основе использования трудовым коллективом имущества производит и реализует продукцию, выполняет работы, оказывает услуги. Предприятие имеет права юридического лица, самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банках, печать со своим наименованием».

целями и задачами; типом организационной структуры; предпринимательским поведением руководителя; типом финансирования; стилем управления; инновационно-инвестиционной политикой; критериями результативности; восприятием статусного положения специалистов.

Список литературы:

1. Видяпина В.В., Степанова М.В. Региональная экономика. – М: ИНФРА. 2010.
2. Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление: Учебное пособие для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.
3. Стратегия «Казахстан-2050».
4. Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление: Учеб. пособие для вузов.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.
5. Агафонов В.А. Инвестиционная стратегия региона и "точки роста" // Экономическая наука современной России. № 2. 2010.- С.66-76.
6. Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы.
7. Бейсенбаев А.А. Переход региональных экономики Республики Казахстан к инновационно-сервисному развитию // Вестник Российской академии естественных наук. № 5(4), 2011. С. 40-43.
8. Бейсенбаев А.А. Формирование механизма долгосрочного социально-экономического развития регионов Республики Казахстан. Монография. - СПб.: Изд-во «Студия «НП-Принт»,2015.

Направление 3 – Механизмы, гарантии реализации и защиты прав граждан РК в контексте стратегии 2050

Кәрімов Әділжан Берікұлы

РЕАЛИЗАЦИЯ И ПУТИ КОНСОЛИДАЦИИ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН

Магистрант КазГЮИУ, юридического факультета

Реализация и пути консолидации интересов граждан в праве это нормальный гражданский оборот предполагает не только признание за субъектами определенных гражданских прав, но и обеспечение их надежной правовой охраны. В соответствии со сложившейся в науке традицией понятием "охрана гражданских прав" охватывается вся совокупность мер, обеспечивающих нормальный ход реализации прав. В него включают меры не только правового, но и экономического, политического, организационного и иного характера, направленные на создание необходимых условий для осуществления субъективных прав. Что касается собственно правовых мер охраны, то к ним относятся все меры, с помощью которых обеспечивается как развитие гражданских правоотношений в их нормальном, ненарушенном состоянии, например закрепление гражданской право-, дееспособности субъектов, установление обязанностей и т.п., так и восстановление нарушенных или оспоренных прав и интересов.

Наряду с таким широким пониманием охраны в науке и в законодательстве используется и понятие охраны в узком смысле слова. В этом случае в него включается лишь те предусмотренные законом меры, которые направлены на восстановление или признание гражданских прав и защиту интересов при их нарушении или оспаривании. В целях избежания терминологической путаницы охрану в узком значении этого слова принято именовать защитой гражданских прав.

Защита гражданских прав – одна из важнейших категорий теории гражданского и гражданско-процессуального права, без уяснения которой весьма сложно разобраться в характере и особенностях гражданско-правовой санкции, механизме их реализации и других вопросах.

Проблемы реализации права всегда были в центре внимания юридической науки, но это не делало их проще. На проникновение в данный процесс, всесторонний его анализ ставили перед учеными все более трудные задачи.

Еще в период перестройки, одна из центральных проблем, с которой столкнулось советское общество, — развитие демократии в сочетании с соблюдением законности и дисциплины. Правовой практике были присущи

правовой нигилизм, декларативность многих законодательных установлений. Без преодоления указанных недостатков построение правового государства невозможно.

Составляют теоретические и практические аспекты проявления принципов реализации и пути консолидации интересов граждан в праве, а также соответствующие правовые нормы-принципы регулирующие отношения граждан.

Развитое, юридически совершенное правовое регулирование общественных отношений выражается не только в определении для их участников субъективных прав юридических обязанностей, но и в установлении порядка претворения их в жизнь.

В частности, деятельность судов и других юридических органов осуществляется в процессуальных формах, т. е. материальное право... имеет свои необходимые, присущие ему процессуальные формы. Правовые процедуры, хотя и отличные от тех, которые называются «юридическим процессом», используются и в других областях юридически значимой деятельности. Иначе говоря, в условиях режима законности любая деятельность по реализации правовых предписаний нуждается в юридической регламентации, соответствующей этой деятельности, процедурно-процессуальном оформлении.

Правовая процедура есть законодательно установленные способы реализации норм права, обеспечивающие достижение целей правового регулирования в какой-либо сфере общественных отношений. Процедурно-процессуальные формы являются правовыми средствами перевода моделей, установленных юридическими предписаниями, с фактической упорядоченностью общественных отношений и определяют оптимальный порядок достижения результатов, «запрограммированных» в нормах материального права. Устанавливающие их правовые предписания (процедурно-процессуальные нормы) регламентируют способы реализации гражданам и организациями прав, свобод, обязанностей, осуществления государственными органами закрепленных за ними полномочий, рассмотрения юридических дел, исполнения принятых по ним решений и тем самым обеспечивают претворение в жизнь норм материального права.

Правовые нормы, порядок реализации которых юридически не регламентирован, зачастую оказываются малоэффективными, не решают возложенных на них задач. Поэтому вполне закономерно, что в современных условиях, когда в нашем общественном сознании значительно повышается оценка роли права, важность обеспечения норм права такими действенными юридическими механизмами, которые гарантировали бы их надлежащее осуществление, неизмеримо возросла.

Юридическая регламентация деятельности по претворению норм права в жизнь должна «одушевлять» ее «духом», пронизывающим содержание этих норм. Она выступает фактором, предупреждающим от извращений

содержания правовых предписаний в процессе их реализаций, препятствует ущемлению прав и законных интересов граждан и организаций, использованию субъектами своих прав и свобод в ущерб правам других субъектов или интересам общества, злоупотреблению субъективным правом и т. п. Следовательно, юридическая процедура существует не только для того, чтобы каким-то образом упорядочить, организовать действия по реализации норм права, но и для того, что бы гарантировать правовой характер самих этих действий, следовать их адекватным средствам достижения целей правового регулирования.

Стремление осмыслить правовые формы юридически значимой деятельности, раскрыть их роль в правовом регулировании, выявить тенденции развития обозначить пути совершенствования нашло отражение в обосновании широкого внимания юридического процесса, получившего в последние годы распространение в нашей литературе. Под юридическим процессом стали понимать не только традиционные процессуально правовые нормы и юридической деятельности, но и юридические процедуры, используемые во всех других областях правоприменения, а также процедуры правотворчества.

В этой связи представляет интерес разработанная в рамках теории «общего юридического процесса» конструкция процессуальной формы. Она является результатом синтеза тех наиболее важных признаков, которые обнаруживаются при анализе реально осуществляемых правовых форм юридически значимой деятельности и, призвана «охватить» в общественном виде все стороны.

Список литературы.

1. М.К. Сулейменов В 2 кн. 3-е изд., испр. и доп., с использованием судебной практики. – Алматы, 2007. Кн.1. С. 435, 496-505.
2. Иоффе О.С. Развитие цивилистической мысли в СССР (часть I). В изд. Избранные труды по гражданскому праву: Из истории цивилистической мысли. Гражданское правоотношение Опубликовано в сб. Гражданское законодательство. Статьи. Комментарии. Практика. Выпуск 34. Под ред. Диденко А.Г. / Алматы: Раритет, Институт правовых исследований и анализа, 2009. С. 27-42.
3. Попов В. О праве на обращение в суд. / Электронная база данных «ПАРАГРАФ – информационная система».
4. Лапач В.А. Система объектов гражданских прав: Теория и судебная практика. – СПб.: Издательство: «Юридический центр Пресс», 2002 г. С.75.
5. Гражданский кодекс Республики Казахстан (общая часть). Комментарий. Критика теории «хозяйственного права». – М.: «Статут», 2000 г. С 288-289.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНСОЛИДАЦИИ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН

Магистрант КазГЮИУ, юридического факультета

Политическая консолидация народов Казахстана весьма динамична и изменчива во времени. Их политическая консолидация – это по существу познание ими своей собственной сущности, система представлений народа о самом себе. Политическая консолидация казахстанцев обладает определенной структурой. К его структурным элементам можно отнести осознание национальной принадлежности, национальную гордость лучшими традициями своего народа, его вкладом в развитие Республики Казахстан и прогресс человечества, этническое сознание, национальные стереотипы, представления о территории, культуре, языке, историческом прошлом, национальные интересы, отношение к другим народам.

Таким образом, политическая консолидация народов Казахстана – это осознание национального и общекзахстанского бытия: как выражения и отражения совокупности социально-экономических, территориально-культурных, этнолингвистических характеристик национальной общности, осознание и оценка народом самого себя в прошлом и настоящем, места и роли в прогрессе общества, а так же осознание казахстанцем другого народа как равного своему народу и отношение казахстанца к другому народу как к равному.

По этому поводу Президент РК Н.А. Назарбаев отметил, что: «уже сегодня есть ряд факторов, которые нас объединяют. Это наша земля в ее границах, наши родители, которые ее обустроивали, наша общая история, в которой мы совместно испытывали горечь неудач и делились радостью достижений. Это наши дети, которым на этой земле вместе жить и работать. Каждый из нас един в понимании долга перед своими родителями и в стремлении сделать жизнь наших детей лучше. Сегодня – это реальная платформа для единства и консолидации во имя этих конкретных целей» [4].

Политическая консолидация народов является, не однокачественной характеристикой, а выступает многокомпонентным образованием, единством различных факторов, связанных с географической средой и экономикой, историческим прошлым, бытом, языком, культурой, общественной психологией. Вот почему появление политической консолидации народов в общественно-историческом процессе стало выражением существенных изменений в содержании данного процесса. Такие изменения были связаны, прежде всего, с возникновением политической консолидации как некоторой исторической деятельности, направленной на вовлечение всех народов в общий исторический процесс. Капитализм, с которым связано появление политической консолидации, втягивает народы в круговорот мирового

рынка, а вся хозяйственная, политическая и духовная жизнь народов все более сплавивается.

Политическая консолидация народов характеризуется теми чертами, где проявляется в сфере экономики, культуры, быта, связей (в частности, языковых), территориального расселения народов, а также в сфере своего осознания – в идеологической области. Следует, таким образом, отличить политическую консолидацию народов как некоторую независимую от воли отдельных людей и от определенной политической стратегии.

Предпосылкой политической консолидации было географическое освоение земного шара, изучение основных районов планеты и ее народов. На этой основе стали складываться условия для развития международных экономических связей, международной торговли. Развитие экономических связей способствовало формированию связей культурных, обмену научной деятельностью, развитию искусства.

Политическая консолидация возникает как реакция на расширение взаимодействия народов, направленного на усиление государства, его роли и значения в международной жизни. Развитие истории общества на современном этапе делает политическую консолидацию народов исторической неизбежностью.

Таким образом, политическая консолидация народов как тип социально-этнического поведения и общения народов можно представить в развернутом структурном виде, выделив основные его признаки:

1. наличие общих мировоззренческих оснований, общности исторических судеб, духовной близости общающихся народов;

2. достижение подлинного взаимопонимания, заключающегося не только в понимании другого этнического субъекта, но и его отношения к себе как равного партнера по общению. Взаимопонимание всегда является взаимным, носит обоюдный характер;

3. создание условий и возможностей для постоянного и непрерывного взаимообмена во всех сферах жизни. Политическая консолидация народов – это не взаимное приспособление к изменившимся ситуациям или изменение поведения под влиянием тех или иных внешних требований. Политическая консолидация – это процесс, состоящий из последовательного ряда взаимодействий и обмена, на основе чего происходит глубинное постижение субъектами самобытности и общности друг друга;

4. поиск возможностей для совпадения интересов взаимообщающихся этнических субъектов. Политическая консолидация народов не означает полную гармонизацию интересов этнических субъектов, но исключает использование насилия в их достижении, ведет к взаимной коррекции, как самих интересов, так и путей и способов их достижения;

Статьей 13 Конституции Республики Казахстан закреплено право на судебную защиту своих прав и свобод. В Послании Президента указывается

о необходимости добиться повышения доверия к судебной системе. Важно исключить любое неправомерное влияние на деятельность судей.

Назначением судебной властью является защита прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики (статья 76 Конституции).

Это означает, что каждый человек, гражданин, юридическое лицо имеет право обратиться в суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав путем подачи иска (заявления) как в письменной форме, так и в форме электронного документа.

Список литературы.

1. Басин Ю.Г. Защита субъективных гражданских прав. В сб. Избранные труды по гражданскому праву. Сост. Сулейменов М.К. – Алматы: АЮ – ВШП «Адилет», НИИ частного права КазГЮУ. 2003 г. С.348.
2. Попов В. Цит. соч.
3. Ушаков Д.Н. Большой толковый словарь современного русского языка. – М.: Альта-Принт, 2005 г. С. 312.
4. Ахметов К.Г. Разделение власти: теория и казахстанский опыт // Мысль. – № 3. – С.44.
5. Абсаттаров Р.Б. Национальные процессы: особенности и проблемы. – Алматы: «Ғылым», – С.248.
6. Назарбаев Н.А. Идейная консолидация общества – как условие прогресса Казахстана. – Алматы: ФПИ «Казахстан XXI в.», 1993. – 32 с. 2.
7. Иренов Г.Н. Консолидационные принципы национальной политики // В кн.: Этнополитика и национальные идеи. – Павлодар: НИЦ ПГУ им. С.Торайгырова, – С.38-39.

ҚР ҮКІМЕТТІК ЕМЕС ҰЙЫМДАРДЫҢ ҚЫЗМЕТІ

Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университетінің заң факультетінің магистранты

Соңғы жылдары еліміздің әлеуметтік-саяси өмірінде қоғамдық қатынастар саласындағы түбірлі өзгерістер, тұрғындардың азаматтық белсенділіктерінің өсуі басым сипат алды. Азаматтық қоғам институттарын үдемелі және дәйекті түрде қалыптастыру, азамат пен мемлекеттің арасындағы серіктестік қатынастың орнығуы реформаларды алға бастырудың көзге айқын шалынатын индикаторына айналды.

Кез келген демократиялық қоғамның мемлекеттік және жекеменшік сектормен өзара қатынаста болатын дамыған «үшінші» сектормен сипатталатындығы белгілі, мұның өзі көпшіліктің әлеуметтік маңызы бар шешімдерді қабылдау мен оларды бірге жүзеге асыру процесіне қатысу механизмінің пайда болуын негіздейді.

Азаматтық қоғам қалыптасуының маңызды құрамдас бөлігі үкіметтік емес ұйымдардың іс-қызметі болып табылады.

Егер жағдайды абстрактілі-ықтималдық модальдықта бағалайтын болсақ «үшінші сектор» елдегі қоғамдық-саяси процестерді одан әрі демократияландыруға оң ықпал етеді. Ерікті негізде іс-әрекет жасап және бастама көтере отырып көптеген ҮЕҰ қазірдің өзінде әлеуметтік саланың өткір мәселелерін шешуге айтарлықтай үлес қосуда.

Мәселен, мұны көп балалы және жалғызбасты аналардың, жетім балалардың, қиын жасөспірімдердің, экологиялық апаттар құрбандарының проблемаларымен айналысатын үкіметтік емес ұйымдарға қатысты айтуға болады. Түрлі әлеуметтік топтар мүдделерінің көптүрлілігін көрсететін үкіметтік емес ұйымдардың тармақталған жүйесін қалыптастырып, нығайту еліміздегі азаматтық қоғамды орнықтырудың маңызды индикаторы болып табылатындығы күмәнсіз.

Талдау бүгінгі күні Қазақстанда қоғамдық бірлестіктерден, қорлардан, мемлекеттік емес коммерциялық мекемелерден және әлеуметтік мәселелермен айналысатын басқа да ұйымдардан тұратын жеткілікті дәрежеде дифференциалданған үкіметтік емес сектордың қалыптасқанын көрсетеді.

Соңғы жылдары еліміздің әлеуметтік саяси өмірінде түбегейлі өзгерістер болуда, халықтың азаматтық белсенділігінің өсуі байқалады. Бұл мағынада үкіметтік емес ұйымдардың тармақталған жүйесін құру және нығайту Қазақстандағы азаматтық қоғамды қалыптастырудың маңызды индикаторы болып табылады. Нақ үкіметтік емес ұйымдар қоғамдық

қатынастардың өзіндік бір реттегіші болып табылады, мемлекет пен азаматтардың арасын жалғастырушы рөлін атқарады, өзіне қоғамдағы әлеуметтік жаңғырулардың көптеген функцияларын алады.

Ең алдымен, Қазақстанда «үшінші сектордың» қалыптасуының қазақстандық мемлекеттіліктің қалыптасуына орайлас келгендігін атап айту қажет. Мемлекеттік органдар мен үкіметтік емес ұйымдардың өзара қатынасын талдау шартты түрде үш кезеңді бөліп алуға және оларға қысқаша сипаттама беруге мүмкіндік береді:

Азаматтық қоғамнан бастайтын болсақ, онда оның өзі қиын әлеуметтік құбылыстың өзі, өзіне тән белгілі жүйесімен бірнеше мыңжылдық тарихы бар, өзінің қалыптасуы әр түрлі болып келетін күрделі құбылыстың бірі.

Қазіргі таңда азаматтық қоғамның дамуы ең маңызды даму жолыретінде саяси трансформация жүргізіп отырған мемлекеттер үшін маңызы зор.

Әлеуметтік топ дегеніміз оларға зейнеткерлер, студенттер мен мемлекет жұмысында істейтін жұмыскерлер жатады. Олардың зейнетақысы, стипендиясы мен жалақысы екі есе көтеріліп, жағдайлары біршама жақсарды деп айта аламыз. Тағы да ертеңгі елдің болашағы кәсіби білім алу мақсатын көздеген ел басы, биылғы, «Болашақ» стипендиясының санының 3000-ға дейін көтерді. Азаматтық қоғам институттарының дамуы туралы да айтылды. Ең бастысы елдің азаматтарының құқығының кепілдігі болатын сөз бостандығы, қоғамдық бірлестіктер мен саяси еріктіліктің дамуын атап көрсеткен. Адам құқығы мен азаматтардың құқықтары заңда белгіленгенімен кейбір кезде өз орнын таппай жүруде, яғни бір жағдайларда олар бұзылады осымен күресу үшін құқық қорғаушы органдары өз жұмысын белгілі істерде нақты атқару қажет деп түсіндіреді. Ең бастысы – сөз бостандығы демократиялық дамудың негізгі өзегі болып табылады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

- 1 Гражданское право. Том II. Учебник для вузов (академический курс).Отв.ред. Сулейменов М.К., Басин Ю.Г. Алматы, 2002 ж.- 6.624.
- 2 Қазақстан Республикасының Сақтандыру қызметі туралы Заңы -Алматы : ЮРИСТ, 2001. -471с.
- 3 Петров Д.А., Общество "Знания" Санк-Петербурга иЛенинградскойобл., 2000 г.
- 4 Агеев Ш.Р., Васильев Н.М., Катырин С.Н. Страхование: теория,практика и зарубежный опыт. -Москва : "Экспертное бюро -М",1998г.
- 5 Белых Л.П. «Устойчивость коммерческих банков. Как избежать банкротства» //М.: Банки и биржи, 2005 г. с. 192

ҚР ҮКІМЕТТІК ЕМЕС ҰЙЫМДАРДЫҢ ҚЫЗМЕТІН ҰЙЫМДАСТЫРУ

*Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университетінің заң факультетінің
магистранты*

Азаматтық қоғам құру процесі біздің елдің тәуелсіздік алғаннан басталады да, әлі күнге дейін жалғасуда. Қазіргі таңда азаматтық қоғам орнату тікелей ҮЕҰ-дармен байланысты екенін білеміз. Бізге ең керекті нәрсенің бірі ол қазіргі таңдағы жақандануға байланысты өзіміздің тұрақты даму стратегиямызда таңдап алуымыз қажет болып табылады. Еліміздің ерекше түрлі жақтары бар оның бірі көп ұлтты халқымыздан көруге болады. Қазақстанда діни жағдай да ерекше болып табылады. Сарапшылар зерттеуі бойынша 3000 діни ұйымдар бар олар 70 конфессияға жатады. Діни емес ұйымдар да ҮЕҰ-дарға жатады, бірақ та олардың ҮЕҰ-дардан айыра алатын айырмашылық бар. Ол діни ұйымдар белгілі бір идеологиялық тоталитаризм негізінде өзінің тағы да мысалы 2 конфессияда тұру рұқсат етілмеген жағдайлар бар. Ал ҮЕҰ-дар демократиялық негізінде жұмыс істеді. Осындай әр қилы қиын деп те айта алатын жағдайда Қазақстан барлық конфессиялармен өзара түсінушілік сипатта өмір сүруде. Ел басымыз халықтар ассамблеясының IX сессиясында, Евразиялық хартияның қабылдануы туралы ой білдіреді. Ол хартия конфессиялар арасындағы бейбітшілік және келісімге келу туралы айтылады. Көпшілік оны қолдады, олардың ішінен көптеген діни ұйымдардың өкілдері де болды. Сонымен халқымыздың ілгері дамуы келешекте мықты азаматтық қоғамға айналатыны сөзсіз. Негізгі фактор азамат екенін ұмытпауымыз қажет. Ал азаматтардың яғни көпшілікке жақын тұратын ҮЕҰ-дар арқылы ол процесс жүзеге асырылады.

Қорыта келгенде азаматтық қоғамның эволюциясы ежелден бастау алады, әр кезде даму процестерге байланысты ол әртүрлі формада болды. Қазіргі таңда азаматтық қоғам құру мәселесі көптеген мемлекеттер бастан кешіруде де Қазақстан артта қалмады. Нарықтық экономиканың дамуы, азаматтық қоғам мәселесі де айқындала түсті. Азаматтық қоғам бізге белгілі үш сектордан тұрады, олардың бір-бірімен араласып қарым-қатынастың терең жүргізілуінде мықты азаматтық қоғам құруға болады. Ол қоғам мемлекетіміздің әрбір азаматы үшін қажет.

Қазақстандағы үкіметтік емес ұйымдардың дамуы, белгілі бір шамада, еріктілік қозғалысымен байланысты. Еріктілер күш жігерін Халықаралық Ерікті Күш салу Қауымдастығына (IAVE) ынта білдіруімен 1990 жылы Парижде қабылданған декларациясы бойынша, еріктілік – жеке азаматтың адамзат қоғамдастықтары өміріне белсенді қатысу мәселесін ерікті таңдауы,

ол қоғамдастықтар әділ және бейбітшілік қоғам құру жолында адамның негізгі қажеттіліктерін іске асыруға, баланстандырылған экономиканың және әлеуметтік дамуға, жаңа жұмыс орындары және жаңа мамандықтар құруға мүмкіндік жасайды.

Көпшілік елдерде еріктілік адам өмірінің негізгі элементтерінің бірі болып табылады. Сонымен бірге еріктілер қызыметі жергілікті, ұлттық және халықаралық деңгейлерде бірдей іске асырыла береді. Еріктілік жаңа нысандарды иемдене алады, сол немесе басқа елдің қажеттіліктерін икемділікпен қанағаттандара алады. Ол қоғамның дамуында маңызды рөл атқарады: белсенді азаматтар жергілікті, аймақтық және халықаралық әлеуметтік мәні бар проблемаларды шешуде үкіметтік шараларына жәрдемдеседі, дүниежүзілік қоғамдастықтың арықарай интерграциясына ықпал етеді. Жетекші қызыметті бұл арады БҰҰ еріктілері, VSO (Voluntary Service Overseas), бейбітшілік корпусы және басқалары сияқты халықаралық еріктілік ұйымдары еншілейді.

Экономикалық дамыған елдерде еріктілік қоғам өмірінің барлық салаларына белсенді түрде еңгізілді АҚШ да еріктілердің 500 жергілікті Орталықтары бар. Осы орталықтардың жұмысы қайырымдылық ұйымдар мен мемлекеттік агенттіктерінде жұмыс істеулері үшін еріктілерді жинақтау және бөлу. Еріктілердің жұмысы елеулі экономикалық тиімділікке ие.

Қазақстан Республикасы тәуелсіздік алған алғашқы күннен бастап еліміздегі маңызды демократиялық процестердегі қоғамдық өзгерістерге үкіметтік емес ұйымдардың белсенді және тікелей қатысуы, қоғамның ажырамас үшінші секторына айналды. Әр мемлекет демократияның қалыптасуында өзінің экономикалық, әлеуметтік және саяси даму деңгейіне, халықтың дәстүрлері мен діліне қарай өз даму жолын таңдайды. Қазір сарапшылар мен саясатшылардың басым көпшілігі, демократияның әділдік пен игіліктің ең ықтимал кепілдіктерінің бірі екендігін, ал оны практика жүзінде іске асыру механизмі азаматтық қоғам болып танылатынын бірауыздан құптайды.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

- 1 Джусупов А. Т. Право собственности и иные вещные права. Алматы, Жеты-Жаргы, 1996.- 87 с.
- 2 Азаматтық құқық. 1 том. Жоғары оқу орындарына арналған оқулық (академиялық курс). Өңделген және толықтырылған 2-басылымы. Жауапты ред.: М.К. Сүлейменов, Ю.Г. Басин. – Алматы, 2003. 215 б.
- 3 Сабден О. С., Акбердин Р. З., Васильева Е.С. Рыночная экономика. Алматы. Гылым. 2002- 752 с.
- 4 Толеуханова Г.Н. ҚР Конституциялық құқығы Алматы 2015 ж.-568 б.
- 5 Сулейменов М.К., Басин Ю.Г. Гражданский Кодекс Республики Казахстан (общая часть). Комментарий. В двух книгах. Книга 2. – Алматы, 1998.-239 с.

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ СЫРТҚЫ ЭКОНОМИҚАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР ЖҮЙЕСІНДЕГІ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ РӨЛІ МЕН ОРНЫНЫҢ ЭКОНОМИҚАЛЫҚ МАЗМҰНЫ

доктор PhD, мемлекеттік - құқық пәндер кафедрасы, аға оқытушы
магистрант мамандығы 6М030100 – құқықтану, мемлекеттік - құқық
пәндер кафедрасы, Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті, г.
Семей, smoilovs@mail.ru

1991 жылы 8 желтоқсандағы ТМД құру туралы келісім, 1991 жылы 21 желтоқсандағы Алматы декларациясы - осы құжаттардың барлығы жалпы европалық және Евразиялық ашық экономикалық реформалардың, рыноктың, координациялық экономикалық реформалардың, әлеуметтік және баға саясатын жүргізуді, және ортақ экономикалық кеңістікті құруға, дамытуға бағытталған.

Өндірістік экономикалық, шаруашылық, интеграциялық қайта құрудың және дамытудың құқықтық негізі болып 12 ТМД мемлекеттерінің қол қойған 1993 жылы 24 қыркүйектегі экономикалық одақ құру туралы шарт табылады[1, с.5].

Экономикалық одақ Шартының 2 бабында келесілер көрсетілген; тұрғындардың өмір деңгейін көрсету мақсатында келісуші жақтардың экономикасының тұрақты дамуына жағдайлар жасау, рынок қатынасына негізделген ортақ экономикалық кеңістікті этаппен құру, барлық шаруашылық жүргізуші субъектілерге теңдей мүмкіндіктер беру және кепілдіктер беру, ортақ мүддеге асыру, экологиялық проблемаларды бірлескен күшпен шешу. Сонымен қатар стихиялы катастрофалардың салдарын жою.

“Сауда экономикалық қатынастар” бөлімінде көрсетілген баптар ерекше көңіл аудартады. Соңғы кезде кедендік заңдарды гармонизациялау және кедендік құжаттарды үйлестіру бойынша мемлекеттік кеден қызметі өнімді еңбек жасады. Бірақ кедендік баждарды, салықтарды және төлемдерді алып тастау және төмендету, жүктерді және жолаушыларды тасымалдауға тарифтерді жақындастыру қызмет аспектілерін жүзеге асырған жоқ[2, с.14].

Экономикалық одақтың Шартында бұдан басқа “Кәсіпкерлік және инвестиция”, “Ақша-несие, қаржы және валюта қатынастары”, “әлеуметтік саясат” тараулары бар.

Бірақ бұл “Шарт” ережелері экономикалық одақ елдерінің ішкі даму процесінен алшақ болды.

Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығы интеграциялы дамуының перспективалы жоспары 1994 жылы қазан айында бүкіл ТМД шеңберінде

Кеден Одағын құруды жоспарлады, бірақ бұл жоспар қазіргі күнге дейін жүзеге аспауда.

Кеден Одағы 1995 жылы 6 Қаңтарда Ресей Федерациясы мен Беларусь Республикасының келісімге қол қоюынан басталды.

Мұндағы негізгі шарт теңестірілетін және өзара тиімді экономикалық қатынасты дамытуға ұмтылу, ГАТТ/ДСҰ ережелеріне бағытталған нормаларды мойындау болып табылады.

Кеден Одағын құруда келесі мақсаттар көзделген:

- еркін экономикалық қатынас жасайтын шаруашылық жүргізуші субъектілерге келетін кедергілерді жою арқылы өз елдеріндегі әлеуметтік экономикалық прогресті қамтамасыз ету;
- еркін товар ауысуына экономикалық берік дамуына кепілдік беру;
- өз елінің экономикалық саясатын күшейту және ұлттық халықаралық шаруашылықты жан-жақты дамыту;
- мүше мемлекеттердің дүниежүзілік рынокқа белсенді түрде шығуына мүмкіндік жасау.

Кеден Одағы - бұл келесі қағидаларға негізделген мемлекеттердің кедендік қатынастарының бірігуі:

а) Кеден Одағына қатысушы мемлекеттердің кедендік территориясын біртұтас етіп қарастыру.

Біртұтас кеден территориясын құруды мына жолмен жүзеге асыру болжамдалған:

- сауда өзара келісуші мемлекеттердің территориясында өндірілген товарларға деген кеден бажын, салықтарды және төлемдерді, сонымен қатар сандық шектеулерді жою;
- үшінші елдерге сауда режимдерін бірдей етіп орнату және қолдану, сонымен қатар сыртқы саудада бірдей кеден тарифтерін және тарифтік емес шараларды орнату және қолдану.

б) үйлестірілген заңға және нарық экономикасының қағидаларында шаруашылық жүргізуге негізделген экономикалық реттердің біркелкілігі.

Кеден Одағын құрудағы іс-шараларды жүргізу екі этапта жүргізілу болжамдалған болатын.

Бірінші этаптағы жоспар:

- 6 қаңтар 1995 жылғы Хаттамаға сәйкес өзара бірлескен саудаға тарифтік және сандық шектеулерді алып тастау;
- сыртқы экономикалық қызметке әсер ететін салықтық, қаржылық, кедендік, сыртқы сауда заңдарының үйлесімділігі.

Екінші этап:

Серіктес мемлекеттердің кеден территориясының бір кеден территориясына бірігуі, Кеден Одағының халықаралық құқық субъектілері туралы мәселені шешу.

Келісімді сонымен қатар келесі мәселелерге тоқталды: кеден баждарын, салықтарын және төлемдерін қолдану; өзара саудада тарифтік,

сандық немесе басқа шараларды қолдану арқылы уақытша шектеу шарттарын енгізу[3, с.67].

1995 жылы 20 қаңтарда бір жағынан Беларусь Республикасы және Ресей Федерациясы, екінші жағынан Қазақстан бір Кеден Одағын құру туралы келісті. Мұндағы құру мақсаты және қағидалары, құру механизмі және кезеңі, қызметтестіру тәртібі, сонымен қатар, кеден бажын, салығын және төлемдерін қолдану, уақытша шектеу және кедендік бақылауды енгізу шарттары 1995 жылы 6 қаңтарда Кеден Одағы туралы Ресей Федерациясы мен Беларусь Республикасы арасындағы болған келісім бойынша анықталады деп келісілді.

Сол күні Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясы сыртқы экономикалық қызметті бірдей реттеу тәртібі туралы келісімге қол қойды. Мұнда егер Ресей Федерациясы мен Қазақстан Республикасы бір кеден территориясын құрған жағдайда сыртқы экономикалық қызметті бірдей реттеу бекітіледі және келесі салада шешім қабылдау бірдей реттеледі: үшінші бір елге қатысты сауда режимін орнату; сыртқы экономикалық қызметті тарифтік емес реттеу; сыртқы экономикалық қызметті тарифтік емес реттеу; сыртқы экономикалық операцияларда валюталық бақылау және валюталық реттеу; өзара саудада және үшінші елмен саудада уақытша шектеуді қолдану тәртібі; сонымен қатар Ресей Федерациясы және Қазақстанның Республикасы арасында шектеусіз еркін сауда режимі туралы хаттама қабылданған болатын[4, с.350].

Сол жылы 28 қаңтарда үш ел үкіметі делегациясының қайта кездесуі өтті. Ресей Федерациясының, Беларусь Республикасының Қазақстан Республикасының үкімет басшылары Кеден Одағын құру туралы келісімді Экономикалық одақ құру туралы 1994 жыл 24 қыркүйегіндегі келісімнің маңызды бөлігі етіп қарастыру туралы меморандумға қол қойды.

Негізгі құжат болып бірлескен өтініш болды, онда келесілер көрсетілді: егер Кеден Одағын құрса, онда елдер арасында сауданың тиімді дамуына жағымды жағдай туады, энергия тасымалдаушылардың керекті түрлерімен, машина-техникалық өнімдерін, сату және тұтыну товарымен толық қамтамасыз ету жағдайы туады. Нәтижесінде толыққанды Кеден Одағы өзара товар, қызмет көрсету, капиталдар рыногын құруда үлкен роль атқарды.

Жақтар тікелей байланыстың дамуы және әр-түрлі экономика саласындағы кәсіпорындар коперациясына қолдау көрсеткендіктеріне міндеттенеді. Осы мақсатта өндіріс қаржы әр-түрлі достастық формаларын прогрессивті дамытуда, өзара кіруді және инвестицияны қорғауды, қозғалмайтын мүлікті иеленуді құруды нақты іс-шаралар жүзеге асады.

Пайдаланылған әдебиеттер

1. Алибеков.С.Т. Таможенное право и его место в таможенном деле Таможенное дело в РК.-Алматы издательство “Әділет Пресс”.- 1998г.-с.5

2. Алибеков С.Т. Таможенные органы // Таможенное дело в Р.К. Алматы-Әділет Пресс.- 1998г.-с.14
3. Қазақстан Республикасының Кеден Кодексі. Астана.- 2003 ж.-с.67
4. Мауленов.К.С. Основы таможенного законодательства: Государственное правовое регулирование таможенного контроля продукции. Основы государства и право РК.- Алматы: Жеті жарғы 1998г.-с.350

Смоилов С.Ж.¹ , Орынбасаров А.Н.²

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ НОВЫХ ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ В БАНКОВСКОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ

доктор PhD, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин

магистрант специальности 6М030100 – Юриспруденция кафедры государственно-правовых дисциплин

Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
smoilovs@mail.ru

Исследуя проблему о безналичных расчётах, необходимо определить понятие «безналичный расчет» и его юридическую характеристику. Юридический смысл понятия безналичных расчётов определяется, по мнению Н.И. Химичевой в рассмотрении их сущности, исходя из исследования правовых основ денежного обращения и расчётов. Как отмечает Н.И. Химичева, безналичные расчёты характеризуются как средства платежей между субъектами соответствующих отношений. Данное средство платежей определяется специальными обозначениями, т.е. цифрами записями об обращающейся денежной массе.

При этом безналичные расчёты характеризуются как явление финансового характера. Н.И. Химичева выделяет три основные разновидности безналичного денежного обращения, вексельная, чековая и электронные платежи. Платежи имеют некоторые юридические особенности. Они содержатся в основном во внутренней структуре этих институтов безналичных расчетов. Вопрос о внутренней структуре безналичных расчётов имеет ряд спорных положений, по которым различные исследователи выделяют вопросы изучения объекта в различных отраслевых направлениях[1, с.56].

По мнению М.К.Сулейменова, Ю.Г. Басина и Е.Ю. Коваленко вексель имеет свою правовую природу, вытекающую из понятия ценной бумаги. При этом авторы, определяют признаки векселя и чека как институт, не учитывая, что вексель и чек являются финансовыми инструментами, т.е. обеспечивают систему безналичных платежей. У.А. Джандосов, определяя понятие векселя, даёт ему характеристику платёжного явления в большей мере, чем понимание его как института ценных бумаг.

Современное законодательство не воспринимает понятий «вексель» и «чек» как ценных бумаг и это оправдано, т.к. вексель и чек имеют своё происхождение из системы безналичных платежей. В этой связи рассмотрим правовую природу векселя.

Возникновение векселя обусловлено вследствие определения его как одностороннего денежного обязательства. Возникновение данного обязательства заключается в том, что процесс формирования определяет не только элемент денежного обязательства, но и понимание сущности механизма, где главным является перевод денежных средств при предъявлении безусловного денежного требования. Гражданско-правовой аспект, по мнению Е.Ю. Коваленко касается только правовых статусов субъектов вексельных отношений, но не операций возникающих из денежных требований. Исходя из этого необходимо указать на значение и содержание самого понятия векселя как финансового инструмента. Понятие финансового инструмента в характеристике векселя заключается в наличии конкретных механизмов передвижения денег. Механизм передвижения капитала по векселям не отрегулирован правовыми основами своего внутреннего содержания, т.е. в конечном итоге юридические правовые нормы не в полном объёме охватывают финансовые отношения, возникающего при вексельном обращении.

Операции по чекам, согласно общему порядку, также не содержат в себе условия гражданско-правового характера превалирования регулирования данных отношений. Чек определяется как финансовый инструмент, т.е. как средство реализации перевода денег по безналичным расчётам. При этом чек является непосредственно одним из вариантов финансовых операций. Не соглашаясь с мнением М.К. Сулейменова и Ю.Г. Басина, а также Е.Ю. Коваленко по поводу причисления чека к ценным бумагам, мы предлагаем ряд доказательств, опровергающих интерпретацию понятия чека только как ценной бумаги[2, с.6].

Посредством чека осуществляются безналичные платежи, связанные с перечислением по специальным финансовым документам денежных средств от одного участника к другому. При этом чек выполняет исключительно роль системы платежей, а не ценной бумаги.

История происхождения чека берет своё начало от форм безналичных расчётов, а уже потом, как дополнительного явления - ценных бумаг. При этом платежи, как признак чека, имеют преимущественное значение, в отличие от определения ценной бумаги. Согласно мнению А.И. Худякова, в основе всех финансовых правоотношений находятся платежи и фонды. Под платежами понимается перечисление денежных сумм по различным формам расчётов. В связи с усилением системы платежей большое значение приобретают безналичные расчёты.

Признавая, что первичная природа векселя и чека относится в первую очередь к платежам, необходимо осознавать, что система платежей имеет более важное значение, чем дальнейшее создание этапов, включающих в себя расчеты в ценных бумагах. Согласно мнению О.Н. Горбуновой, определение

основных правовых механизмов системы безналичных расчётов должны быть четкими, ибо основополагающим здесь является в большей степени рассмотрение их как системы платёжных явлений.

Подход к пониманию безналичных расчётов предусматривает изучение его с точки зрения финансового аспекта по ряду причин. Во-первых, это платежи; во-вторых, они образуют фонды; в- третьих, механизмы перечисления осуществляются посредством условий перевода и формирования капитала; в- четвёртых, регулирование их определяется государственными финансами. Система безналичных расчётов также включает и иные системы платежей, в частности, электронные формы перечисления финансовых средств.

Утверждение цивилистов, в частности Е.Ю. Коваленко о наличии исключительно гражданско-правового аспекта в этом механизме не содержит под собой какой-либо правовой основы, т.к. порядок и механизм оборота чека и векселя не означает, что основное его предназначение связано с операциями на рынке ценных бумаг. Тем не менее, не умаляя значения чека и векселя как ценной бумаги, мы должны всё-таки определить, что является первичным при юридическом исследовании. Исходя из определения векселя и чека, что это в первую очередь ценная бумага, то возникает вопрос, для чего создан вексель или чек? Чёткий и конкретный ответ на данную проблему дает С.Т. Мандрица в учебнике «Финансовое право».

В частности, он говорит «финансовые инструменты будут являться объектами финансового право, так как посредством их будут реализовываться финансовые правоотношения». Здесь важно дать характеристику векселю и чеку, как одному из инструментов системы безналичных расчётов. Безналичные расчёты – это платежи, осуществляемые определёнными законом инструментами. При рассмотрении платежа необходимо указать наличие перевода финансовых средств[3, с.98].

Платежи, связанные с электронными и бумажными носителями, согласно мнению О.Н. Горбуновой, «должны признаваться безналичными». О.Н.Горбунова приводит в качестве доказательств ряд положений. Во-первых, создание системы перевода денег направлено на определение быстрого и эффективного перемещения финансовых средств от одного субъекта к другому. Во-вторых, объектом перевода являются денежные средства. В-третьих, большое значение предается финансовому аспекту проблемы. Рассматривая понятие денежных средств, мы исследуем внутреннее понимание их как финансового явления. Если бы нас интересовал вопрос, касающийся понятия денег, то перед нами были бы гражданско-правовые отношения.

Список литературы:

1. Финансовое право Карасева М.В. Москва 1999 г.-с.56
2. Финансовое право Химичева Н.И. Москва 1999 г.-с.6
3. Финансовое право Мандрица С.Т. Москва 1999 г.-с.98

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИДЕИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

доктор PhD, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин

магистрант специальности 6М030100 – Юриспруденция кафедры государственно-правовых дисциплин

Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
smoilovs@mail.ru

В теории государства и права слабо исследована проблема понятия и особенностей взаимосвязи правового государства и основных прав и свобод человека.

И это видно из анализа работ крупных ученых-правоведов. Так, Е.А. Лукашева в книге «Права человека» исследует понятие взаимосвязи правового государства и прав и свобод человека как взаимодействие прав человека и государства в широком смысле этого слова.

При этом данное взаимодействие она рассматривает через характеристику основных признаков правового государства, то есть государства, в котором обеспечиваются принципы соблюдения основных прав и свобод человека, разделения властей и господства правовых законов.

Одновременно справедливо отмечается, что «приоритет прав человека не снимает с государства ответственности за надлежащее исполнение своих прав и свобод и одновременно возлагает ответственность за обеспечение этих прав на государство» [1].

Доказывается, что права человека в этом смысле играют важную роль в формировании правового государства.

Д.А. Керимов понятие взаимосвязи правового государства и основных прав и свобод человека исследует как повседневную деятельность, фундамент, на котором зиждется и правовое государство, и сами основные права и свободы человека.

При этом, говоря об особенностях этих взаимосвязей, ученый на первый план ставит свободу личности. Эта свобода рассматривается как основа правового государства [2,с.90].

Без свободы личности нет и свободы государства, нет и самого правового государства.

Личность - решающий созидатель и творец правового государства, его совершенствования и развития на пути благосостояния и прогресса».

С.С. Алексеев говорит о правах человека как категории объективного мира и рассматривает их в тесной связи с государством вообще.

Понятие взаимосвязи правового государства и основных прав и свобод человека ученый трактует через их повседневные взаимные связи.

Особенности последних он исследует в ходе анализа различных юридических ценностей. «Главная из таких ценностей (или новых граней понимания) — это такой социальный статус прав человека, притом прав отдельной, автономной личности, когда они находятся в одном ряду с государством как единым и верховным сувереном на данной территории, но имеют по отношению к государству в целом приоритет».

В.С. Нерсисянц, говоря о правах человека и государстве, характеризует права человека прежде всего в тесной связи с правом вообще, государство при этом ставится на второй план.

Отмечается одновременно, что «право вообще и права человека - это не различные (по своей сути, функциям и значению) феномены, ведущие независимую друг от друга жизнь, а явления принципиально одного порядка и одного типа.

Права человека (в тех или иных формах и объемах их бытия и выражения) - это необходимый компонент всякого права, определенный (а именно субъективно-человеческий) аспект выражения сущности права».

Становится очевидным, что теоретики государства и права в известной степени по-разному подходят к анализу понятия и особенностей, характеризующих взаимосвязи правового государства и основных прав и свобод человека.

Так, Е.А. Лукашева в понятие указанных взаимосвязей вкладывает взаимодействие государства и основных прав и свобод человека.

Особенности рассматриваемого взаимодействия при этом трактуются через исследование признаков правового государства.

Д.А. Керимов понятие вышеназванных взаимосвязей сводит к повседневной деятельности правового государства и к праву, к правовому фундаменту, на котором зиждутся основные права человека.

Особенности рассматриваемых взаимосвязей ученый видит в соблюдении правовым государством свобод личности. У С.С. Алексеева взаимосвязи правового государства и основных прав и свобод человека и гражданина — это их реальные практические связи.

Особенности последних ученый объясняет через анализ различных юридических ценностей при соблюдении прав человека[3,с.178].

В.С. Нерсисянц говорит о взаимосвязях прав человека с правом, государство здесь отодвигается на второй план. И взаимосвязи в этом смысле — это разные взаимодействия по функциям, значению и др., особенности которых сводятся к их реализации в ходе правоприменения.

Отсюда естественно встает вопрос: что же следует понимать под взаимосвязями правового государства и основных прав и свобод человека и гражданина и в чем состоят особенности этих взаимосвязей?

На наш взгляд, взаимосвязи правового государства и основных прав и свобод человека и гражданина - объективные, вызванные реальной потребностью жизни правового государства взаимные связи и действия,

направленные на установление, соблюдение и охрану основных прав и свобод человека и гражданина в демократическом гражданском обществе.

При этом особенности этих взаимных связей и действий состоят в том, что они исходят из следующего: 1) основные права и свободы человека непосредственно связаны с государством гражданского общества; 2) это государство является гарантом установления и соблюдения указанных основных прав и свобод; 3) и государство, будучи компонентом гражданского демократического общества, разрешает конфликты (через суд, Уполномоченного по правам человека, депутатов и др.), возникающие при реализации указанных прав и свобод, а также «находит согласие, гармонизирует отношения между гражданами, между ними и общественными формированиями, а также между ними и самим государством».

Однако характеристика понятия и особенностей взаимосвязей правового государства и основных прав и свобод человека будет, на наш взгляд, неполной, если не рассмотреть исследуемые взаимосвязи в свете сущности демократического гражданского общества вообще и признаков правового государства в частности (как неотъемлемой части гражданского общества).

Поэтому остановимся на сущности демократического гражданского общества, правового государства и их взаимосвязях с основными правами и свободами человека.

Сказанное позволяет нам по-новому осветить саму идею правового государства в связи с исследуемой проблемой.

Исходя из изложенного, правовое государство - это прежде всего государство демократическое.

Сохраняя основные признаки государства, оно является государством гуманным, отвергающим жесткие, деспотические методы воздействия на общество. Права и свободы человека в таком государстве получают подлинное признание и законодательное закрепление.

Правовое государство — это государство больших позитивных возможностей по отношению к гражданскому обществу и каждому человеку; в нем не на словах, а на деле реализуется принцип: свободное развитие каждого есть условие свободного развития всех.

Список литературы:

- 1 Конституция РК: принята на Всенародном референдуме 30 августа 1995 М., 1993.
- 2 Керимов Д.А. О будущем отечественной юридической науки и образования // Глобализационные процессы в сфере права: проблемы правового развития в России и СНГ. М, 2001.-с.90
- 3 Коганов Л.Д. Проблемы общей теории права и государства. Т. 3. Правовое государство. М., издательство Юрист, 2003.-с.178

КӘСІПКЕРЛІК ҚЫЗМЕТ БОСТАНДЫҒЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ КЕПІЛДІКТЕРІ

*БМ030100-«Құқықтану» мамандығы, Мемлекеттік-құқықтық пәндер
кафедрасының 1 курс магистранты
Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті, Семей қ.*

Кәсіпкерлік қызмет еркіндігі заманауи экономикалық жағдайларда адам мен азаматтың конституциялық құқығы ретінде үлкен маңызға ие және жан-жақты зерттеу үшін елеулі қызығушылық тудырады. Аталған тақырыптың жеке жақтары отандық ғылыми әдебиетте, сондай-ақ шетелдерде де қатысты. Еркін кәсіпкерлік қызмет құқығы субъектіге кез келген шаруашылық қызметпен айналысуға мүмкіндік береді. Соның салдарынан экономикалық өмірді ұйымдастыруға мемлекеттің монополиясы алынып тасталады. қандай да бір мемлекеттік органның кәсіпкерге қандай өнім өндіруге міндетті екенін және оған қандай баға болуы тиіс екенін (егер шектер заңмен реттелмесе) талап етуге құқығы жоқ деген тұжырымдармен келіскен жөн.

Кәсіпорынның меншік құқығындағы кәсіпкері еңбек заңнамасын сақтай отырып, қызметкерлерді өзі жалдайды және жұмыстан босатады, өз пайдасын өзі басқарады. Кәсіпкерлік еркіндігіне сондай-ақ сыртқы экономикалық қызметті жүзеге асыру, басқа да кәсіпкерлермен, соның ішінде шетелдік кәсіпкерлермен түрлі бірлестіктер құру, банктерде шоттар ашу, өз кәсіпорындарын ашу және жабу құқығы кіреді. Кәсіпкерлік қызметке құқықты тану мемлекет үшін осы құқықтың кепілдігі ретінде әрекет ететін, оның ішінде бизнеске жәрдемдесу мен көмек ретінде белгілі бір міндеттерді тудырады [1, 109 б.].

Конституцияда әркімнің кәсіпкерлік қызмет еркіндігіне, өз мүлкін кез келген заңды кәсіпкерлік қызмет үшін еркін пайдалануға құқығы бар сондай-ақ Қазақстан Республикасы азаматтары заңды түрде алған қандай да болсын мүлікті жеке меншігінде ұстай алады және оған заңмен кепілдік берілетіні жазылған[2, 26 бап 1,2 т.].

Азаматтық заңнама өздері реттейтін қатынастарға, қол сұқпаушылықты, шарт еркіндігін, жеке істерге кімнің болса да озбырлықпен араласуына жол беруге болмайтындығын, азаматтық құқықтарды кедергісіз жүзеге асыру, нұқсан келтірілген құқықтарды қалпына келтірілуін, оларды соттың қорғауын қамтамасыз ету қажеттігін тануға негізделенеді.

Азаматтар мен заңды тұлғалар өздерінің азаматтық құқықтарына өз еркімен және өз мүддесіні көздей отырып ие болады және оларды жүзеге асырады, сондай-ақ егер заңнамалық актілерде өзгеше белгіленбесе, құқықтарынан бас тартады. Олар шарт негізінде өздерінің құқықтары мен

міндеттерін анықтауда және оның заңнамаға қайшы келмейтін кез келген тараптарын белгілеуде ерікті[3, 2 бап 1,2 т.].

Кәсіпкерлік қызмет еркіндігіне құқықты іске асыруға кәсіпкерлік қызметті құқықтық реттеу шектерін айқындау және мемлекеттік билік пен басқару органдарына арналған кәсіпкерлік бостандығын шектеуге тыйым салуларды белгілеу түрінде қолданылып жүрген заңдардың нормаларымен кепілдік беріледі.

Егер еркіндікті қамтамасыз етудің, кәсіпкерлік қызметті қорғаудың және қолдаудың мемлекеттік кепілдігі туралы айтатын болсақ, мемлекет кәсіпкерлік қызметтің еркіндігіне кепілдік береді және оны қорғау мен қолдауды қамтамасыз етеді [3, 10 бап 2т.].

Бұдан басқа, кәсіпкерлік еркіндігін қамтамасыз ететін құқықтық, экономикалық және әлеуметтік жағдайлар мен кепілдіктерді айқындайтын, кәсіпкерлік субъектілері мен мемлекеттің өзара іс-қимылына, оның ішінде кәсіпкерлікті мемлекеттік реттеуге және қолдауға байланысты туындайтын қоғамдық қатынастарды реттейтін 2015 жылғы 29 қазанда қабылданған Қазақстан Республикасының Кәсіпкерлік Кодексінде белгіленеді.

Кәсіпкерлік субъектілері мен мемлекеттің өзара іс-қимылының мақсаттары Қазақстан Республикасында кәсіпкерлікті дамыту және қоғам үшін қолайлы жағдайлар жасауға, кәсіпкерлік бастаманы ынталандыру болып табылады, ал кәсіпкерлік субъектілері мен мемлекеттің өзара іс-қимылының қағидаттары:

1. заңдылық;
2. кәсіпкерлік еркіндігі;
3. кәсіпкерлік субъектілерінің теңдігі;
4. меншікке қол сұғылмаушылық,
5. отандық тауарлар өндірушілерді,
6. жұмыс орындаушыларды, қызмет көрсетушілерді қолдау;
7. мемлекеттің кәсіпкерлік субъектілерінің ісіне заңсыз араласуына жол бермеу және т.б. болып табылады[4, 3 бап].

Шаруашылық қызмет саласы жеке - құқықтық мүдделерді үздіксіз кесіп өту және соқтығысу, құқықтық жанжалдардың туындауы саласы болып табылатыны жалпыға мәлім, осыған байланысты экономикалық құқықтық қатынастар субъектілерінің заңнамалық түрде белгіленген субъективті құқықтар мен міндеттерді іске асыруы, олардың шаруашылық қызметін жүргізуі үшін нақты қолданыстағы және қолданылатын Конституциялық кепілдіктердің болуы қажет, олардың бірі кәсіпкерлік саладағы субъектілердің бұзылған құқықтары мен заңды мүдделерін сотта қорғау мүмкіндігі болып табылады.

Қазақстан Республикасының Конституциясымен әркімге оның құқықтары мен бостандықтарын сот арқылы қорғауға кепілдік беріледі, ол сот органдарының арнайы көзделген жүйесі: атап айтқанда, кәсіпкерлік субъектілері үшін - экономикалық соттар арқылы жүзеге асырылады.

Конституциясында бекітілген сот қорғауының кепілдігі адам, оның құқықтары мен бостандықтары жоғары құндылық, ал оларды тану, сақтау және қорғау - мемлекеттің міндеті деп жарияланған ережелерді іске асырудың маңызды құралы болып табылады[2, 12,13 бап].

Елімізде кәсіпкерлердің құқықтарын құқықтық қорғау мәселелері өте маңызды. Бұл біздің еліміздің экономикасы үшін шағын бизнес секторының ерекше маңыздылығына және халықты толық көлемде және жеткілікті ассортиментте тауарлармен және қызметтермен қамтамасыз етуге байланысты.

Шағын бизнес кәсіпорындарының басым бөлігі шектеулі қаржылық мүмкіндіктерге ие болғандықтан, олардың бизнесін құқықтық қорғау мәселелері олар үшін ең маңызды мәселелердің бірі болып табылады. Сот арқылы қорғалу құқығы-кез келген адамның бұзылған немесе даулы құқықтарын, бостандықтарын және заңмен қорғалатын мүдделерін қорғау мақсатында сот билігі органдарында өзінің құқықтары мен мүдделерін қорғау үшін заңмен белгіленген іс жүргізу тәртібін пайдалануға субъективті мүмкіндігі бар.

Сот арқылы қорғалу құқығы мүдделі тұлғалардың белгілі бір тетікті, сот органдарын тікелей қоса алғанда, түрлі субъектілер дәйекті түрде жасайтын іс-әрекеттерді іске асыруы арқылы жүзеге асырылады.

Кәсіпкерлердің құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау тәсілдерінің бірі мемлекеттік органдардың лауазымды тұлғаларының әрекетіне немесе әрекетсіздігіне сот арқылы шағымдану, сондай-ақ жеке кәсіпкерлердің құқықтары мен заңды мүдделерін бұзатын мемлекеттік органдардың актілеріне шағымдану мүмкіндігі болып табылады.

Азаматтардың, оның ішінде кәсіпкерлік субъектілері болып табылатын азаматтардың дау айтқаны туралы істер бойынша, мемлекеттік билік, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының, қоғамдық бірлестіктердің, ұйымдардың, лауазымды адамдар мен мемлекеттік қызметшілердің шешімдері мен іс-әрекеттері / әрекетсіздіктері Қазақстан Республикасының Азаматтық іс жүргізу кодексінің 29-тарауымен реттеледі [5].

Еркін кәсіпкерлікті дамыту үшін тиісті құқықтық база құрылады, әрбір азаматтың кәсіпкерлік қызмет бостандығына конституциялық құқығын іске асыру, өз мүлкін кез келген заңды кәсіпкерлік қызмет үшін еркін пайдалану мемлекеттің құрылымдық экономикалық саясатын іске асырудың маңызды құралдарының бірі және әлеуметтік-экономикалық тұрақтандырудың негізгі факторы ретінде қарастырылады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Конституционное право зарубежных стран : учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М
2. Қазақстан Республикасының Конституциясы. – Алматы: ЮРИСТ, 2018. - 40 б.

3. Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі. – Алматы: ЮРИСТ, 2017. -348 б.
4. Қазақстан Республикасының Кәсіпкерлік кодексі. – Алматы: ЮРИСТ, 2017. - 196 б.
5. Қазақстан Республикасының Азаматтық іс жүргізу кодексі. – Алматы: ЮРИСТ, 2018. -212 б

Кульманов Глек Кайратович

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Специальность 6М030100-«Юриспруденция»

*Магистрант I курса кафедры государственно-правовых дисциплин
Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей*

Юридическая ответственность - это важнейший институт любой правовой системы, один из существенных признаков права, необходимый элемент механизма его действия. В связи с этим вопросы юридической ответственности занимают одно из центральных мест в теории права и в отраслевых юридических науках.

Проблема ответственности является в настоящее время острой и для конституционного права. Конституционно-правовая ответственность, рассматриваемая как вид юридической ответственности, может быть использована для решения таких важных задач, как охрана Конституции, обеспечение действенности конституционно-правовых норм, усиление влияния конституционного права на общественно-политическую практику, развитие у субъектов конституционно-правовых отношений уважения к Конституции и закону, повышение эффективности функционирования государственных институтов. Особенно важно это в условиях, проводимых в Казахстане политических и социальных реформ.

Конституционно-правовая ответственность может выступать мощным и надежным инструментом поддержания в стране необходимого правового порядка, утверждения режима законности, защиты прав и свобод граждан, что является неотъемлемым условием укрепления и развития демократии. Таким образом, конституционно-правовая ответственность не только способна служить теоретической моделью, но и имеет практическое значение [1].

Очевидно, что конституционно-правовые нормы нуждаются в системе собственных средств защиты своих предписаний. Однако категория конституционно-правовой ответственности в конституционном праве оказалась размытой и поэтому лишенной возможности оказывать весомое воздействие на процессы в обществе и государстве. Осознание проблем

конституционно-правовой ответственности и их решение будет способствовать развитию конституционного права как отрасли.

Концепция конституционно-правовой ответственности в юридической науке разработана в недостаточной степени, отсутствует четкий характеризующий ее категориальный аппарат. Все это негативно сказывается на правовом регулировании конституционно-правовой ответственности. В отношении конституционного права зачастую игнорируется принципиальное положение о том, что право без ответственности декларативно. В отличие от конституционных актов некоторых зарубежных стран действующее конституционное законодательство Казахстана недостаточно четко регулирует положения «конституционно-правовой ответственности» [2]. В большей степени говорится об административной и уголовной ответственности. В современных правовых условиях нарушения конституционно-правовых норм во многих случаях не влекут за собой никаких неблагоприятных последствий для субъектов, их совершивших. Конечно, такое положение нельзя признать удовлетворительным. Следует установить четкий правовой механизм реализации конституционно-правовой ответственности, который обеспечивал бы эффективное исполнение всеми субъектами конституционно-правовых отношений их конституционной обязанности — соблюдение Конституции, законов и недопущение не соответствующего им поведения.

Вместе с тем, вопрос о конституционно-правовой ответственности постепенно становится в Казахстане все более актуальным в связи с общим развитием и изменчивостью конституционного законодательства. Увеличивающееся число конституционно-правовых отношений неизбежно требует новых мер, оснований ответственности и, в целом, ее совершенствования. Как положительную тенденцию следует отметить то, что в последние несколько лет в нашей стране стали более активно устанавливаться и применяться меры конституционно-правовой ответственности. Динамично развивается конституционно-правовая ответственность депутатов Парламента, органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также субъектов избирательного процесса. Однако этого явно недостаточно. В этой связи представляется важным такое высказывание, что «любая власть, прежде всего, означает большую ответственность», «самостоятельность. должна сопровождаться ответственностью за результаты работы».

Нормативно-правовую основу регулирования аспектов привлечения к конституционно-правовой ответственности составляют акты следующего содержания:

1. Конституция Республики Казахстан 30 августа 1995 года [3].
2. Конституционные законы, вносящие изменения и дополнения.
3. Конституционные законы, например Закон РК «О парламенте», «О правительстве», «О выборах» и другие.

4. Указы Президента Республики Казахстан.
5. Нормативные акты палат Парламента или Правительства. Например, Регламент Сената или Регламент Мажилиса и т.п.
6. Нормативные Постановления Конституционного Совета РК или Верховного Суда РК.
7. Материалы судебной практики, касающиеся конституционно-правовой ответственности.

Особенностью конституционно-правовой ответственности является ее ярко выраженный политический характер. Чтобы не размывать или неосновательно не расширять границы конституционно-правовой ответственности, следует ограничивать ее сферу, а также присущие ей меры, от сферы и мер ответственности политической. Одним из главных критериев разграничения политической и конституционно-правовой ответственности служит основание наступления ответственности.

Принудительный характер конституционно-правовой ответственности проявляется не только в государственном, но и в приравненном к нему общественном принуждении (примером чего служит отзыв избирателями должностного лица).

В структуру конституционно-правовой ответственности входят: основания, меры, субъекты, инстанции и процедуры реализации ответственности, которые разнообразнее, чем в любом другом виде юридической ответственности. Если нет хотя бы одного из указанных элементов, то применение конституционно-правовой ответственности становится невозможным.

Конституционно-правовые санкции, являясь необходимым компонентом конституционного права, не играют в нем ведущей роли, поскольку принуждение не служит доминирующим способом конституционного воздействия на общественные отношения. Потребность в них возникает лишь тогда, когда в механизме правового регулирования происходит серьезный сбой, устранить который иными мерами нельзя. Таким образом, конституционно-правовые санкции — это лишь один (и, как правило, исключительный) из способов обеспечения действия конституционно-правовых норм.

Таким образом, действующей правовой системе Казахстана необходим четкий механизм привлечения к конституционно-правовой ответственности субъектов государственной власти. В этом отношении особая роль должна отводиться Конституционному Совету Республики Казахстан.

Список литературы:

1. Василевич Г.А. Конституционно-правовая ответственность особый вид юридической ответственности II Конституционно-правовая ответственность: проблемы России, опыт зарубежных стран. М., 2001г.

2. Конституционный контроль в Казахстане: доктрина и практика утверждения конституционализма: Монография / Под ред. И.И. Рогова, В.А. Малиновского. Алматы: Раритет, 2015. – 384 с. –
3. Конституция Республики Казахстан: научно-практический комментарий. Астана.2015г.

Смагулова Айгерим Аманкельдыевна

АДАМ ҚҰҚЫҒЫН РЕТТЕУДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІҢ АЛАТЫН ОРНЫ

*БМ030100-«Құқықтану» мамандығы, Мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының 2 курс магистранты
Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті, Семей қ.*

Мемлекет пен оның органдарының қызметінде басым бағыттардың бірі ретінде адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарының үстемдігін, Қазақстан Республикасының егемендігін қамтамасыз етуге, қазақстандық қоғам мен мемлекеттің тұрақты әрі дәйекті дамуын, халықаралық аренада Қазақстанның қызметін құқықтық қамтамасыз етуге бағытталған ұлттық заңдарды қалыптастыру орын алатыны белгілі [1].

Қазақстан Республикасы Конституциясының 1-бабында «Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады, оның ең қымбат қазынасы - адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары» деп айқын жазылған. Бұл мемлекеттің мемлекеттік және өзге де органдар атынан өз қызметін құқықтық нормалар, Заңның үстемдігін қамтамасыз ету, жеке адамның құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау, мемлекет пен азамат арасында өзара заң жауапкершілігін белгілеу негізінде жүзеге асыратынын айғақтайды.

Көптеген мемлекеттік органдар үшін олардың қызмет ауқымы, әрине, аталғандарды, аса маңызды болса да, бірақ нақты шектелген міндеттер – құқық тәртібі, адамның құқықтары мен бостандықтарын қорғау, қылмыстар мен өзге құқық бұзушылықтарға қарсы күрес міндеттерін шешумен бітпейді, құқық тәртібі мен заңдылықты қорғау жөніндегі кейбір функцияларды олар өдерінің негізгі міндеттерімен қатар жол-жөнекей орындайды.

Құқық тәртібі мен заңдылықты қамтамасыз етумен арнаулы органдар тобы айналысады. Оларды құқық тәртібін қорғау органдары, яғни ҚР Конституциясымен, басқа да заңнамалық және құқықтық ұйғарымдармен жалпы мемлекеттің өмірі мен қызмет тәртібін күзетуге арналған органдар деп атайды.

Құқық тәртібін қорғау органдары ұғымына құқық қорғау органдары ұғымы өте жақын келеді. Бұл ұғымдар өте ұқсас, бірақ бірдей емес. Олар білдіретін органдар тобы сай келмейді. Құқық тәртібін қорғау органдарының

барлығы бірдей құқық қорғау деп есептелмейді. Дәл осылайша құқық қорғау қатарына кейбір құқық тәртібін қорғау органдарын жатқызуға болмайды [2].

Кейбір авторлар құқық қорғау қызметі ұғымын кең және тар мағынада қарастырады. Кең мағынада – бұл азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын сақтауды, олардың іске асырылуын, заңдылығы мен құқық тәртібін қамтамасыз ететін барлық мемлекеттік органдардың қызметі. Тар мағынасында – бұл сол немесе өзге органның құзыретіне сәйкес заңнамада белгіленген нысанда жүзеге асырылатын бұзушылықтардан құқықтық қорғау жөніндегі уәкілетті органның қызметі [2].

Алайда, сол немесе өзге мемлекеттік органдарды құқық қорғау қатарына жатқызу кезінде басшылыққа алынуға тиіс өлшемдердің мәнін айқын игеру үшін белгілі шамада шартты түрде алынған, бірақ «құқық қорғау қызметі» атауы сіңісті болған қызмет белгілерін анықтау аса маңызды [3].

ҚР заңдарына сәйкес құқық қорғау қызметінің бірқатар белгілері бар:

- біріншіден, құқық қорғау қызметі әртүрлі қылмыстың түрлері бойынша мәжбүрлеу және өндіру сияқты заңдық ықпал ету шаралар қолдана отырып, тек заңның негізінде жүзеге асырылады. Бұл жерде құқыққа қарсы әрекеттердің алдын алу шаралары орын алады;

- екіншіден, қолданылатын заңдық ықпал ету шаралары заңдар мен нормативтік құқықтық актілерге қатаң сәйкес келуге тиіс;

- үшіншіден, құқық қорғау қызметі заңның негізінде белгілі бір рәсімдер сақтала отырып жүзеге асырылады. Мысалы, қылмыс жасағаны үшін ешқандай жаза алдын ала қарамастан қолданылмайды.

- төртіншіден, құқық қорғау қызметі іске асыру сауатты және дайындалған қызметкерлерден тұратын арнаулы және уәкілетті мемлекеттік органдарға жүктеледі.

Айтылғандарды ескере отырып, құқық қорғау қызметі ұғымын айқындауға болады – бұл заңдылықты, құқық тәртібін, қоғамның, мемлекеттің, қоғамдық және өзге де бірлестіктердің, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғауды қамтамасыз ету, заңда белгіленген тәртіппен заңға қатаң сәйкестікте заңдық ықпал ету шараларын (соның ішінде мемлекеттік мәжбүрлеу шаралары) қолдану арқылы жүзеге асырылатын қылмыстар мен басқа да құқық бұзушылықтарға қарсы күрес бойынша мемлекеттің оның арнаулы уәкілетті органы атынан жүзеге асырылатын қызмет.

Өз мазмұны бойынша құқық қорғау қызметі күрделі болып табылады. Оның көп жоспарлығы осы мемлекеттік қызмет түрінің негізгі бағыттарымен мазмұны айқындалатын әлеуметтік функциялардың әр түрлілігіне қатысты айқындалады. Мұндай бағыттардың қатарына мыналарды жатқызуға болады:

- конституциялық бақылау;
- сот төрелігі;
- соттарды ұйымдық қамтамасыз ету;

- прокурорлық қадағалау;
- қылмыстарды анықтау және тергеу;
- заң көмегін көрсету және қылмыстық істер бойынша қорғау.

Адам мен азаматтың, заңды тұлғалар мен мемлекеттің құқықтары мен бостандықтарын сақталуын қадағалау бойынша жұмысты ұйымдастыру кезінде оны есепке алуға аса көңіл бөлінеді, себебі дұрыс реттелген есеп жасалған жұмысты қарап білуге (талдауға) көмектеседі, орындалған жұмыстың көлемі мен белгілі бір мөлшерде сапасын, жіберілген кемшіліктерді көрсетеді және оларды бағалауға мүмкіндік береді, шұғыл және статистикалық есепті жүзеге асыруды жеңілдетеді.

Азаматтардың конституциялық құқықтарын қорғау мәселесінде прокурорлық қадағалау неғұрлым жүйелі де тиімді бола түсіп, мазмұны мен мәні оның құқық қорғаушылық қызметін барған сайын айқындап отыр. Қадағалаудың қандай бір салаға қатысты екеніне қарамастан, адам құқықтарын қорғау тиімділігі, азаматтардың бұзылған құқықтарын қалпына келтіру, алдымен азаматтардың бұзылған конституциялық құқықтарының бұзылу себептерін жою қазіргі таңдағы негізгі мақсаттарымызға айналды.

Қадағалаудың басым бағыттарының бірі кәсіпкерлік қызметті мемлекеттік қорғау туралы заңның қолданылуын қадағалау болып табылады. Тәжірибе көрсеткендей, кәсіпкерлер прокуратура органдарына өздерінің заңды құқықтарының бұзылуы туралы арыздармен шағымдануда. Олардың құқықтарын бұзушылық негізінен, жергілікті билік органдары мен көптеген құқық қорғау және бақылаушы органдар тарапынан жіберіледі.

Ата Заңның басты мақсаты – адам құқығын қорғау десек, аса маңызды бұл міндетті қамтамасыз ету Конституцияның 13-бабында «әркім өзінің құқықтары мен бостандықтарының сот арқылы қорғалуына құқығы бар» - деп көрсетілген [4]. Конституциялық ереженің мұндай ерекшелігін барлық адам бағалай білуі керек. Бұл құқықтық мемлекет құруды мақсат еткен елімізді одан әрі дамыту барысында күшті де тәуелсіз сот билігін қалыптастырды. Оған шынайы негіз қалайтын және азаматтық қоғам мен мемлекет арасындағы үйлесімдікке бірден-бір кепілдік беруді азаматтардың конституциялық құқығын қорғаудың басты құралы болып табылады. Дәлірек айтсам, мемлекет адам құқығын қорғау функциясын орындаудағы еліміздегі қоғамдық құрылыстың арқауы – азаматтардың негізгі ұстанымы еркіндік пен бостандығын заңдылықпен сенімді түрде қорғай білуді басшылыққа алып, бүгінде өзіне жүктелген бұл функцияны тыңғылықты атқаруда. Азаматтар мен заңды тұлғалардың құқығы мен бостандығына қатысты сот қорғауының тиімділігін арттыруда конституциялық құқық ережелерін бұдан әрі де бұлжытпай жүзеге асыра беруі қажет.

Адамның құқықтары- құқықтық мемлекеттегі ең жоғарғы құндылық. Бұл дүниеде қандай да оқиғалар мен әрекеттер орын алмасын, қандай да ғылыми жаңалықтар ашылмасын, олар адамның жағдайына, оның құқықтары мен бостандықтарына жағымсыз әсер етпеуге тиіс. Қоғамдық процестердің

дамуында құндылық бағдар адам құқықтарын ұлағаттаған дүниежүзілік және ұлттық дамудың барлық процестерін адаммен өлшеудің мәні осында жатыр.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Президенттің «Қазақстан Республикасы Президентінің актілері туралы» Жарлығында Заңғармен адам мен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету жөнінде шаралар қолданатындығы белгіленген // Қазақстан Республикасы Президентінің актілер Жинағы, 1994 ж.,
2. Гуценко К.Ф, Ковлев В.П.Правоохрнительные органы – м. Зерцало,1997.
3. Құқық қорғау қызметі туралы Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 6 қаңтардағы № 380-IV Заңы
4. ҚР Конституциясы, 1995ж. 30 тамыз (ҚР Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы 10-і наурыз 2017 жылы)

АЗАМАТТЫҚ АЛУ ҚҰҚЫҒЫ АДАМНЫҢ СУБЪЕКТИВТІК ҚҰҚЫҚ РЕТІНДЕ

*БМ030100-«Құқықтану» мамандығы, Мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының 2 курс магистранты
Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті, Семей қ.*

Адам құқығын қадірлеу қағидасы халықаралық құқықтың негізгі қағидаларының бірі болып табылады. Адам құқығы ол тұратын елдің заңдарымен қарастырылған экономикалық, саяси, әлеуметтік, азаматтық және мәдени құқықтарымен және бостандықтарымен анықталады. Бұл құқықтар мен еркіндіктердің сипаты оның көлемі сияқты сол мемлекеттің және оның заңдарының қоғамдық – саяси және әлеуметтік – экономикалық құрылысымен анықталады.

«Қазақстан Республикасының азаматтығы адамның мемлекетпен тұрақты саяси-құқылық байланысын айқындайды, бұл байланыс олардың өзара құқылары мен міндеттерінің жиынтығынан көрінеді. Қазақстан Республикасында әрбір адамның азаматтық алуға құқығы бар» [1].

Жеке адамның қоғамдағы жағдайы мемлекет дамуының деңгейін сипаттайды. Адамның өміріне, жеке бостандығына, ар-намысы мен қадір-қасиетіне қол сұғуға ешкімнің де құқығы жоқ. Сондықтан, Қазақстан Республикасының Конституциясы, басқа да заңдары азаматтың жеке бостандығын қамтамасыз етуге айрықша назар аударады. Егер өміріне, денсаулығына, азаматтық қадір-қасиетіне қауіп төнсе әр адам мемлекеттік органдардан көмек сұрауға, заңмен қорғалуға құқылы. Айтылғандай, ол үшін арнаулы органдар жұмыс істейді. Адам өзінің құқы мен бостандығын бұзушылардан қорғанып Республика Президентіне жүгінуге құқылы. Бірде-бір мемлекеттік орган, бір де бір лауазымды адам азаматтың құқығын шектей алмайды. Бұл, адам құқығы мен бостандығы шектелген жағдайда, оған қай заңды бұзғаны, қандай құқық бұзушылық жасағаны туралы хабарлануы тиіс. Ең маңыздысы, адамның табиғи құқығы-өмір сүру құқығы.

Тұлғаның құқықтық мәртебесі – бұл субъектінің қоғамда заңды түрде бекітілген жағдайы. Құқықтық мәртебе тұлғаның іс жүзіндегі (әлеуметтік) мәртебесін, оның қоғамдағы нақты жағдайын бекітеді. Құқықтық мәртебе дегеніміз субъектілердің құқықтары мен міндеттерінің, сонымен қатар, мемлекеттік органдар мен лауазымды тұлғалардың өз әлеуметтік рөлдерін орындауға бағытталған өкілеттіктерінің конституция мен заңнамада танылған жиынтығы [2].

Құқықтар мен міндеттер құқықтық мәртебенің негізін құрайды. Құқықтық мәртебенің құрылымы төмендегідей элементтерден құралған:

1. құқықтар мен міндеттер;

2. заңды мүдделер;
3. құқықсубъектілік;
4. заңды жауапкершілік;
5. құқықтық қағидалар.

Құқықтық мәртебе жалпы, арнайы және жеке-дара болып бөлінеді. Жалпы мәртебе – бұл тұлғаның мемлекет азаматы ретіндегі Конституцияда бекітілген мәртебесі. Ол барлық азаматтар үшін бірдей болып табылады. Арнайы мәртебе азаматтардың белгілі бір санаттарының (студенттердің, соғысқа қатысушылардың, зейнет-керлердің және т.б.) жағдайының ерекшеліктерін бекітеді, олардың арнайы функцияларды жүзеге асыру мүмкіндігін қамтамасыз етеді. Жеке-дара мәртебе жекелеген тұлғаның ерекшеліктерін (жыныс, жас, отбасы жағдайы, лауазым және т.б.) көрсетеді және тұлғаның жеке дараландырылған құқықтары мен міндеттерін білдіреді. Тұлғаның құқықтық дәрежесі әрекет ететін құқықтың барлық салаларының нормаларында көрсетілген адам мен азаматтың құқығының бүкіл жиынтығымен анықталады. Тұлғаның құқықтық дәрежесінің негізі бүкіл құқық пен еркіндіктің аздаған бөлігін құрайтын, конституциямен бекітілген құқығы мен еркіндігін қамтиды. Неге бір құқық конституциямен бекітіледі, ал басқалары ағымдағы заңмен бекітілетінділігінің келесі себептерін көрсетуге болады.

Сол құқық пен еркіндіктің адам мен қоғам үшін мәні: Конституция жеке адам үшін, сондай-ақ толығымен қоғам үшін өмірлік маңызды және неғұрлым әлеуметтік маңызды құқықтар мен еркіндіктерді бекітеді. Сондықтан негізгі құқықтар мен еркіндіктер мемлекетпен тек қана танылмайды, сонымен бірге оның өмір сүруіндегі қажетті шарт ретінде қорғанылады.

ҚР Конституциясының 12 бабында көрсетілген, «адам құқықтары мен бостандықтары әркімге тумысынан жазылған, олар абсолютті деп танылады, олардан ешкім айыра алмайды». Дәл осы тұрғыдағы құқықтар конституцияда бекітіледі [1].

Нормативтік амал-тәсілдер тұрғысынан құқықты анықтағанда аса маңызды белгілер ретінде мыналар ерекшеленеді: құқық нормаларының мемлекеттік-ерікті, нормативтік, шартты анықталған және биліктік сипаттары.

Кең ауқымды амал-тәсілдер тұрғысынан құқықты анықтаған кезде аса маңызды белгілер ретінде мыналар ерекшеленеді: міндетті мінез-құлық ережелерінің өзара пайдалылығы, олардың әділдігі; құқықтық қатынастарға құқық ұғымына әлі шартты түрде бекітілмеген нормаларды енгізу, қолдану; құқық пен заңдарды бөлу.

Құқық қоғамдық қатынастарды реттеу мен тәртіпке келтіруде маңызды рөл атқарады. Құқық қағидаттары — оның мән-маңызын айқындайтын және білдіретін негізгі бастаулар. Құқықтың негізгі қағидаттарына: құқық теңдігі,

құқықтар мен міндеттердің бірлігі, гуманизм, әлеуметтік әділеттілік, демократизм жатады.

Қазақстан Республикасындағы азаматтығы жоқтардың құқықтары мен бостандықтарының шеңбері кең. Тек меншік және кәсіпкерлік қызмет саласындағыларын ғана атап өтейін. Сот шешімінен басқа ретте ешкім ешкімді өз меншігінен айыра алмайды. Мұнда әңгіме барлық адамдардың азаматтыққа тәуелсіз меншігі жөнінде болып отыр. Шетелдіктердің де, азаматтығы жоқ адамдардың да кәсіпкерлік қызметі мемлекеттің қорғауында болады. Проблеманың мұндай шешімі халықаралық құқық нормаларына сәйкес келеді. Азаматтық және саяси құқық туралы пактте «әр адам, ол қай жерде тұрса да, оның құқықтық субъектілігін тануға құқы бар» делінген (16-бап) [1].

Қазақстан Республикасының азаматтары азаматтықты алу негіздеріне, шығу тегіне, әлеуметтік және мүліктік жағдайларына, нәсілді және ұлттық сипатына, жынысына, біліміне, тіліне, дінге қатынасына, саяси және өзге де наным-сеніміне, руы мен қатынас сипатына, тұратын орнына және басқа мән-жайларына қарамастан заң алдында тең [3].

Сонымен, қорыта келгенде ҚР-ның азаматтығын алу негіздері және тәртібі туралы тақырыбы ҚР Конституциялық құқығы пәні бойынша маңызды және кәзіргі таңда өзекті тақырыптардың бірі.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. ҚР Конституциясы, 1995ж. 30 тамыз (ҚР Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы 10-і наурыз 2017 жылы)
2. *Мемлекет және құқық теориясы: Оқулық.*-Алматы: Жеті Жарғы, 2006.-264б.
3. Амандыкова С.К. Қазақстан Республикасының Конституциялық құқығы. Астана, 2001ж.

Жұмаханова Динара Калибековна

**ӘКІМШІЛІК ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚ ИНСТИТУТЫН ЖЕТІЛДІРУ
МӘСЕЛЕЛЕРІНДЕ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЯСАТ
ТҰЖЫРЫМДАМАСЫН ІСКЕ АСЫРУ**

*6M030100-«Құқықтану» мамандығы, Мемлекеттік-құқықтық пәндер
кафедрасының 2 курс магистранты*

Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті, Семей қ.

2009 жылы ҚР Президентінің Жарлығымен бекітілген 2002 жылғы құқықтық саясат Тұжырымдамасының қисынды жалғасы бола отырып, 2010 – 2020 жылдарға арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы ұлттық құқықтық жүйені жетілдірудің одан әрі басымдықтарын бекітті. Қазақстан Республикасының 2002 құқықтық саясат тұжырымдамасы Қазақстанның құқықтық жүйесін дамытудың негізгі басымдықтарын, сондай-ақ оларды 2010 жылға дейін іске асыру тетіктерін қойды [1]. Атап айтқанда, әкімшілік сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды қарау мерзімін ұлғайту көзделген. Әкімшілік заңнаманың маңызды міндеті басқарушылық шешімдерді әзірлеу мен қабылдаудың әкімшілік-құқықтық рәсімдерін одан әрі жетілдіру болуға тиіс. Осы контексте 2000 жылғы "Әкімшілік рәсімдер туралы" ҚР Заңының іс-әрекеті мен іске асырылуының маңыздылығы атап өтіледі, оған 2017 жылға дейін жеке заңнамалық актілермен бірнеше рет өзгерістер енгізілді.

Аталған кезеңде еліміздің қолданыстағы заңнамасына ұшыраған жаңашылдықтар мен өзгерістерді жүзеге асыру процесі әкімшілік құқық саласына да қатысты. Қолданыстағы заңдарды, оның ішінде Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Кодексіні (бұдан әрі-ҚР ӘҚБК) кодификациялаудағы өзгерістер, қолданыстағы Әкімшілік-құқықтық нормаларды қайта қарау және ескілерін жою елеулі түрде қозғалды. Түзетулер әкімшілік-деликтік қарым-қатынастарға да қатысты болды. Атап айтқанда, ескерту институтын кеңінен пайдалана бастады, сондай-ақ істерді қараудың қысқартылған тәртібін енгізді. Әкімшілік құқық бұзушылықтардың санкциялары ұлғайтылды немесе керісінше азайтылды. Мысалы, ҚР 2017 жылғы "қолданыстағы әкімшілік заңнамаға өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы" Заңымен 2018 жылдың 01 қаңтарынан бастап 128 бап.

ҚР ӘҚБтК-нің 2015 жылғы күшіне енген уақытынан бастап аз уақытқа қарамастан оған бірнеше рет түзетулер енгізілді, сондықтан соңғы өзгерістер 2017 жылдың шілде айында және ағымдағы жылдың қаңтарында жүзеге асырылды. Сарапшылардың пікірінше, бұл айыппұл

санкцияларының мөлшерін азайту есебінен әкімшілік заңнаманы одан әрі "ізгілендірумен" байланысты болды. Алайда, қарапайым адамның көзқарасы бойынша, кодекстің кейбір баптарын қайта қараудың негізгі мақсаты айыппұл есебінен бюджетті толықтыру болды. Айта кету керек, ҚР ӘҚБтК-нің бірқатар айыппұл санкциялары "қымбатқа түсті". Мысалы, полиция қызметкерлерінің тоқтау туралы талабына бағынбағаны үшін (613-бап) құқығынан айырылған немесе құқығы жоқ жүргізуші енді 50 АЕК (120 250 теңге) төлеуі тиіс. 20 АЕК болды [2].

Тұжырымдама сондай-ақ тиімді және жинақы мемлекеттік аппарат құруға, жаңа басқару технологияларын енгізуге, әкімшілік рәсімдерді жетілдіруге бағытталған әкімшілік реформаның қажеттілігін көрсетеді.

Әкімшілік заңнаманың өзгергіштігі әкімшілік-деликтік қатынастарды құқықтық реттеудегі кемшіліктер мен олқылықтарды көрсетеді.

Халықаралық тәжірибені пайдалана отырып, Қазақстан Электрондық үкімет қызметтерін енгізуде зор оң тәжірибе алды. Ақпараттық ашықтық, көптеген мемлекеттік, оның ішінде сот қызметтерінің қолжетімділігі, Жеке кабинеттен электронды форматта, уақытты үнемдеу, сыбайлас жемқорлықтың пайда болу тәуекелін төмендету – мемлекеттік басқару жүйесіндегі осы оң өзгерістер, әрбір заңға бағынышты азамат өзіне бастан кешкен деп ойлаймыз.

Сондай-ақ Әкімшілік құқық бұзушылықтар бойынша өндірістің (әкімшілік процестің) теориясы мен тәжірибесінде "әкімшілік-құқықтық дау", "әкімшілік талап", "әкімшілік талапкер" және "әкімшілік жауапкер" сияқты институттардың жоқтығын атап жөн көрдік. "Әкімшілік талап" терминінің орнына "арыз" немесе "шағым" термині пайдаланылады, "талапкер" терминінің орнына "өтініш беруші" термині, ал "жауапкер" орнына "мүдделі орган" немесе "лауазымды тұлға" термині пайдаланылады. Сондықтан, әкімшілік-құқықтық жүйе ерекшелігінің белгіленген кемшіліктері контекстінде, әсіресе әкімшілік құқық бұзушылық туралы іс жүргізу кезінде біз ғалымдармен келісеміз, Заңда пайдаланылатын терминология соттардың даулар бойынша істерді қарауы бойынша іс жүргізудің мәніне жауап бермейді.

Өзекті мәселелердің бірі - ҚР әкімшілік құқығы проблемаларының шешілмеуі, атап айтқанда саланы материалдық құқық пен іс жүргізу құқығына бөлек бөлу; әкімшілік іс жүргізу кодексін қабылдау маңызындағы түсініксіз және қиындықтар, жария-құқықтық сипаттағы даулар бойынша сот төрелігін іске асырудың іс жүргізу қағидаттары болып табылады. Әкімшілік-іс жүргізу құқығын дамытудың нақты, ғылыми негізделген тұжырымдамасын айқындау, сондай-ақ Ресей Федерациясының үлгісі бойынша Әкімшілік құқық бұзушылық Тұжырымдамасын қабылдау басқа елдердің оң тәжірибесін ескере отырып, Қазақстан Республикасының құқықтық жүйесін одан әрі реформалаудың дұрыс бағытын тұжырымдауға мүмкіндік береді.

Көптеген шет елдердің (Ресей, Әзірбайжан, Армения және т.б.) заңнамасында әкімшілік-іс жүргізу кодексі немесе әкімшілік сот ісін жүргізу туралы Заң және т. б. сияқты кодексталған актілерді іске асырудың тұрақты практикасы атап өтіледі. Бізде әзірше Қазақстан Республикасының Жоғарғы Соты әзірлеген әкімшілік-іс жүргізу кодексінің жобасы бар.

Осылайша, біздің елімізде әкімшілік Әділет саласын дамыту Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасында Қазақстан Республикасының Президенті қойған міндеттерді іске асырудың логикалық заңдылықтары болып табылады. Дәл осы құжатта алғаш рет ресми, саяси деңгейде "әкімшілік Әділет" термині қолданылған. Тұжырымдамада қысқартылған түрде заң шығарушының Қазақстанда дербес әкімшілік Әділет қалыптастыру жөніндегі іс-қимыл бағдарламасы баяндалған. Құқықтық саясат тұжырымдамасы 2020 жылға дейін ол белгілеген бағыттарды іске асыруды болжайды, осыған байланысты көптеген ережелер үдемелі перспективалы даму сипатына ие, оның ішінде бұл әкімшілік іс жүргізу кодексін әзірлеуге де қатысты [3].

Айтылған дәлелдерді ескере отырып, келесі міндеттерді шешу қажет:

1. Құқықтық жүйенің әкімшілік реформаларының ықпалымен қалыптасқан жағдайда оңтайландыру жолымен мемлекеттің бақылау-қадағалау функцияларын әлсірету қажет.

2. Азаматтардың мемлекеттік басқару міндеттерін шешуге қол жеткізудің конституциялық құқығын іске асыруға ұтымды тәсілді қамтамасыз ету.

3. Әкімшілік-іс жүргізу кодексінің Жобасы бекітілсін, ол соттылық мәселелері бойынша анық регламенттеуге мүмкіндік береді, сондай-ақ сот тәртібімен әкімшілік істерді қараудығы.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. "Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы" Қазақстан Республикасы Президентінің 2002 жылғы 20 қыркүйектегі N 949 Жарлығы (2005.13.07.)
2. 05.07.2014 ж. Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Кодексі)
3. "Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы" Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы №858 Жарлығы»

Рамазанов Адильбек Жумагалиевич

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Магистрант 1 курса, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей

Научный руководитель: к.ю.н. Утебаев Ержан Кенесович

Предупреждение организованной преступности предполагает создание такого механизма, при котором осуществляется целенаправленное воздействие на причины и условия (детерминанты), ее порождающие и способствующие ее развитию. В этом отношении правильно говорить о минимизации влияния организованной преступности на все сферы социальной жизни до уровня, не угрожающего безопасному существованию личности, реализации приоритетных реформ, государственных программ, направленных на обеспечение устойчивого роста уровня жизни граждан и поддержание национальной безопасности. Еще одна важнейшая цель – это установление эффективного социального контроля над организованной преступностью, препятствующего стихийному (непредвиденному) росту ее объемов и общественной опасности, появлению новых видов организованной преступности.

Расширение масштабов незаконной деятельности организованной преступности, укрупнение криминальных капиталов ужесточает борьбу за сферы влияния на территориях в отраслях коммерции, финансов, промышленности. Вместе с тем слабость и коррумпированность государственного аппарата, поражающие воображение рынки сбыта, прозрачность границ неразвитость специального законодательства, предусматривающего эффективные меры борьбы с организованной преступностью и коррупцией, способствуют значительному усилению транснационального характера организованной преступной деятельности.

Вопрос о необходимости определения современных сфер противоправной деятельности организованных преступных формирований возник не случайно. Ещё в прошлом веке американский ученый Э. Ферри предложил достаточно универсальный принцип воздействия на преступность: «Определить направление и интенсивность сил, производящих преступление, чтобы затем противопоставить им другие естественные силы, охраняющие право».

По нашему глубокому убеждению, для эффективной борьбы с организованной преступностью необходимо чётко определить: где, в какой сфере сегодня сосредоточены интересы и основные источники доходов организованных преступных формирований? - с тем, чтобы впоследствии

можно было выработать и предпринять комплекс мер по подрыву финансовой базы организованной преступности.

Мы разделяем точку зрения авторов, справедливо, на наш взгляд, полагающих, что лишить преступность финансовой мощи – всё равно обескровить её, а уничтожить мафию, не подорвав её финансового могущества, невозможно.

Без этого, по нашему мнению, борьба с организованной преступностью будет напоминать борьбу с многоголовой гидрой: непокрытые источники финансирования будут служить питательной средой для привлечения в организованные преступные формирования новых членов, появления в них новых лидеров вместо погибших в «разборках» или изолированных от общества в результате уголовного преследования, а также для коррумпирования и разложения чиновников государственного аппарата.

О этой связи представляется справедливым мнение К.И. Нуржаубаевой о том, что образ мафиози в сознании определённой части общества окружён не только ореолом романтики, но и вполне осязаемыми материальными благами.

Исследовавшие в начале-середине 90-х годов этот вопрос отечественные учёные справедливо указывали на такие традиционные источники доходов ОПФ, как рэкет, «выбивание» долгов, предоставление услуг криминальной «крыши», наркобизнес, проституция, азартные игры, корыстно-насильственные преступления, одновременно отмечая взаимосвязь организованной преступности с экономикой.

Другие исследователи, наряду с этим, полагают, что на современном этапе организованные преступные формирования извлекают прибыль, контролируя банки и финансовые институты, контрабанду антиквариата и культурных ценностей, радиоактивных веществ, редкоземельных и ядерных материалов, незаконную миграцию, торговлю человеческими органами.

Не претендуя на полное и всеобъемлющее освещение обозначенных вопросов, мы полагаем возможным, опираясь на экспертные оценки и личный опыт практической работы, изложить в настоящей главе свою точку зрения о профилактических мерах по противодействию организованной преступности в Республике Казахстан.

О основе этого, по нашему мнению, должно лежать определение основных факторов, обеспечивающих существование и развитие организованной преступности, с тем, чтобы впоследствии, на основе объективного анализа можно было выработать и осуществить меры по их нейтрализации.

Анализ мнений учёных и экспертных оценок позволяет констатировать, что организованная преступность сложилась, существует и развивается за счёт таких факторов, как:

– неурегулированность экономических отношений, порождающих «теневую» экономику, которая является подпитывающей средой организованной преступности;

– бюрократизация и коррумпированность органов власти, управления и правопорядка;

– незащищенность бизнеса от произвола чиновников и насилия со стороны криминальных структур;

– недостаточно эффективная работа правоохранительных органов.

О сложившихся условиях извлечение максимальной прибыли, защита источников обогащения и доходов становятся возможными в результате сращивания бизнеса, власти, криминальных структур и их согласованных действий в этом альянсе.

Исходя из этого, по нашему мнению, усилия государства и общества должны быть, направлены на ослабление и разрушение существующего альянса

Список литературы

- 1 Закон РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 г. №270.
- 2 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК
- 3 Русская правда: Пространная редакция // Российское законодательство X–XX вв.: Законодательство Древней Руси / Отв. ред. В.Л. Янин. – М., 1984. – Т.1.
- 4 Российское законодательство X–XX вв.: Законодательство периода расцвета абсолютизма. – М., 1987. – Т. 5. – С.166.
- 5 Организованная преступность на Дальнем Востоке: тенденции и особенности развития за 20 лет: Монография / Под ред. В.А. Номоконова. – Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2013. – Гл. 1. – С.15.
- 6 Топильская Е.В. Организованная преступность. – СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 1999. – С.14-15.

Тоқтарбекова Ә.Т., Калияуов Ж.Т.

МІНДЕТТЕМЕНІҢ ОРЫНДАЛУЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТІЛУІ

Семей қаласы, Қазақ инновациялық гуманитарлық - заң университеті 1 курс магистранты.

Ғылыми жетекшісі: PhD докторы Жампеисов Д. А.

Міндеттеменің орындалуын қамтамасыз етудің кейбір әдістері заңдармен және тараптармен келісімімен көрсетілуі мүмкін. Міндеттеменің орындалуының құқықтық қамтамасыз етілуі бұл азаматтық құқыққа тән қасиет және азаматтық құқықтан шығатын кез-келген шарттар (мәмлелер) міндетті түрде құқықтық қамтамасыз етілуге жатады. (Міндеттеме туралы жалпы ережелер).

Міндеттемені қамтамасыз ету туралы жалпы ережелер тек қамтамасыз ету шараларының қолдану мүмкіндігін көрсетеді. Сол себептен қандай да бір міндеттеме жалпы немесе басқада нақты шаралармен қамтамасыз етілуі үшін тараптардың келісімі немесе заңдардың арнайы нормалары болуы қажет. Міндеттеменің қамтамасыз етудің кейбір әдістері заңдар мен (Мысалы кепіл, айып төлеу, мүлікті алып қалу) көрсетілуі сондай-ақ тараптардың келісімімен (кепіл пұл) белгіленуі мүмкін.

Міндеттемені қамтамасыз етудің заңмен көрсетілген әдісінің бірі кепіл (кепіл құқығы) заңмен көрсетілген. Кепіл түрі ретінде болып табылатын ипотека және кепілзат осы міндеттемені құқықтық қамтамасыз етілуіне жол береді. А.А.Вишневский қорытындысы бойынша кепіл туралы шарттың тараптарының өкілеттілігінің көлемі бойынша кепіл құқығындағы ипотека – кепілге салыған мүлік кепіл салушының немесе үшінші бір жақтың иелігінде және пайдалануында қалатын кепіл түрі. Кепіл зат-кепілге мүлікті кепіл беруші кепіл ұстаушының иелігіне беретін кепіл түрі болып табылады деп көрсеткен⁴.

Міндеттеменің құқықтық қамтамасыз етілуіне қатысты әдісі ретінде ипотеканың заң нормасында ипотека жылжымайтын мүлік ипотека деген атаумен берілген.

Жылжымайтын мүлік ипотекасы – кепілге берілген жылжымайтын мүлік немесе ондағы үлес кепіл берушінің немесе үшінші тұлғаның иелігі мен пайдалануында қамтитын кепіл түрі. (Жылжымайтын мүлікті ипотекалық шарт арқылы жасайды).

Жылжымайтын мүлік ипотекасы міндеттемелерді қамтамасыз ету жолы ретінде ипотекасын қолдану кезінде туындайтын қатынастарды реттейді.

Жылжымайтын мүлік ретінде – жер учаскелері, сондай-ақ үйлер, ғимараттар және жермен берік байланыстығы өзге де мүліктер, яғни ауыстырылуы олардың мақсатына шектен тыс зиян келтірусіз мүмкін болмайтын объектілер танылады.

Ипотека міндеттемені қамтамасыз ететін болғандықтан бұл жерде негізгі міндеттеме ұғымы анықталады. Негізгі міндеттеме – ипоекамен толық немесе ішінара қамтамасыз етілген борыштық немесе өзге де міндеттеме ретінде анықталған. Негізгі міндеттемені ипотекамен қамтамасыз етудің шектері белгіленген. Ипотека кредит шарты немесе өзге де міндеттеме бойынша кепіл ұстаушыға қарыздың негізгі сомасының толық немесе ипотека шартында көзделген бөлігінде төмендеуін қамтамасыз етуі керек. Егер шартта өзгеше көзделмесе, кредит шартын қамтамасыз етуге белгіленген ипотека, сол сияқты кредиторға кредиттің пайдаланылғаны үшін өзіне тиесілі сыйақының да төленуін қамтамасыз етеді. Егер шартта өзгеше көзделмесе, ипотека кепіл ұстаушының талаптарын оларды қанағаттандыру сәтіндегі көлеміне қарай: негізгі міндеттемесінің орындалмауынан, мерзімі кешіктірілуінен немесе өзге де тиісінше орындалмауынан келтірілген шығындарды өтеуді;

Негізгі міндеттеменің орындалмауы, орындалу мерзімінің кешіктірілуі немесе өзге де тиісінше орындалмауы үшін айып (айып пұл, өсім) төлеуді;

Негізгі міндеттемеде не заң актілерінде көзделген бөгде адамның ақшаның заңсыз пайдаланғаны үшін айып ақыны қоса қамтамасыз етеді. Ипотека сонымен қатар: сот шығындарын және кепілге берілген мүліктен айып ақы өндіріп алуға байланысты өзге де шығыстарды өтеуді; ипотеканы өткізу жөніндегі шығыстардың өтелуін қамтамасыз етеді.

Кепілге берілген жылжымайтын мүлік ипотека шарты арқылы жасалады. Ипотекалық шарт – негізгі міндеттемені айқындау туралы талаптардың келісімі болып табылады. Ипотека шарты жазбаша нысанда жасалып, оған кепіл бермей және кепіл ұстаушы, сондай-ақ кепіл беруші борышқор болмаса борышқор да қол қояды. Ипотека шарты мемлекеттік тіркеудің объектісі ретінде мемлекеттік тіркеуге жатады. Ипотека шартының мазмұнында:

кепіл беруші мен кепіл ұстаушының, сондай-ақ заттай кепілдердің аты-жөні және тұрағы;

негізгі міндеттеменің мәні, оның мөлшері мен орындалу мерзімі, кепіл берілген жылжымайтын мүліктің тізбесі;

ипотеканың мәні болып табылатын жылжымайтын мүлік сол бойынша кепіл берушінің меншігі болып табылатын құқықтық атауы көрсетілуге тиіс.

Кепілге берілген жылжымайтын мүлікті меншіктен шығарылған кезде кепіл ұстаушы өз таңдауына қарай:

кепілге берілген жылжымайтын мүлікті иеліктен шығару туралы мәселенің күші жойылған деп тануын;

негізгі міндеттеменің мерзімінен бұрын орындалуын және кімнің меншігі екеніне қарамастан, кепілге бекіткен жылжымайтын мүліктен айып ақы өндірілуін талап етуге құқылы.

Кепілге берушінің құқықтары ипотека куәлігін беру арқылы растауы мүмкін. Кепіл беруші жылжымайтын мүлік немесе ондағы үлесі ипотеканың мәні болып табылатын тұлға. Ипотека куәлігі оның заңды иесінің негізгі міндеттеме бойынша орындалуды алуға және орындалуды алу мақсатында кепілге берілген жылжымайтын мүліктен айып ақы өндіріп алуға құқығын куәландыратын ордерлік бағалы қағаз болып табылады.

Ипотека куәлігі бойынша құқықтарды жүзеге асырудың шарттары және міндеттемеліктердің орындалуы ипотека шартында көзделген өз құқықтарын жүзеге асыру кезінде ипотека куәлігінің иесі оны кепіл берушіге көрсетуге міндетті. Негізгі міндеттемені орындаған кепіл беруші ипотека куәлігінің берілуін тиісті белгінің соғылуын талап етуге құқылы.

Ипотека куәлігі кепілге беру басқа тұлғаға берілу арқылы ипотека осындай тұлға мен ипотека куәлігінің заңды иесі арасындағы кредит шарты немесе өзге де міндеттемені қамтамасыз ету үшін кепілге берілуі мүмкін. Ипотека куәлігін кепілге берумен қамтамасыз етілген міндеттеме орындалмаған жағдайда ипотека куәлігінің кепіл ұстаушысы ипотекамен қамтамасыз етілген негізгі міндеттеме бойынша құқықтардың өзіне берілуін талап етуге құқылы.

Сонымен бірге жалжымайтын мүлік ретінде қаралатын жер учаскелерін кепілге салу көрсетіліп кеткен. Кепіл құқығы басқа қамтамасыз ету құралдарына қарағанда қолдану аясы өте кең көлемде болады. Жер учаскесі мен жер пайдасының құқығын кепілге салуға меншік құқығымен немесе жер пайдалану құқығымен тікелей жер учаскесі кепіл нысанасы болуы мүмкін. Жер учаскесін және жер пайдалану құқығын кепілге салуды шектеу жер учаскесіне немесе жер пайдалану құқығына қатысты мәліметтер жасауға тыйым салынған жағдайларда жер учаскесін және жер пайдалану құқығын кепілге салуға жол берілмейді. Бұл табиғи салынған жағдайларға жалпы пайдаланылатын; қорғаныс мұқтаждықтарына берілген; ерекше қорғалатын табиғи аумақтар; қызметтік жер иелігі жатады. Бұлар ипотекалық кредитті қамтамасыз ету үшін жер учаскелері және жер пайдалану құқығының кепілін бекітеді. Кепіл пәні ретінде кепіл берушінің жер пайдалану құқығы; жеке меншік құқығы болатын жер учаскелері; сондай-ақ ортақ меншік немесе ортақ жер пайдалануға болатын жер учаскелер болуы мүмкін. Жер пайдалану кепілі тұрақты жер пайдалану құқығына аренда нысанында және аренда шартының мерзіміндегі уақытша ұзақ мерзіміндегі жер пайдалануға қатысты жүзеге асырылады. Кепілге салуға қарай жер учаскесінің бір бөлігін нысаналы мақсатқа сай пайдалану мүмкін болса жер учаскесінің бұл бөлігін жер пайдалану кепілге салуға жол берілмейді. Бөлінетін жер учаскесінің бәрін, кепілге салынатын жер учаскесінде орналасқан үйді (ғимаратты) қоса кепілге салмайынша жер пайдалану құқылы кепілге салуға жол берілмейді.

Бөлінбейтін жер учаскесінде осындай жағдайда болады. Жер учаскесін жалға беру нысанында ұзақ мерзімді уақытша жер пайдалану құқығын жалдау шартының қолдану мерзіміне кепілге салуға болады. Қысқа мерзімді өтеуші уақытша Жер пайдалану құқығы кепілге салуға жол берілмейді. Кепіл болушы болуы мүмкін: жер учаскесіне жеке меншік құқығы бар мемлекеттік емес заңды тұлғалар және жеке тұлғалар; жер учаскесіне жер пайдалануға құқығы бар мемлекеттік емес заңды тұлғалар және жеке тұлғалар болады.

Кепіл алушы заңды тұлға және жеке тұлға болуы мүмкін. Шартты жер үлесі кепіл пәнінен дербес болып табылады.

Жер учаскесін немесе жер пайдалану құқығын кепілге салу – міндеттемелердің орындалудың қамтамасыз етудің кепіл шартына негізделген не заң актілерінің негізіндегі әдісі, оған сәйкес борышкер кепілмен қамтамасыз етілген міндеттемені орындамаған жағдайда несие берушінің (кепіл ұстаушының) кепілге салынған жер учаскесінің немесе жер пайдалану құқығының құнынан, осы жер учаскесі немесе жер пайдалану құқығы тиеселі тұлғаның (кепіл берушінің) басқа несие берушілері алдында қайтарып алуға басым құқығы болуды түсінеміз.

Сондай-ақ жылжымалы мүлік кепілін тіркеу туралы не арнайы жағдайлар жасалып кеткен. Жылжымалы мүлікке заңды құқықтарға бар жеке және заңды тұлғалардың құқықтарын жүзеге асыру және қорғау мақсатында осындай мүлік кепілін тіркеу шараларын көрсеткен.

Жылжымалы мүлік кепіл тіркеу – жылжымалы мүлік кепілінің тізіміне келіп талаптары бар шарттағы немесе өзге шарттағы мәліметтерді енгізу жөнінде жылжымалы мүлік кепілін тіркеу кезінде туындайтын қатынастарға қатысушылардың іс-әрекеттерінің жиынтығын білдіретін, тіркеуші органның жылжымалы мүлік кепілін тіркеу туралы куәлік берді немесе басқа да іс-әрекеттер танылады.

Жылжымалы мүлік кепілін тіркеудің кепіл берушінің аталған мүлкіне үміткер кепіл ұстаушылардың талаптарына қатысты кепіл ұстаушының талаптарын қанағаттандырудың кезектілігін заң актілерінің ережелеріне сәйкес белгілейді.

Әрбір алдыңғы тіркелген ұстаушы барлық өзінен кейін тіркелген кепіл ұстаушылардың алдында, сондай-ақ мүліктің тіркелмеген барлық кепіл ұстаушыларының алдында міндеттеменің орындалуын қамтамасыз ету кезінде басымдыққа ие болады.

Міндеттеменің құқықтық қамтамасыз етілуін міндеттеменің орындалуының тиімді әрі дұрыс жұмыс істеуіне септігін тигізеді. Сондай-ақ заң шығарушылар тікелей қамтамасыз ету әдістерінің жиынтығына және несие беруші мен борышқордың мүддесіне негіздеп тиісті заң нормаларын шығару керек. Кепіл институты бірнеше жүз жыл бұрын пайда болды. Б.з.д. ғасырда Вавилонда әртүрлі құндылықтарды алып сауда беретін банкирлер болған. Кепіл сонымен қатар б.э.д. II ғасырдағы Индия заңдарының қайнар көзі Ману заңдарында да айтылады.

Ежелге Римде алғышқы кепіл институты фидуция болады. Ежелгі кезеңде мүлікті қайтару міндеттемесінің моральдық маңызы болды. Оны бұзған несие беруші қатал жазаланды. Кейінірек міндеттемені орындаған борышкерге несие берушіге мүлікті қайтару туралы талап қою құқығы берілуі (actio Fiducia)⁵

Ресейде кепіл құқығы XIV-XV ғасырларда қалыптасты. А.С.Звоницкийдің айтуынша кепіл туралы алғашқы атаулар XIII-XIV ғасырлардағы актілерден көрінеді, яғни Новгород немесе Псков облыстарының актілерінен. Ресейде 1800 жылы кепіл туралы ереже өзгерді. Бұл банкроттық жарғысының шығуына байланысты болды. 1800 жыл жылжымайтын мүлікті кепілге қою үшін нотариальдық куәлендіру міндеті енгізіледі. Бұл тәртіпті сақтамағанда кепіл жарамсыз деп танылады. Бұл тәртіпті сақтамаған кепіл жарамсыз деп танылады. Осы тәртіп 1917 жылғы революцияға дейін әрекет етті. Кепіл институты кең қолдау тапқан жоқ немесе міндеттеменің орындалуын қамтамасыз ету әдісі ретіндегі әрекет етуші құрал болған жоқ, өйткені арнайы заң кеше берушінің кепілге салынған мүлікке талап қоюын шектеді.

Пайдаланған әдебиеттер тізімі

- 1 Қазақстан Республикасының Конституциясы 30 тамыз 1995жылы қабылданған, өзгерістер мен толықтырулар енгізген нұсқасы, Алматы, 2008
- 2 Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі.(жалпы бөлім.)27 желтоқсан 1994 ж.
- 3 Қазақстан Республикасының “Жылжымайтын мүлік кепілін тіркеу туралы” ҚР Заңы, 30.06.98ж.
- 4 “Акционерлік қоғамдар туралы” Қазақстан Республикасының Заңы , 13.05.2003 ж.
- 5 “Қазақстан Республикасының банктері және банктік қызмет туралы” Қазақстан Республикасының Заңы, 31 тамыз 1995ж.
- 6 “Жауапкершілігі шектеулі және қосымша жауапкершілігі бар серіктестіктер туралы” Қазақстан Республикасының Заңы, 22 сәуір 1998ж.

Төлеу Е.Т., Калияуов Ж.Т.

АВТОРЛЫҚ ЖӘНЕ САБАҚТАС ҚҰҚЫҚТАРДЫ ҚОРҒАУ

Семей қаласы, Қазақ инновациялық гуманитарлық - заң университеті 1 курс магистранты.

Ғылыми жетекші: Киреева Тогжан Таскалиевна

Қазіргі кезде Қазақстан Республикасының аумағында негізінен шетелден келіп түсетін контрафактілік өнімдердің таралғанын туралы атап өтуге тура келеді. Бірақ мұндай өнімдердің келіп түсуінің және таралуының алдын алу жөніндегі шаралардың, сондай-ақ Қазақстан Республикасында санаткерлік меншік құқығын қорғау жөніндегі шаралар тиімділігі жеткіліксіз, осыған байланысты мемлекет тарапынан анағұрлым қатаң шаралар қабылдауды қажет етеді. Оларды қабылдау Қазақстан Республикасының әлемдік қауымдастықта санаткерлік меншік құқығын қорғауды қамтамасыз етуші мемлекет ретінде оң бейнесін қалыптастыруға ықпал ететін болады. Тиісті құқық қолдану практикасының болмауы әсер етуде, бақылаусыздыққа жол берілуіде, қызметтің жеке түрлерін лицензиялау сияқты бақылау тетігі пайданылмауда.

Сонымен қатар, авторлық және сабақтас құқықтар, өнеркәсіп меншік объектілерін қорғау құжаттарын сараптау және беру жүйесі жолға қойылды, жоғары білікті патенттік сенімді өкілдердің штаты құрылуда. Мемлекет заңдық негізде өзінің атқарушы органдарының, мемлекеттік емес ұйымдарының іс-қимылын үйлестіреді, санаткерлік меншік объектілерінің құқық иеленушілері мен пайдаланушылары арасында өзара өркениетті қатынастардың қалыптасуына ықпал етеді.

Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексінде мүліктік қатынастар теңдігі тайға таңба басқандай айқын көрініс тапқанын да айтқан жөн. Мұнымен қоса азаматтық заңнамалардың негізгі принциптері, олармен реттелетін қатынастардың теңдігі, кез-келген меншік түріне қол сұқпау, келісімдердің, еркіндігі, азаматтардың жеке ісіне араласуға жол бермеу, азаматтық құқықтардың кедергісіз жүзеге асырылуын, бұзылған құқықтарды қалпына келтіруді қамтамасыз ету немесе сот арқылы қорғау зор маңызға ие. Сайып келгенде осы қағидалардың барлығы да келісім жасаудың еркіндігіне, азаматтардың және заңды тұлғалардың өз мүдделеріне қатысты шараларды анықтауына негізделеді. Азаматтық құқықтың, ең жетекші бөлімдерінің бірі бола тұра, тек әлеуметтік-экономикалық салада ғана емес, сондай-ақ құқықтық қатынастардың бірқатарында авторлық құқықтың кеңінен көрініс беруі — оның аса күрделілігімен қатар, сан-салалығын да айғақтаса керек.

Қазақстан Республикасының “Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы” Заңының 49-бабына сәйкес авторлық және сабақтас құқықтарды қорғауды сот:

- 1) құқықтарды тану;
- 2) құқық бұзылғанға дейінгі жағдайды қалпына келтіру;
- 3) құқықты бұзатын немесе оның бұзылуына қауіп төндіретін әрекеттерді тыю;
- 4) айырылып қалған пайданы қоса алғанда, шығындардың орнын толтыру;
- 5) құқық бұзушы авторлық және сабақтас құқықтарды бұзу алдарынан тапқан табысты өндіріп алу;
- 6) Қазақстан Республикасының заңдарымен белгіленген, жалақының жиырмадан елу мыңға дейінгі ең төменгі мөлшері, ал ЭЕМ-ға арналған бағдарламаның немесе деректер базасы авторларының құқығын бұзғаны кезде жалақының бес жүзден елу мыңға дейінгі ең төменгі мөлшері сомасында өтем төлеу арқылы жүзеге асырылады. Зиянның орнын толтырудың немесе табысты өндіріп алудың орнына өтемақы мөлшерін сот белгілейді;
- 7) олардың құқықтарын қорғауға байланысты заң актілерінде көзделген өзге де шаралар қолдану арқылы жүзеге асырады.

Іс қаралғанға дейін судья туындылар мен фонограммалардың контрафактілік деп жорамалданған даналарын жауапкердің дайындауына, көшірмелеуіне, сатуына, пайдалануына тыйым салу туралы жеке-дара ұйғарым шығаруға құқылы. Судья туындылар мен фонограммалардың контрафактілік деп жорамалданған даналарын, сондай-ақ оларды дайындау мен көшірмелеуге арналған материалдар мен жабдықтарды пайдалануға тыйым салу және алып қою туралы ұйғарым шығаруға да құқылы.

Сот туындының немесе фонограмманың контрафактілік даналарын, сондай-ақ оларды көшірмелеуге пайдаланылатын материалдар мен жабдықтарды тәркілеу туралы шешім шығаруға құқылы. Туындының немесе фонограмманың контрафактілік даналары оның талап етуі бойынша авторлық немесе сабақтас құқықтардың иесіне берілуі мүмкін не соттың шешімі бойынша жойылуға тиіс.

Оларды көшірмелеуге пайдаланылған материалдар мен жабдықтар соттың шешімі бойынша жойылуға не мемлекет кірісіне берілуге тиіс.

Әрине, жалған өнімдер аспаннан жауып жатқан жоқ. Қарақшылық жолдармен жасалған таспалардың ізін қуып келгенде олардың біразы Оңтүстік Корея, Жапония, Ресей, Германия, Голландия сияқты алыс-жақын шет елдерден жеткізілгендігі, енді бір қатарының өзімізде көшіріліп, көбейтілгені аңғарылады. Алматы қалалық кеден басқармасының дерегіне сүйенсек, 1998 жылда тек 4 кедендік желі бойынша ғана Алматы қаласы арқылы дыбыс және бейне, компакт-дискілерді құрайтын 486 жүк өткен екен. Осы жүктердің 62-сін Оңтүстік Корея, 11-ін Жапония, 10-ын Ресей, 8-ін

Германия, 5-еуін Голландия, 4-еуін Финляндия және 4-еуін Сингапур жабдықтаған көрінеді. Сондай-ақ, АҚШ, Швейцария, Түркия, Қытай, Иран, Қырғызстан, керек десеңіз, шағын ғана Люксембург және Қазақстанның өзі де 1-3 мәрте аралығында жүк жөнелтіпті. Өнімдерді қабылдаушылардың қатарында Қазақстан бойынша 107 фирма, ұйым және жеке кәсіпорындар бар. Ал 1999 жылы Алматы қаласы арқылы республикамызға 4 667 447 дана бейнетаспа, 885 500 дана дыбыс таспасы және 4 000 дана компакт-дискі жеткізілген екен. Осы өнімдердің, 80 пайызынан астамы Қазақстанның түкпір-түкпіріне таратылатыны, оның бірталайы жалған өнімдер екендігі ақиқат.

1999 жылдың ақпан айында АҚШ-тың Бағдарламалық және ақпараттық өнеркәсіп ассоциациясы бағдарламалық өнімдерді қарақшылық жолдармен тұтынатын 24 мемлекетті айыптады. Осындай тұтынушылардың күрт кебеуі салдарынан 1998 жылы АҚШ-тың бағдарламалық өнеркәсібі 2,7 миллиард доллар қаржы жоғалтқанын ресми түрде мәлімдеуге мәжбүр болды. Ассоциацияның дерегі бойынша Қытай, Ресей, Болгария, Вьетнам және Индонезиядағы бағдарламалық өнімдердің 90 пайызын қарақшылық жолдармен жасалған өнімдер құрайды екен.

Бағдарламалық қана емес, бұл күндері баспа өнімдері де көлеңкелі бизнестің бүйірін томпайтып, рухани қазына қарақшыларының мүддесіне көбірек бұрылып барады. Оның жанды бір мысалын көрші Қытай елінен де көре аламыз. Кейінгі кезде көшіруге рұқсат етілген лицензиясы бар шетелдік жаңа кітаптардың саны күрт кеміп кеткенімен, есесіне жалған жолдармен жасалған көшірме кітаптар көптеп бой керсете бастағаны жасырын емес.

Компьютер мен электрондық есептеу аспаптарының үстемдігі жол алған заманда техника тегершігі жұмысымызды жеңілдетіп, тұрмысымызды қолайландыра, оңайландыра, жақсарта түскені де шындық қой. Кішкентайлар тұрмақ үлкендердің өзі беріліп ойнайтын бейне-ойындардың небір түрлеріне қазір көзіміз әбден үйренді.

Міне, осындай ғылым мен техника жетістіктерін келеңкелі сауданы қыздыратын алаяқтар да ұтымды пайдаланады. Олар сыртын жылтыратып, кез-келген бұйымдардың жалған нұсқасын қолдан жасап шығаруға соншалықты қинала да қоймайтын сияқты. Құрылымы өте күрделі деген тұрмыстық техникаларды әп-сәтте айнытпай қайта жасай салу олар үшін бәлендей қиындыққа түспейтін көрінеді. Жүйелі қарастырар болсақ, музыкалық қарақшылықты: қарақшылықтың жай түрі, түпнұсқаны толықтай қайталау, орындалатын музыкалық туындыларды жасырын жазып алу сияқты үш түрге бөлуге болады.

Қарақшылықтың жай түрі дегеніміз — бұрын жарияланған фонограмманы толықтай қайта көшіріп алу. Ресімделген және қапталған мұндай ұрлық даналар — түпнұсқадан өзгешелеу және сапасы айтарлықтай төмен болады. Бұл санаттағы қарақшылық компакт-дискілер мен таспалардың түпнұсқадан айтарлықтай арзан келетіні де сондықтан. Халқымыз: «арзанның жілігі татымас», — дейді. Бірақ нарық өз дегенін

істеп, арзан дүниенің қолма-қол етуіне жол ашып отыр. «Жоқтан бар жақсы», - деген, тұрмысы темен жұрт арзанға жүгіреді әрине. Байыптап байқап қарасаң, әртүрлі фонограммаларды жасырын жолдармен құрастыру барысында оның түпнұсқалық ерекшелігі ескеріле берілмеседе, атауы қалайда сақталады. Ал кей-кейде түпнұсқалық фонограмма үзінділерінен құрастырылған таспалардың атауы да сақтала бермейді.

Бұрмалаушылық (ұқсастырып қолдан жасаған) дегеніміз — түпнұсқаны толықтай қайталау, яғни қарақшылық көшірменің сыртқы қапталуы да түпнұсқадан айнымайды. Сатып алушыларды шатастыру үшін фонограммалардың тауарлық таңбалары мен нышандары да қайта жасалуы мүмкін. Ал енді заңсыз жазып алу (бутлегерство) — орындалатын музыкалық туындыларды жасырын жазып алу арқылы жүзеге асады, Мысалы, көрсетпей алып кірген дыбыс жазатын аспаптардың кемегімен орындаушының немесе дыбыс жазатын фирманың келісімінсіз концерттерді толық көшіріп жазып алып, көбейтіп, астыртын сауда жолдарымен кеңінен таратуға күш салады.

Осы себепті Қазақстан Республикасы Әділет Министрлігінің Авторлық құқықтар жөніндегі комитеті өз тарапынан осындай заңсыз жолдармен жасалған жалған өнімдерді анықтау, бақылауды күшейту мақсатында кеден, ішкі істер, салық сияқты өкілетті органдар паңдалана алатын «Заңсыз жазылған дыбыс және дыбыс-бейне өнімдерін анықтаудың әдістемесін» бекітті. Соның нәтижесінде қарақшылықпен күрес айтарлықтай жанданып, заңсыз өнімдерді бұлтартпай анықтауға мүмкіндік туды. Бірақ, жалған өнімдер топаны сәл саябырсығанмен, азайды деу ертерек.

АҚШ-тағы Халықаралық Санаткерлік Меншік Альянсінің дерегіне сүйенсек Қазақстан 1998 жылы музыкалық таспалық жазылымдар бойынша 8 миллион АҚШ долларын желге ұшы-рған көрінеді. Осы Халықаралық Альянс сарапшылары рухани қазына қарақшылығының деңгейі республикамызда 95 пайызды құрайды дегенді айтады.

Соңғы жылдары жиі-жиі ауызға алынып, колданысқа берік енген «электрондық сауда», «цифрлық қарақшылық», «оптикалық керекжарақтар» деген сияқты терминдер мен тіркестерге де құлағымыз тосырқамайтын болды. Осы тұста «оптикалық керек-жарақтар» деген тіркестің мән-мағанасын тарата айтып өтейік.

Оптикалық деген ұғымға — әртүрлі шеңбердегі және сан-салалы бағдарламалық бағыттағы компакт-дискілер, бейне-ойындар, арнайы іскерлік бағдарламалар, жарнамалық, әдістеме-кеңестік сипаттағы оқулық материалдар, т.б. жатады. Комьпютер заманында мұндай нұсқаулық, әдістемелік құралдарсыз қол ұзарту қиын. Өндірістің қай саласы болса да оптикалық құралдармен қызмет көрсетуге аса зәру. Қажеггілікті тап басатын рухани қазына қарақшылары бұл өнімді жасырын жолдармен көбейтуге ерекше күш салуда. Мәселен, оптикалық керек-жарақтар арқылы өндіріске ақпараттық құралдармен қызмет көрсету жөніндегі Оңтүстік шығыс Азия

синдикаттары Оңтүстік Америкалық сыбайластарымен бірлесе жұмыс істеп, құрылықаралық көлеңкелі сауданың қыза түсуіне жол ашқан көрінеді.

Америка Құрама Штаттарындағы барлық жұмысшы күшінің 5,15 пайызын (6,5 миллион адам) авторлық құқықтар саласы өндірісінде істейтін жұмысшылар құрайды екен. Рухани қазына қарақшылары осыншама мол жұмыс күші шығарған өнімнің жолын кесіп, сауда орындарын сыртқы тұрсыны айнымағанымен сапасы төмен, салыққа, басқа да мемлекеттік жүйеге соқпай өтетін өздерінің жалған өнімдерімен сықап тастайтынына әлем жұртшылығы қатты аландаулы.

Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша бірқатар іргелі істер атқарылып келеді. Облыстық әділет басқармасының ішкі істер басқармасы, мемлекеттік кірістер комитетінің тексерулер нәтижесінде 2017 жылы жалпы құны 1 847 470 теңгеге 9589 дана жалған дыбыс, бейне таспалар мен компакт-дискілер тәркіленген болатын. Кіналы адамдарға тиісті аудандық әкімшілік комиссиялардың шешімімен 203 375 теңге айыппұл салынып, ол жергілікті бюджет қорына аударылған-ды.

Қалай дегенде де рухани қарақшылықпен күрес тұрақты әрі пәрменді жүргізілгенде ғана өз жемісін бермек. Әйтпесе сұғанақтар иненің жасуындай саңлаудан да сыздықтатып қоғамдық байлықты қомағайлана сора бастайды. Онымен қоймай заңда белгіленген сыйақы немесе салық төлемеу арқылы авторға да, мемлекетке де зор зиян келтіріп, арзанқол әрі сапасыз жалған өнімдерді тоғытып, ұлттық және әлемдік өнердің өркендеуіне қырсығын тигізеді.

Рухани қазына қарақшылары бүкіл әлемді қыспаққа алып, жұқпалы оба ауруындай қанқақсатып отыр десек артық айтқандық емес. «Жаңа дүние есігі» деп жүрген Америка Құрама Штаттары әр жыл сайын қарақшылық әрекеттер салдарынан 8,5 миллиард доллар зиян шегеді екен. Сұғанақ қарақшылар дүниежүзі экономикасына, оның ішінде үкіметтің салық кірісіне жылына орта есеппен 15 миллиард доллар немесе 650 мың жұмыс орнына пара-пар шығын әкелетін көрінеді. Мұндай шығындардан біздің республикамыз да сырт қалып жатқан жоқ.

Жалған өнім тарату арқылы жеңіл табыс көзін жасаушылардың жолын кесу — қауіпті қылмыстардың алдын алу болып табылатынын естен шығармау керек. Себебі қордаланған қаржылық қор — қарақшылардың кезекті қылмыстық әрекеттеріне жол ашуы сөзсіз.

Егер сұғанақтана берсе авторлық құқық немесе сабақтас құқықтарға жататын объектілерді заңсыз пайдаланғандары үшін Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 184-бабының 1-тармағы бойынша 100-ден 500 есеге дейінгі айлық есептік көрсеткіші көлемінде айыппұл төлейді. Бірақ ТМД елдері арасында әзірге рухани қазына қарақшыларын ауыр жазаға тарту оқиғасы орын алған жоқ және халықаралық сипаттағы топтар да әшкереленген емес. Бұған қарап рухани қазына қарақшыларының соншалықты бір алып бара жатқан қылмысты әрекеттері жоқ екен деп

ойлауға және болмайды. Қатаң жаза қолданарлықтай экономикалық, қылмыстық топтардың ауыздықталмай отыруы әлем елдерін айтпағанның өзінде, ТМД елдері арасында қарақшылықпен күресте ортақ іс-қимыл жасалмай отырғандығын айғақтайды.

Іргелес көршіміз Қытай елі әр жыл сайын 100 миллион дана компакт-дискі, таспалар шығарады екен. Елдің ішкі базары осы өнімнің 5—10 миллион данасын ғана игеруге қабілетті десек, қалғандары, әрине шет елдерге, оның ішінде біздің республикамызға енетіні аян. Болгарияда үш бірдей зауыт дыбыс, дыбыс-бейне өнімдерін шығарумен шұғылданатын болса, тікелей бір зауыттың өнімдері ТМД елдеріне қарай бет түзейтін көрінеді. Мұның басым көпшілігі кино және бейне өнімдер.

Егер Ресей санаткерлік меншік өнімдерінен жыл сайын 500 миллион АҚШ доллары көлемінде (оның ішінде 300 миллион АҚШ доллары тікелей бюджетке келген зиян) шығын шегіп жатса, мұнда Қытай мен Болгария зауыттарының «үлесі» жоқ деп ешкім де айта алмаса керек.

Рухани қазыналарға жасалатын қарақшылық — ғылыми-техникалық прогрестің гүлденіп, өркендеуіне байланысты тамырланып, әлемнің түкпір-түкпіріне тез таралған экономикалық қылмыстың жаңа бір түрі. Қылмыстық істер жөніндегі заңдарда рухани қазына қарақшылары деген терминнің көрініс бермейтіндігі де сондықтан. Сырттай қарағанда қарақшылықтың осы бір түрі ешкімге зиянын тигізбейтін көлеңкелі сауданың момақан бір саласы болып көрінуі әбден мүмкін. Тауарлары да ап-арзан, тұтынушылардың көңілінен шығады.

Білікті мамандар: «Рухани қарақшылықты тек есірткі бизнесімен ғана салыстыруға болады...» деген пікір айтады. Бұл жаны бар пікір. Көрші Ресей мемлекетінің бюджеті жыл сайын музыка бизнесінде 130 миллион, баспа өнімдерінде 20 миллион, электронды есептеу машинасы бойынша 85 миллион доллар жоғалтады екен. Ал енді дыбыс және бейне нарығында ресейліктердің жыл сайын 300 миллион доллары желге ұшып жатады.

Қазіргі күні Қазақстан санаткерлік қарақшылықтың «қорығына» айналғандай. Оның үстіне көптеген телеарналар отандық және шетелдік авторлардың шығармаларына, орындаушыларға сыйақы төлеуден жалтарып кетеді. Жалпы алғанда, мұның бәріне экономикалық ауыртпалықты алға тарта салады.

Алайда, бірқатар нақтылы мәселелердің дұрыс шешімін табуға, әсіресе концерттік-орындаушылық, кітап шығару, газет-журнал салаларында қалыптасқан қаржы қиыншылықтары кедергі келтіруде.

Шығармашылықпен айналысатын автор қаншама талантты, білімді болғанымен, өзінің қарапайым құқығын білмейтіні жасырын емес. Бұрын «Үкімет өзі қорғайды» деген сенім болатын — кітабы жоспарға қойылатын, азын-аулақ қаламақысын алатын, сондай ағымға арқа сүйеп алған. Әр автордың жазған шығармасы — тек өз меншігі. Оған біреу қиянат жасады ма, қолма-қол ретке келуі керек.

Біз «сот шешеді» деген мәселені алдымызға мақсат етіп қоймауымыз керек. Кез келген баспаның директоры, жазушы адам, қудаланатын да жазушы.

Негізінен авторлық құқық — авторлардың мүлiктік және мүлiктік емес жеке құқықтары екендігі аян. Ол авторлық құқық объектілері болып саналатын туындыларды қорғау арқылы жүзеге асатыны мәлім жай.

Авторлық және сабақтас құқық нысандарын пайдалану музыка бизнесі саласында, бұқаралық ақпарат құралдарында, кітап шығару ісінде кеңінен орын алғандығы жасырын емес.

Сирек болса да кітап шығару саласындағы қарақшылық оқиғалар да кездесіп қалады. Кітап дыбыс, бейне тауарлармен бәсекеге түсе алмайтындығына қарамастан бюджетке де, авторларға да кері әсерін тигізеді. Қалай дегенде де республикамызды Ресейден ағылып жатқан кітап тасқыны басып алды. Осындай көңіл жабырқатар жайттарды көргенде туындылар мен сабақтас құқық нысандарын алдын ала белгіленген жолдармен пайдалану жөніндегі құқық иелері (лицензиарлар) мен заңды және жеке тұлғалар (лицензиат) арасындағы лицензиялық шарттар мен келісімдер мемлекеттік тіркеуден өткізілуге тиіс деген ойға бекіне түссіз.

2000 жылдың ақпан айында (Фонограмма Өндірушілердің Халықаралық Федерациясы (IPPI) және Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің Авторлық құқықтар жөніндегі комитетінің аясында құрылған осы Ассоциация Алматы қаласындағы Ұлттық баспасөз үйінде «Қарақшылық болмасын, авторлар мен орындаушылардың құқы қорғалсыш!» деген тақырыпшен баспасөз конференциясын өткізді. Жиынға бұқаралық ақпарат құралдарымен қатар әнші, композиторлар, заңгерлер шақырылды. Қойылған сұрақтарда шек болмады.

Мәселен, Кеңес Одағы кезінде сахна шеберлеріне, әнші, күйшілердің алғашқы жазылымына ғана сыйақы төленетін де, кейінгі қайталануларына ақы төленбейтін. Ендігі жерде кез келген радио, телевидение, студия мемлекеттік пе, коммерциялық па, жекеменшік пе, құрылымына қарамастан сабақтас құқық иелерімен келісім-шарт тұрғысында жұмыс істеуге тиіс. Олардың шығармаларына әрбір қайталанған сайын ақы төленеді.

1999 жылғы желтоқсанда Қазақстан Республикасы Әділет министрлігі Авторлық құқықтар жөніндегі комитетпен бірлесе отырып «Азимут» жауапкершілігі шектеулі серіктестікке тексеру жүргізген болатын. Іс барысында «Азия рекордс» студиясының тауар белгісін заңсыз пайдалану фактісі анықталып, «Азия» таңбасы соғылған 2074 дана дыбыс таспасы тәркіленді. Құжаттар тиісінше хатталып, сотқа берілді.

Авторлық және сабақтас құқықтарды қорғауды барынша жетілдіре түсу үшін алдағы уақыттарда да бірқатар қосымша ықпалды құжаттардың күшіне енуін қолға алу қажет. Себебі автор құқын қорғау — мемлекет мүддесін қорғау болып табылады.

Авторлық және сабақтас құқықтарды қорғау саласындағы заңнаманы жетілдіру мақсатында мына төмендегідей шараларды іске асыру қажет деп ойлаймын:

Азаматтық кодексте аталған санаткерлік меншіктің қорғалатын барлық объектілері бойынша нормативтік құқықтық базаны қалыптастырудың аяқталуы мақсатында:

- санаткерлік меншіктің ЭЕМ-ге арналған бағдарламалары, фирмалық атаулар мен ашылмаған ақпарат, Интернеттегі құқықтарды қорғау сияқты құқықтық меншік объектілерін құқықтық қорғау мәселелерін;

- Қазақстан Республикасында жасалатын құпия өнертабыстармен айналысуды реттейтін заң кесімдерін әзірлеу және қабылдау қажет.

Бұдан басқа:

- кинематография шығармаларын пайдаланушылардың қызметін;

- атқарушы органдардың санаткерлік меншік құқықтарын қамтамасыз ету мәселелеріндегі қызметін;

- тауарлық белгінің жалпыға белгілі болып танылуының өлшемдері мен тәртібін;

- селекциялық жетістіктерге патенттер беруге өтінімдерді құрастыру, беру және қарау тәртібін, сондай-ақ селекциялық жетістіктерді патенттеу үшін ақы төлеудің мөлшері мен тәртібін;

- санаткерлік меншік объектілері бар тауарларды кедендік шекара арқылы өткізу үшін кедендік бақылау тәртібін реттейтін қажетті нормативтік құқықтық кесімдерді әзірлеуді және қабылдауды жүзеге асыруға мүмкіндік беретін, мемлекеттік органдардың құзыретін белгілеу бөлігіндегі заңнамалық кесімдерді одан әрі жетілдіру қажет деп ойлаймыз.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының 10 маусым 1996 жылғы “Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы” Заңы.
2. Қазақстан Республикасының 11 мамыр 2001 жылғы № 201-ІІ “Санаткерлік меншік саласындағы құқық бұзушылықтардың жолын кесу жөніндегі ынтымақтастық туралы келісімді бекіту туралы” Заңы. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2001 жылғы 26 қыркүйекте №1249 “Санаткерлік меншік құқықтарын қорғау тұжырымдамасын мақұлдау туралы” қаулысы.
3. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 3 ақпан 2001 жылғы № 179 “Интеллектуалдық меншік саласындағы құқық бұзушылықтың жолын кесу жөніндегі ынтымақтастық туралы келісімді бекіту туралы” Қазақстан Республикасы Заңының жобасы туралы қаулысы.
4. Барихин А.Б. Большой юридический энциклопедический словарь. М.; “Книжный мир”, 2002. 10 б.
5. Вильнянский С.И. Лекции по советскому гражданскому праву. Харьков, 1958

Демеугалиева Л.М., Калияуов Ж.Т.

ИНТЕЛЛЕКТУАЛДЫҚ МЕНШІК ҚҰҚЫҒЫН ҚОРҒАУ МЕХАНИЗМДЕРІ

Семей қаласы, Қазақ инновациялық гуманитарлық - заң университеті 1 курс магистранты.

Ғылыми жетекші: Киреева Тогжан Таскалиевна

XXI ғасырдың басына қарай зияткерлік меншік (ЗМ) корпоративтік байлық құруда және бәсекені ынталандыруда бұрын-соңды болмаған маңызды рөл атқара бастады. Өнеркәсіптің елеулі дәрежеде зияткерлік меншікке деген құқықтарға тәуелді тұтас салалары пайда болды. Сөйтіп, бағдарламалық қамсыздандыруды зерттеп дайындайтын компаниялардың активтері, негізінен, патенттік және авторлық құқықтардан, сондай-ақ тауар белгілеріне деген құқықтарлан тұрады. Патенттік қорғау жекелеген компаниялардың да, тұтас мемлекеттің де стратегиялық мақсаттаының біріне айналды.

Зияткерлік меншіктің материалдық-заттық негізін оны жасаушылардың, яғни жеке бір тұлғаның немесе ұжымның шығармашылық күш-жігерінің нәтижесі болып табылатынын зияткерлік өнім құрайды. Зияткерлік өнімнің әртүрлі: ғылыми жаңалықтар мен өнертабыстар, технологиялық және жобалық жұмыстардың нәтижелері, жаңа өнімнің, жаңа техника мен материалдардың үлгілері, жаңа технология, ғылыми-өндірістік, консалтинг, экономикалық – қаржылық, басқарушылық, маркетингтік қызметтер, сондай-ақ әдеби – көркем шығармашылықтың әр алуан түрлері және т.б. пошымдары болуы мүмкін. Зияткерлік меншіктің нысандары болып зияткерлік қызметтің нәтижелеріне құжат түрінде бекітіліп берілген құқықтар саналады.

Зияткерлік меншік ұғымы нысандардың екі тұрпатын: **өнеркәсіптік меншік** пен **авторлық құқықты** қамтиды. Өнеркәсіптік меншікке: өнертабыстар, пайдалы үлгілер, тауар белгілері мен қызмет көрсету белгілері, тауарлардың шығаратын орындарының атаулары, фирмалық атаулар, құпия ақпарат жатады.

Авторлық құқық көбінесе әдеби және көркем шығармашылықтың (әдеби шығармалары, музыка, суреттер және басқалары) нәтижелерін қамтиды, кейінгі уақытта оған ғылым мен техника саласының нысандары (ЭЕМ үшін бағдарламалар, деректер қорлары, ықпалдастық микроүлгілер топологиясы) мен Web-беттер қосылды. Әртістердің орындаушылық қызметі авторлық құқықтармен аралас құқықтар арқылы қорғалады. Өнеркәсіптік меншік нысандары патенттік құқық нормаларымен қорғалады. Өнеркәсіптік меншіктің ерекше нысаны әділетсіз бәсекеден қорғау болып табылады.

Ғылыми жаңалықтар авторлық та, патенттік те құқыққа жатпайды, өйткені олармен қандай да бір дара құқықтардың байланысы жоқ. Зияткерлік меншіктің құрамына кіретін нысандардың тізбесі тиісті елдің заңдары (қабылданған халықаралық міндеттемелерді ескере отырып) арқылы белгіленеді.

Технологияның сауда-саттық негізінде берілуі төмендегідей негізгі пошымдарда жүзеге асырылады:

Патенттік келісім - патент иеленуші өзінің өнертабысты пайдалануға деген құқықтарын патент сатып алушыға беретін сауда-саттық мәмілесі;

Лицензиялық келісім – материалдық емес активтердің меншік иесі екінші тарапқа зияткерлік меншікке деген құқықтарын белгілі бір шектерге пайдалануға беретін сауда-саттық мәмілесі;

«Ноу-хау» - өндірістің технологиялық, экономикалық, әкімшілік, қаржылық сипаттағы мағлұматтарды қамтитын, әрі оларды пайдалану белгілі бір артықшылықтарды қамтамасыз ететін техникалық тәжірибесі мен құпияларын беру. Сатып алу-сату нысанасы болып патенттелмеген, коммерциялық құндылығы бар өнертабыстар саналады; инжиниринг – ол сатып алуға, құрастыруға және сатып алынған машиналар мен құрал-жабдықтарды пайдалануға қажетті технологиялық білімдерді беру. Бұған: жобалардың техникалық-экономикалық негіздемесін әзірлеу, кеңестер беру, бақылау, жобалау, сынақтар өткізу, кепілді және кепілдіктен кейінгі қызмет көрсету бойынша жүргізілетін іс-шаралардың кешенді жиынтығы кіреді.

Технологиялады коммерциялық емес негізде беру бойынша іс-шаралардың қатарына: көрмелер, ғылыми конференциялар, симпозиумдар, жарияланымдармен алмасу жатқызылады.

Қазіргі уақытта халықаралық ғылыми-техникалық айырбастың негізгі түрі – лицензиялық сауда-саттық. Ол тұрақты түрде дәстүрлі тауарлар сауда-саттығының қарқынынан 3-4 есе артық. Лицензиялық операциялар өнеркәсібі дамыған елдерде шоғырланған, яғни сауда-саттықтың 90%-тен артығын иеленіп отыр. Жетекші орындар АҚШ, Жапония, Ұлыбритания елдерінің үлесінде. Дамушы елдер өткен ғасырдың 70 жылдарынан бастап қана озық технологияларды, негізінен, қосалқы лицензиялар түрінде ұсына бастады, ол кезде, әдетте, олар ең жаңа технологияларды сыртқа шығарады. Лицензиялаудың экономикалық, стратегиялық, саяси және құқықтық мақсаттары болуы мүмкін. Экономикалық мақсаттарға өндірістің бастапқы сатысын жеделдетуге ұмтылу, шығындарды азайту, қосымша қорларға қол жеткізу, өз өнімін сату нарықтарын кеңейту сияқты міндеттерді жатқызуға болады. Өндіру технологиясы жиі өзгертін салаларда (химия және электроника өнеркәсібі) әртүрлі елдердің фирмалары өнімнің әр түрі бойынша және жекелеген нарықтарда бәсекелестік күрес жүргізудің орнына, технологиялармен айырбас жасауды тәжірибеге енгізген. Лицензиялаудың бұндай нұсқасы тоғыспалы лицензиялау деп аталады. Осыған ұқсас пошым өзара бірін-бірі толықтыратын технологияларды игерудің, мәмілені іске

асыру шығыстарын азайтудың, кедергі келтіретін шарттарды алып тастаудың және қымбатқа түсетін патенттік дауларды жоюдың нәтижесінде барлық қатысушыларға пайда келтіреді. Алайда, егер келісімнің бір қатысушысының нарыққа шығу мүмкіндіктері шектелсе, тоғыспалы лицензиялау треске қарсы заңнаманы бұзуы мүмкін. Одан өзге, тоғыспалы лицензиялау кезінде келісімнің қатысушылары ұсынатын жаңа енгізілімдердің тең емес маңызыдылығы мәселесі тууы кәміл. Стратегиялық мақсаттар – лицензиялау компанияның стратегиялық басымдықтарына сай келмейтін бұйымдардан пайда түсуін қамтамасыз ете алады. Технологияларды басқа салаларға деңгейлес орналастыру ерекше табыс әкеледі, ал бұл лицензия нарығының шекараларын кеңейтеді.

Саяси және құқықтық мақсаттар болғанда, лицензиялау сауда шектеулерін немесе шетелдіктердің меншікті сатып алуына қойылатын шектеулерді айналып өтуге мүмкіндік туғызады. Одан өзге, ол шетелдік меншікті құқықтық қорғау жеткіліксіз дамыған елдерде активтерді қорғауға қабілетті. Әдетте, сатып алу-сату нысанасы болып патенттелген өнертабысты пайдалануға деген құқық саналады. Лицензиялар: лицензияның түрін (патенттік, патенттік емес), технологияны пайдалануға берілетін құқықтардың сипаты (жай, дара, толық) мен көлемін, өндірістік саласын және лицензия нысанасын пайдаланудың аумақтық шекараларын белгілейтін лицензиялық келісім негізінде сатылады. **Франчайзинг** – ол франшизер (сатушы) франшизаға (сатып алушыға, операторға) өзінің тауар белгісін пайдалану құқын беретін қызмет тәсілі. Ол кезде сатушы сатып алушыға оның ресми қарым-қатынастар аясынан тыс бизнесінде тұрақты жәрдем беріп отырады. Франшизер (франчайшер) операторға қызмет (жабдықтау) береді және жедел қолдау (орналастыру орнын таңдауда, құрал-жабдықты сатып алу мен лизинг туралы келісім жасауда, кәсіпорынды, сауда нүктесін ашу мен жұмыс істеуге дайындауда, қызметкерлерді жұмыс орнында оқытуда көмек) көрсетеді. Белгілі бір мағынада сатушы мен сатып алушы деңгейлес ықпалдасқан фирма іспетті әрекет етеді, өйткені тараптар өзара байланысты және әрқайсысы түбінде тұтынушыға барып жететін тауардың немесе қызметтердің бір бөлігін жасайды. Ол кезде серіктеске тауар белгісін пайдалану құқығы ғана емес, сонымен бірге ол жөніде танымал фирманың еншілес кәсіпорны деген көзқарас тууына мүмкіндік беретін сауда-саттық және өндірістік машықтар да беріледі. Сөйтіп, франчайзинг тауар белгісін беру және қажетті активтерді франшизалық кәсіпорынға үздіксіз құйып отыру дегенді білдіреді.

Зияткерлік меншікті қорғау инновациялық қызметтің шешуші мәселесі болып есептеледі. Оның жай-күйі, бәрінен бұрын, патент жүйесінің жай-күйі компаниялардың инновациялық қызметін ынталандыра, немесе, керісінше, кідірте алады. Аталған меншік нысандарының материалдық емес табиғатына байланысты патенттік құқықтардың болмауы немесе одан айырылуы меншіктің өзін жоғалтуды білдіреді. Сондықтан оны қорғау, сондай-ақ

әділетсіз бәсекенің жолын кесу компаниялардың да, мемлекеттің де стратегиялық мақсаттарының қатарына жатады.

Меншік анықтамасын құқық ретінде қарастыру үшін үш категорияға бөліп қарастырамыз: меншік объектісі, меншік субъектісінің құқықтары және меншік құқықтарының мазмұны.

Меншік объектісінің құқықтарына иелік ету, пайдалану және басқару құқықтары жатады. Алайда материалдық емес объектілерге иелік ету құқығы қолданылмайды, себебі идеяға физикалық түрде иелік ете алмаймыз. Пайдалану құқығы бір уақытта шектелмеген түрде бірнеше тұлғалардың интеллектуалды еңбектин нәтижесін пайдалану мүмкіндігін білдірменді. Басқару құқықтарын жүзеге асыру барысында да осыған ұқсас ерекшеліктерді кездестіруге болады, себебі материалдық объектіні басқа тұлғаға қолдануға бергенде, оның иесі оны қолдану мүмкіндігінен айырылады, ал егер интеллектуалды меншік қолдануға берілсе, онда оның иесі өнертабысын ары қарай қолдануына мүмкіндігі бар. Осы сияқты айырмашылықтар интеллектуалды меншікті құқық ретінде ерекшелендіреді. Интеллектуалды меншік объектісі ретінде, **авторлық құқыққа** мынадай құқықтар жатады.

- Авторлық құқық – міндетті түрде өзінің жеке шығармашылық еңбегімен жасалған жағдайда, ғылым туындылардың, әдебиеттердің, өнерлердің, өнертабыстардың және т.б авторлары болуға әрбір азаматтың құқығы.

- Өз есіміне құқық – өзі жасаған туынды бойынша өз есіміне авторлық құқық.

- Жариялауға құқық – бұл автордың өз туындысы жариялау немесе кұпияда сақтау құқығы.

- Қол сұғылмаушылық құқық – ешкімнінде автордың есімі сақталған авторлық үлгідегі туындыларды өзгертуге, бұрмалауға құқығы жоқ, себебі бұл автордың абройына залалын келтіруі мүмкін.

Ерекше құқықтар – бұл ең алдымен жеке өзінің интеллектуалды меншік объектілерін қолдану құқығы, сонмен қатар басқа тұлғаға қолдануға рұқсат беру. Ерекше құқықпен интеллектуалды меншік объектілерінің нәтижелерін қолдану бойынша коммерциялық пайдаланудың барлық сұрақтары байланысты. Авторлық құқыққа қарағанда ерекше құқықтар шектеулі болып келеді және оның иесі болып заңды немесе келісім бойынша кез келген заңды және жеке тұлғалар бола алады.

Өнеркәсіптік меншік - өндіріс, сауда айналымы және қызымет көрсету салаларымен байланысты интеллектуалды меншіктің түрі. Оның объектісі болып адамның ақыл ойының туындылары табылады.

Париждік конвенция өнеркәсіптік меншіктерді қорғау объектілеріне мыналар жатады деп болжайды:

- өнертабыстар
- пайдалы үлгілер
- өнеркәсіптік үлгілер

- тауарлық белгілер
- қызмет ету белгілері
- фирмалық атаулар
- қайнар көзіне нұсқаулар
- шыққан жерлерінің атаулары
- қараниетті бәсекелестердің жолын кесу

Өнеркәсіптік меншікті кейде қате түрде өнеркәсіптік өндірісте (фабрикаларда, өндіріс құрал жабдықтарына және т.б.) пайдаланатын жылжымалы және жылжымайтын мүлікке жатқызады. Еске сақтайтын жәйт, өнеркәсіптік меншіктің объектілері кәсіпорынның материалдық емес активтеріне жатады.

Өнертабыстар. Өнертабыстың нақ өзі, яғни қандай да бір мәселенің шынайы, шығармашылық шешімі о бастан-ақ әр түрлі елдердің құқықтық қорғанысының объектісі болған. Өнертабыстың маңыздылығын меншік ретінде сезіну әр түрлі елдерге осы меншік түрін қорғайтын заңдар шығаруына түрткі болды.

Өнертабысқа өтінім құрастыру кезінде бастанқыда ұсынылатын өнертабыс көмегімен шешілетін өнертабыс арқасында жетілетін техникалық нәтиже табылу қажет.

Өнертабыстық міндет - белгілі құралдар көмегімен қанағаттандырылуы мүмкін болмайтын қоғамдық қажеттілік.

Өнертабыс деп ойлап шығарылған объектісі емес, техникалық шешім аталады. Ал ойлап шығарылған объект техникалық шешімді жүзеге асырудың мүмкін болатын формаларының (нысандарының) бірі болып табылады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Заңы Индустриялық-инновациялық қызметті мемлекеттік қолдау туралы (2014.13.01. берілген өзгерістер мен толықтырулармен)
2. Қазақстан Республикасының патент заңы 1999 ж. 16 шілдедегі № 427-І Қазақстан Республикасының Заңы (2012.10.07. берілген өзгерістер мен толықтырулармен).
3. Соттардың авторлық құқық және сабақтас құқықтарды қорғау жөніндегі кейбір заң нормаларын қолдануы туралы Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2007 жылғы 25 желтоқсандағы № 11 Нормативтік Қаулысы
4. Қазақстан Республикасының Индустриялық-инновациялық дамуының 2003-2015 жылдарға арналған стратегиясы туралы Қазақстан Республикасы Президентінің 2003 жылғы 17 мамырдағы № 1096 Жарлығы
5. Қазақстан Республикасын үдемелі индустриялық-инновациялық дамыту жөніндегі 2010 - 2014 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарлама ҚР Президентінің 2010 жылғы 19 наурыздағы № 958 Жарлығы (өзгеріс енгізілді - ҚР Президентінің 01.08.2013 № 607 Жарлығымен).

ЗНАЧЕНИЕ ИНСТИТУТА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ТРУДОВОМ ПРАВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

¹Магистрант 2 курса

специальность «Юриспруденция»

Казахского гуманитарно – юридического инновационного университета

²Заведующая кафедрой юриспруденция, к.ю.н., доцент

Международной академии управления, права, финансов и бизнеса

Кыргызская Республика, г. Бишкек

Глубокие преобразования, происходящие в Казахстане, охватывают все сферы общественной жизни. Особенно большое внимание уделяется социальной сфере труда, потому что именно здесь, как свидетельствует мировой опыт, растет недовольство различных социальных групп и накапливается напряженность. В этой связи в нашей республике, социальная сфера стала полем, где формируются сторонники социальной справедливости, экономического процветания и демократических реформ. Благодаря этому удается снимать напряжение на микроуровне, создаются условия для становления социального партнерства в Казахстане.

Отношения в сфере труда регулируются нормами трудового права. Задачами трудового права являются создание необходимых правовых условий, направленных на достижение баланса интересов сторон трудовых отношений, повышению эффективности производства и благосостояния людей. Между тем, в процессе трудовых отношений между работодателем и работниками возникают различные ситуации, не урегулированные законодательствами, противоречия, которые в последующем перерастают в трудовые конфликты, нарушая стабильность организаций. Стабильность, это основа успешного развития любого предприятия.

Как известно, профессиональные союзы являются элементом политической и правовой системы общества. Безусловно, деятельность профсоюзов не связана с осуществлением политической власти, но у них существуют механизмы влияния не только на органы государственной власти, но в определенных условиях на отдельные стороны политического процесса. Хотя данный социальный институт по своей природе не является политическим, его политическая возможность умножается тем, что имеет широкий доступ к населению, формируя их отношение ко всей политической системе. Не секрет, что сегодня большинство трудоспособного населения является членами профессиональных союзов.

Профессиональные союзы являются институтом, представляющим и защищающим интересы наемных работников. Именно профсоюзы занимаются артикуляцией интересов основной массы населения –

трудящихся, проводят акции и протесты, которые выступают в качестве узлового момента правового процесса. Другими словами, профсоюзы выполняют функцию, проводника социально – экономических требований в политическую систему (функцию входа и выхода). Как справедливо отмечают В.Н. Киселев и В.Г. Смольков, профсоюзы как один из главных субъектов системы социального партнерства объективно являются более всех заинтересованными в эффективном функционировании данной системы, поскольку они представляют наименее защищенную социальную общность - наемных работников, защищенных лишь силой своего объединения, силой своей солидарности [1].

Профсоюзы объективно способны влиять на ряд *факторов*, воздействующих на развитие и укрепление демократии, социальной, политической и правовой стабильности в обществе.

Первый фактор - общее распространение относительного экономического благосостояния, справедливости и возможности успеха. Роль профсоюзов здесь трудно переоценить - это и борьба за повышение заработной платы, улучшение условий труда и уровня жизни и т.д. Профсоюзы сегодня в Казахстане являются инициаторами выработки идеологии социальных, социально-трудовых отношений, адекватной новым социально-правовым и экономическим условиям развития казахстанского общества, идеологии общенационального согласия.

Второй фактор - независимость профсоюзов и других общественных и профессиональных организаций и ассоциаций. Чем более демократичны эти институты, тем более демократично государство и его устройство в целом. Во всех современных демократических странах власть в значительной степени децентрализована между множеством политических, профессиональных, экономических, социальных, культурных и религиозных организаций. Независимость и самостоятельность профсоюзов усиливает гражданское общество в его возможности контролировать государственную власть.

Сегодня в научных исследованиях довольно часто, профессиональные союзы определяют и как «группы интересов», и как «группы давления», и как общественно-правовые организации трудящихся. Ни у кого не вызывает сомнения, что профессиональные союзы относятся к организованной социальной группе, в основе объединения которой лежит общий для всех её участников интерес, выраженный определенным набором целей. Групповой интерес профсоюзов (экономический интерес) - защита интересов людей наемного труда (наемных работников) в их взаимоотношениях с собственниками (работодателями). Когда же осуществление коллективного (корпоративного) интереса участников заинтересованной группы требует принятия властных решений, тогда она превращается в группу давления. Иными словами, "группа давления" - это общественное объединение, целенаправленно воздействующее на институты публичной власти с целью

удовлетворения собственных интересов. А общественно-политическими объединениями (институтами) профсоюзы являются на том основании, что, являясь по своей природе общественной организацией и представляя интересы многомиллионной социальной группы, объективно они включены в политический процесс, развитие которого часто зависит от их решений и действий [2].

Однако, эффективность системы социального партнерства в нашей стране невысока, а основные принципы его деятельности зачастую, не соблюдаются. Иными словами, сказать, что система социального сотрудничества у нас сложилась, было бы преждевременным выводом.

Особый интерес представляет, накопившийся значительный опыт формирования системы социального партнерства в западноевропейских странах для Казахстана. Разумеется, это не значит, что мы призываем копировать зарубежные модели, так как Казахстан имеет свои традиции и особенности. Более того, как бы ни была эффективна деятельность зарубежных стран в этом плане, все же главным фактором возникновения отношения социального партнерства в нашей стране является - внутренний, который отражает происходящие реальные изменения в обществе.

Однако учитывать многовековой мировой опыт становления социального партнерства в казахстанских условиях, все же необходимо. Это означает главным образом, глубокое понимание условий, причин становления и функционирования социального партнерства, его положительных и отрицательных сторон, его места в политической системе. *Значение этих работ весьма велико, так как Казахстану предстоит в той или иной степени пройти тот путь в становлении и развитии социального партнерства, который развитые страны уже прошли. При этом, надо признать, что особую важность представляет опыт постсоветских государств, где социально-экономические и политические процессы в ряде случаев идентичные с процессами наблюдаемыми в Казахстане.*

Таким образом, государство, как субъект социального партнерства, выступает в роли координатора и организатора социальных отношений, контролёра и посредника. В зависимости от государственной специфики государство может участвовать в социальном сотрудничестве и партнёрстве как непосредственно (через своих представителей) так и опосредованно (через арбитражные органы и законодательные акты).

Список литературы:

1. Жусупова А.Д. Роль профсоюзов в институционализации социального партнерства в Республике Казахстан: Автореф. дис. канд. полит. наук. - Алматы, 2002.
2. Колмогоров В. Объединения предпринимателей на рынке труда // Что нужно знать о социальном партнерстве. – М.: АТиСО, 1994. Ольсевич Ю. Социальное партнерство в России: имеются ли предпосылки? // Вопросы экономики. –1994.-№5

ПОНЯТИЕ НАУКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА И ЕЕ СИСТЕМА

*Кафедра государственно-правовых дисциплин
6М030100 юриспруденция*

Конституционное право представляет собой составную часть правоповедения, или юридической науки - многосоставной ветви гуманитарного знания, предметом изучения которой является государство и право. Предметом изучения конституционного права является одноименная отрасль права (те отношения, поведение и деятельность, которые подлежат конституционно-правовому регулированию), хотя полностью этим предмет науки и не исчерпывается. Соответственно, предметом науки конституционного права является по меньшей мере три круга проблем:

-история развития конституционного права, его современное состояние и тенденции развития, идеи, концепции, прогнозы, источники, система;

-фактические отношения, подлежащие конституционно-правовому регулированию;

-практика реализации и применения норм, относящихся к источникам конституционного права.

Всякая наука представляет собой определенным образом систематизированную совокупность знаний или систему таких знаний.

Следовательно, в составе науки конституционного права выделяются относительно обособленные группы (блоки), комплексы научных положений (теорий), концепций, сформулированные в результате познания и научного анализа конституционно-правовой действительности. Комплексы таких знаний или научные теории находятся во взаимосвязи друг с другом, образуя в единстве целостный научный комплекс - систему науки конституционного права. Система науки не является произвольной, она зависима от объекта изучения. С этой точки зрения система конституционного права в значительной мере подчинена системе отрасли конституционного права.

Однако наука содержательнее изучаемого ею предмета одноименной отрасли права. В ее задачу входит обоснование особенностей самой отрасли, ее места в правовой системе, разработка понятийного аппарата, исследование национальных источников конституционного права в сопоставлении с зарубежными аналогами, оценка действенности конституционно-правовых институтов и др.

Соответственно, в системе науки конституционного права можно выделить несколько крупных проблем, объединенных в разделы:

- 1) теория (учение) об отрасли и науке конституционного права;
- 2) теория конституции;

3) учение об основах конституционного строя;

На основе рассмотрения содержания юридического процесса, его признаков с позиций конституционно-правовой науки и практики мы приходим к выводам:- Конституционному процессу присущи общеправовые признаки юридического процесса: наличие правовой ситуации, требующей правового разрешения (разбирательства); разрешение правовой ситуации посредством правоприменения; осуществление правоприменения только уполномоченными (государством) субъектами; разрешение правовой ситуации на основе исследования фактических обстоятельств юридического дела; разрешение правовой ситуации на основе всестороннего исследования правовой основы юридического дела и в соответствии с правовыми нормами, регламентирующими процедуры правоприменения; разрешение правовой ситуации посредством обязательного принятия решения в форме акта правоприменения.

Главным (основным) признаком конституционного (юридического) процесса выступает юридическое дело. Юридическое дело может восприниматься (трактоваться) в двух значениях, с одной стороны, это совокупность процессуальных документов и иных материалов, сопутствующих и адекватно отражающих этапы процессуальной деятельности, с другой стороны, юридическое дело - это по существу сам правовой случай. Особенности предмета регулирования в конституционном праве предполагают превалирование юридических дел позитивного свойства над юридическими делами негативного (охранительного) свойства, наличие последних обусловлено тем, что в конституционном праве в некотором объеме действуют собственные конституционно-правовые санкции и особые отраслевые механизмы обеспечения защиты прав и интересов субъектов конституционно-правовых отношений.-Конституционному процессу присуща стадийность. Стадийность процессуальной деятельности субъектов конституционно-правовых отношений проявляется в том, что действия уполномоченных осуществлять правоприменение органов осуществляются логически и функционально последовательно в рамках предметно обусловленной цели правоприменения. Процессуальная стадия является логико-временной характеристикой юридического процесса, как специфической социальной системы, отражающей его общие закономерности и особенности конкретных отраслевых проявлений. Иначе говоря, стадийность выражает внутреннюю логику динамики правоприменения, прохождение определенных периодов юридического процесса и совершения при этом необходимых процессуальных действий.- Многосубъектность юридического процесса - общеправовое свойство, поскольку в нем принимают участие не только органы, уполномоченные осуществлять правоприменение, но и различные субъекты общественных отношений, в чьих интересах или с помощью их участия (нередко содействия) происходит разрешение правовой ситуации. Если рассматривать многосубъектность юридического процесса с позиции множественности

субъектов-правоприменителей, то для конституционного процесса этот признак является существенным, поскольку спектр предметов конституционного правового регулирования значителен и соответственно субъектный состав органов, наделенных правом осуществлять правоприменение не ограничен государственными органами.

-Доказывание является составным компонентом конституционного (юридического) процесса, поскольку при разрешении правовой ситуации субъект правоприменения принимает (должен принимать) обоснованное решение. В позитивной сфере конституционного правоприменения процесс доказывания не столь очевиден, как в негативной (охранительной) поскольку процессуальные формы «материализации» (проявления) доказывания в конкретных процессуальных актах (документах) конституционно-правовым законодательством определяются, как правило, при регламентации вопросов ответственности.

- Анализ общетеоретических и отраслевых научных источников, определяющих различным образом соотношение понятий «процесс» и «процедура» подтверждает позицию, что это равнозначные правовые категории. Тем не менее, с точки зрения юридического словоупотребления в конституционно-правовом законодательстве, можно считать с определенной долей условности, что «процедура» и «процесс» соотносятся как часть и целое, а «процедуры» образуют конкретные процессуальные действия субъектов правоприменения или их совокупности.

- Конституционный процесс, являясь отраслевой разновидностью юридического процесса, выражается в процессе правоприменения, осуществляемого управомоченными субъектами конституционно-правовых отношений, в соответствии с требованиями (процессуальными формами) установленными конституционно-правовым законодательством, то есть конституционный процесс - это своего рода организационно-властная деятельность органов, обусловленная реализацией правовых норм в форме (или посредством) правоприменения.

Во-первых, если бы многочисленные конституционно-правовые нормы не были распределены по определенной системе, их невозможно было бы применять и использовать. Вследствие переработки нормативного материала отрасли конституционного права в научно обоснованную и логически выдержанную систему значительно облегчается процесс его реализации соответствующими субъектами. Это позволяет устранить разноречивость в правовом регулировании схожих по своей природе общественных отношений и обеспечить необходимое единство конституционно-правового регулирования в различных сферах государственной и общественной жизни. Во-вторых, четкое распределение конституционно-правовых норм по соответствующим структурным подразделениям облегчает их изучение и теоретическое осмысление, а также помогает научно определить пути совершенствования конституционного права с целью наилучшего регулирования общественных отношений и развития их в нужном социуму

направлении. В-третьих, расположение конституционно-правовых норм по определенной системе облегчает работу законодателя и способствует совершенствованию законодательной техники. В случае принятия нового нормативного акта, содержащего конституционно-правовые нормы, необходимо выяснить насколько их содержание согласуется с уже существующими правовыми нормами. Это легко сделать, если нормы конституционного права расположены в определенной системе и чрезвычайно трудно, если они находятся в хаотичном состоянии. Найти и применить к конкретному случаю соответствующую ему норму конституционного права также легче, если эти нормы систематизированы по определенным критериям. В-пятых, построение научно-обоснованной системы конституционного права позволяет исключить дублирование нормативно-правового материала, устранить громоздкость юридических конструкций и облегчить восприятие и изучение данной отрасли права. Наконец, в-шестых, системное построение конституционного права с его четким структурированием на соответствующие нормативные подразделения (институты и подотрасли права) является объективной основой для систематизации (упорядочения) обширного конституционного законодательства в целях облегчения его практического применения как гражданами, так и уполномоченными органами. Знания о конституционном праве как системном образовании нужно использовать при составлении Свода законов РК, а также нового варианта Общеправового классификатора отраслей законодательства.

Таким образом, построение системы конституционного права необходимо как по соображениям теоретической, так и практической целесообразности.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан. Принята 28 января 1993 г. Верховным Советом Республики Казахстан // Ведомости Верховного Совета РК. 1993. №3. Ст. 54.
2. Конституция Республики Казахстан. Принята 30 августа 1995 г. на республиканском референдуме // Ведомости Парламента РК. 1996. № 4. Ст. 217.
3. Декларация от 25 октября 1990 г. «О государственном суверенитете Казахской ССР» // Ведомости Верховного Совета КазССР. 1990. № 44. Ст. 408.
4. Котов А. К. Толкование Конституции и формирование прецедентного конституционного права // Правовая реформа в Казахстане. 2002. № 2.
5. Сапаргалиев Г.С. Конституция основа государственности. Конституция Казахстана не исчерпала свой политический и правовой потенциал // Казахстанская правда. 2005. 24 марта.

АДВОКАТСКАЯ ЗАЩИТА КАК ВИД ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И КОНСТИТУЦИОННЫЙ ИНСТИТУТ ПРАВООЗАЩИТЫ

6M030100 юриспруденция, КазГЮИУ, Семей

Ведущую роль в сообществе правозащитных институтов играет адвокатура как ядро системы оказания гражданам юридической помощи. Именно поэтому одно из важнейших направлений дальнейшего реформирования уголовного процесса - совершенствование этого института.

Актуальные проблемы регулирования юридической профессии в Республике Казахстан», по крайней мере, затрагивает следующие концептуальные вопросы правовой системы общества и государства.

Первое. Состояние юридической защищенности или юридической безопасности личности, общества и государства от разного рода реальных и потенциальных угроз современности, в том числе с использованием компетенции и полномочий нашей адвокатуры. Либо мы здесь усилим юридические возможности личности, общества и государства, либо допустим существенные отклонения в правозащитных основах правовой системы и юриспруденции. В целом отмечу, что все наши стабильные, непоследовательные и непродуманные решения в сфере действующего права, правотворчества и правоприменения – результат неразработанности Концепции юридической (правовой) безопасности личности, общества и государства и прямого отсутствия этого вида безопасности в системе национальной безопасности Казахстана.

Второе. Право каждого на получение предусмотренной Конституцией страны квалифицированной юридической помощи, которое, к тому же этой же Конституцией гарантировано, ни в каких случаях не подлежит ограничению (п. 3 ст. 13, п. 3 ст. 39). Данное положение Конституции предполагает, что субъектами оказания такой квалифицированной юридической помощи, безусловно, остаются, прежде всего, адвокаты и нотариусы, то есть компетентные, знающие свое дело специально подготовленные специалисты в области права. К примеру, не каждый дипломированный юрист-правовед, даже высокопрофессиональный, сможет обеспечить полноценное выполнение в уголовном судопроизводстве действия принципа равноправия и состязательности сторон, а также других принципов и общих условий отдельных стадий уголовного процесса. Ибо здесь просто необходима специальная юридическая профессия, специальная квалификация, хорошее знание процессуальной формы ведения представительства в гражданском или защиты в уголовном процессе, как необходимое условие достижения объективной истины в рамках правосудия.

Кстати, право, предусмотренное п. 3 ст. 13 Конституции, пожалуй, единственное конституционное право человека и гражданина, прямо увязывающее его оказание с признаком качества.

Это также указывает на серьезные юридические последствия необеспечения этого права правоприменителями, когда его следует применить, и возможность обжалования в суд случаев его некавалифицированного применения.

В целом следует отметить, что нормы п. 3 ст. 13 Конституции в контексте нашего обсуждения – в перспективе актуальная тема для самостоятельного конституционного производства.

Третье. Речь идет о четырех кластерах (группах) правовой системы в части оказания юридической помощи: адвокаты, нотариусы (условно, первая группа); юристы предприятий, учреждений, организаций, независимо от формы собственности (условно, вторая группа, самая многочисленная); иностранные адвокаты, действующие на основе международных обязательств Казахстана в сфере правовой помощи по уголовным, гражданским и семейным делам (условно, третья группа), ученые-правоведы (условно, четвертая группа). Все обозначенные группы юристов вносят свой посильный вклад в развитие правотворчества и правоприменения в Казахстане. Однако они делают это с использованием только им присущих форм и методов работы, то есть взаимно дополняют друг друга. Но признак квалифицированности оказания юридической помощи в условиях существования четырех крупных юридических образований, законодательство закрепляет исключительно за адвокатской и нотариальной деятельностью в обществе и государстве.

Так, в п. 1 ст. 1 Закона РК от 5 декабря 1997 года «Об адвокатской деятельности» прямо записано: « 1. Адвокатура в Республике Казахстан призвана содействовать реализации гарантированного государством и закрепленного Конституцией Республики Казахстан права человека на судебную защиту своих прав, свобод и получение квалифицированной юридической помощи, а также содействовать мирному урегулированию спора».

Эта мысль также присутствует в п. 1 ст. 1 Закона РК от 14 июля 1997 года «О нотариате»: «Нотариат в Республике Казахстан – это правовой институт по оказанию квалифицированной юридической помощи, обеспечивающий защиту прав и законных интересов физических, юридических лиц путем совершения нотариальных действий».

Кстати, оба Закона были приняты в одном году сразу после принятия Конституции 1995 года.

Таким образом, от того, насколько правильно мы отнесемся к идеологии законопроекта «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», будет зависеть состояние режима конституционной законности в сфере оказания правовой помощи в обществе и государстве.

Итак, Министерство юстиции поднимает весьма важную проблему: что нужно сделать дополнительно для регулирования юридической деятельности в стране, чтобы оградить ее от дилетантов в области права и максимально защитить права и свободы человека и гражданина. И в этом плане надо Министерство поддержать, ибо с ним мы ассоциируем главного консультанта Правительства в сфере права. Юридическое сообщество страны должно всегда пользоваться этим официальным каналом совершенствования процессов правотворчества и правоприменения в стране, поскольку это наиболее короткий путь в структуре движения правовых инициатив, исходящих от гражданского общества.

Однако в связи с поднимаемым сегодня актуальным для юристов страны вопросом я хочу сделать следующие заявления.

Первое. Если в сфере животноводства допускается скрещивание осла с кобылой и в результате появляется их гибрид в образе мула, это оправдано, поскольку мул более сильное и более выносливое животное.

Попытка же объединить в одном проекте закона РК вопросы адвокатской и иной юридической помощи, на мой взгляд, не оправдана и ничего кроме ослабления деятельности адвокатского корпуса страны не принесет. Иначе говоря, это разрушит сложившийся здесь опыт и традиции. Зачем ломать то, что работает, и в целом неплохо. Да, современная адвокатура не свободна от критики, но и нет веских оснований, чтобы ломать устоявшиеся и апробированные временем и практикой позиции.

Второе. Приведу свежие примеры, как можно отрегулировать юридическую помощь в стране.

В МВД циркулируют четыре больших закона и никому не приходит в голову их унифицировать, объединить – это Закон РК: «О правоохранительной службе», «Об органах внутренних дел РК», «О гражданской защите», «О Национальной гвардии РК».

Аналогично, есть Закон РК «О специальных государственных органах РК» и три самостоятельных: «Об органах национальной безопасности РК», «О внешней разведке», «О Службе государственной охраны РК». Здесь также не предпринимаются попытки объединить их в единый закон.

В приведенных примерах довольно четко просматривается тенденция, направленная на сохранение признака квалифицированности в каждом из приведенных выше направлений правоохранительной и специальной государственной службы.

Эта же политика «самобытности» присутствует в законодательстве о Вооруженных силах страны.

Третье. Изложенное выше позволяет сделать следующий вывод: нет необходимости совмещать в одном проекте закона два разных по сути, формам и методам направления оказания юридической помощи в стране. Для этого нет никаких веских оснований и статистических данных. Проект закона необходимо свести к оптимальному и взвешенному регулированию иных

массовых неквалифицированных видов юридической деятельности в стране, имея в виду, что такая деятельность также находится во власти законов страны, регулирующих деятельность разных по правовому статусу юридических лиц, в составе которых функционируют данные юридические подразделения.

Вместе с тем в проекте Закона можно и нужно отразить квалифицированные виды оказания юридической помощи, которые носят внеполитический и внегосударственный характер, отличаются высокой степенью независимости и этическими началами (адвокатская, нотариальная) в виде соответствующей отсылки на законодательство об адвокатской и нотариальной деятельности.

Четвертое. Такой подход будет соответствовать общепринятому в мире пониманию Основных положений о роли адвокатов, а также Основных положений о роли юристов в обществе и государстве, принятых Восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступлений в 1990 году (Нью-Йорк, Гавана), где, главным образом, проводится мысль о том, чтобы все люди имели эффективную возможность пользоваться юридической помощью, осуществляемой независимой юридической профессией. Необходимо отметить, что данные Основные положения дублируют друг друга и провозглашают монополизм адвокатской профессии в юридической среде. В частности, в преамбуле и Основных положениях о роли адвокатов и в Основных положениях о роли юристов одинаково утверждается следующая позиция: «Основные Положения о Роли Адвокатов, изложенные ниже, сформулированы, чтобы помочь Государствам-Участникам в их задаче содействовать и обеспечивать надлежащую роль адвокатов, которая должна уважаться и гарантироваться Правительствами при разработке национального законодательства и его применении, и должны приниматься во внимание как адвокатами, так и судьями, прокурорами, членами законодательной и исполнительной властей и обществом в целом. Эти принципы должны также применяться к лицам, которые осуществляют адвокатские функции без получения формального статуса адвоката». Как говорится, без комментариев...

В контексте изложенного выше следует отметить, что роль и назначение адвокатов в сфере судопроизводства однозначно понимаются и поддерживаются в общеизвестных универсальных международных документах по правам человека (Конвенции, Пакты и т.д.).

Пятое. Развивается законодательство и адвокатская деятельность в иностранных государствах, где исторически адвокатское сословие всегда занимает важное место в обществе и государстве. Там присутствует свое законодательство и высокая степень независимости, автономности, самостоятельности, самоуправляемости, координации, конкуренции. Есть там и много полезных вещей, которые могут быть приняты нами во внимание.

Шестое. Таким образом, лично я против объединения в одном проекте Закона разных по качеству видов оказания юридической помощи в стране.

Вместе с тем Закон «Об адвокатской деятельности» нуждается в определенной коррекции, что позволит усилить его правозащитные функции в обществе и государстве, а также повысит чувство ответственности адвокатов в каждом деле или споре. В этом деле можно использовать и опыт правового регулирования тех или иных вопросов деятельности иностранных адвокатур.

Например, в Законе:

— Стоит уточнить вид юридического образования как одного из условий для того, чтобы стать адвокатом, как минимум, это должна быть степень магистра в области права;

— Значительно увеличить срок стажировки стажера-адвоката и сделать обязательным ее прохождение в разных правоохранительных, судебных органах страны, а также на предприятиях, в учреждениях, организациях, в том числе ее обязательное прохождение сразу после получения лицензии также в начале адвокатской карьеры;

— Исключить взимание с адвоката ставки первоначального целевого взноса, но обязать всех лиц, имеющих лицензию на занятие адвокатской деятельностью, в течение месяца после ее получения вступить в члены коллегии адвокатов и оплачивать ежемесячные членские взносы в установленных законом размерах, независимо от фактического осуществления этой деятельности;

— Сделать обязательным ежегодное повышение адвокатом своей квалификации, формы которого он вправе выбирать сам либо путем оказания содействия ему в этом через соответствующие структуры адвокатского сообщества; в принципе, адвокат самосовершенствуется на каждом деле и споре, но это не основание для того, чтобы не проходить повышение квалификации. Признак квалифицированности юридической помощи и, собственно, статуса адвоката – требование Конституции;

— Вне всякого сомнения, следует установить обязательное страхование профессиональной ответственности адвоката не за результаты рассмотрения дела или спора, а за неэффективное, иначе говоря, неквалифицированное ведение защиты или представительства в судопроизводстве. Последнее должно во всех случаях влечь отмену судебного решения вышестоящим судом, поскольку в деле не было реализовано конституционное право на получение квалифицированной юридической помощи и обеспечение принципа равноправия и состязательности сторон. То есть уголовный судебный процесс, инициированный и проведенный государством, может быть признан принципиально несправедливым, что приводит к отмене приговора, полученного таким образом и независимо от того, что со стороны суда и аппарата государственного обвинения никаких нарушений не было

(см. Когамов А.М. Правосубъектность защитника-адвоката в досудебном уголовном процессе Республики Казахстан: история и современность[3]

Эта мера будет иметь профилактическое значение для адвоката и побуждать его постоянно работать над повышением своей квалификации. Она позволит искоренить в среде адвокатов так называемых «карманных» адвокатов, то есть адвокатов, откровенно пассивных, выполняющих свои функции формально-юридически, «без души», особенно по «социальным» делам;

— Возможно, стоит пересмотреть виды дисциплинарной ответственности адвокатов: дополнить их штрафами, временным отлучением от занятия адвокатской деятельностью на определенный срок.

Словом, полезность обсуждения проекта Закона РК – это еще один реальный канал в деле повышения эффективности адвокатской деятельности и иных видов оказания юридической помощи в стране.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.)
2. Закон Республики Казахстан Об Адвокатской деятельности и юридической помощи (с изменениями от 21.02.2019 г.)
3. Когамов А.М. Правосубъектность защитника-адвоката в досудебном уголовном процессе Республики Казахстан: история и современность: Дис. доктора философии (PhD). – Астана: Университет КАЗГЮУ, 2014. С. 25-26).

Муканова К.Т.

МЕМЛЕКЕТ ЖӘНЕ ДІН АРАСЫНДАҒЫ ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСТА ЗАЙЫРЛЫЛЫҚ ҚАҒИДАТТАРЫН ҚАДАҒАЛАУ

*6M030100-«құқықтану» магистранты мемлекеттік құқықтық пәндер
кафедрасы*

Қазақ гуманитарлық-заң инновациялық университеті, Семей қаласы

Зайырлылықтың түсінігі және болмысы туралы. «Зайырлылық» термині – бұл қазіргі Қазақстандағы қоғамдық-саяси және мемлекеттік өмірдегі жаңа түсінік.

Қазіргі мағынасында «зайырлылық» ұғымы:

- мемлекеттің кез келген дінге қатысты бейтараптық қатынасы;
- мемлекеттің кез келген діннен тәуелсіздігі, сол сияқты діннің мемлекеттен тәуелсіздігі;

–ар-ождан және сенім бостандығы, дінді зерттеу және дінге сын айту еркіндігі;

–мемлекетте қандай да бір ресми діннің болмауы, осыған байланысты әрбір жеке адам өз таңдауы бойынша кез келген дінді ұстануына немесе мүлде ұстанбауына құқығы бар;

–кез келген діннен/конфессиядан мемлекеттік мектептердің еркіндік сипатын білдіреді.

Зайырлылық болмысын үш сөзбен білдіруге болады, бұл:

- бейтараптық (мемлекет пен мектептер),

-тәуелсіздік (мемлекеттің діннен және керісінше),

-еркіндік (ар-ождан және діни сенім). [1,16б.]

Зайырлылық дегеніміз бұл діндарлыққа қайшылық емес. Зайырлылық діннің мемлекетті өзіне бағындырып алуына рұқсат бермейді, сонымен бірге ол мемлекеттің дінді өзіне бағындырып алуына да рұқсат бермейді.

Мемлекеттік-құқықтық салаға сәйкес, зайырлылық – бұл мемлекеттік немесе қоғамдық институттардың сипаттамасы, олардың жалпы азаматтық бағытын көрсететін қоғамдық өмір саласы, діни бірлестіктерден немесе оған бағынушылықтан, діни санкциялаудан немесе қысымнан тәуелсіздік.

Зайырлылық түсінігіне ұқсас басқа діндерге төзімділік, оның өмір сүру құқығын мойындауды көрсететін «діни төзімділік» түсінігі бар. Сондай-ақ «әрбір адамның басқа дінге сенетіндерге деген риясыз қарым-қатынасы» деп айтуға болады.

Жоғарыда баяндалған ойлардан төмендегідей қорытынды жасауға болады: зайырлылық, қоғамның зайырлы сипаты – сенімдерінде, ой-пікірлерінде айырмашылық бола тұра, адамдардың қатар өмір сүруіне мүмкіндік беруі. Сондықтан болар, қоғамның зайырлылық сипаты – бұл игілік және қажеттілік.

Зайырлы мемлекет: түсінігі және мағынасы .Қазіргі әлемде зайырлы және теократиялық (Ватикан, Сауд Арабиясы, Иран және басқалары) деп аталатын мемлекеттің екі түрі бар екені жалпыға мәлім.

Зайырлы мемлекет – бұл мемлекеттің конституциялық сипаты:

– барлығына міндетті, ресми діннің болмауы;

-құқық көзі ретінде діни заңдар мен ережелерді мойындауды теріске шығару және олардың мемлекеттік органдар қызметіне ықпалы;

-дін мемлекеттен бөлінген, сонымен қатар олар бір-бірімен өзара әрекеттеседі;

-дінге қатысынан тәуелсіз жеке адамның, қоғам өмірінің түрлі саласындағы мемлекеттің және діни бірлестіктердің мүдделерінде тепе-теңдікке жету мақсатында діни бірлестіктердің теңдігін, азаматтардың ар-ождан бостандығы мен тең құқықтығын қамтамасыз ету;

-дінге деген кез келген қатынасты қалыптастыруды мақсат етпейтін, мемлекеттік білім беру мен тәрбие жүйесінің зайырлылық сипаты;

-барлық діни сот азаматтарына өзінің заңды құқығын таратушылардың болмауы.

Жалпыға міндетті діннің болмауы – зайырлы мемлекеттің негізгі өлшемі болып табылады.

Зайырлы мемлекетке қарама-қайшы, бұл – теократиялық мемлекет.

Теократиялық мемлекеттің анықтаушы ерекшеліктері:

- барлығына міндетті діннің болуы;
- діни ұйымдар саяси жүйеге кіріп қана қоймай, сонымен қоса оның орталық бөлімін құрайды.

- мемлекет басында діни көшбасшы немесе діни көшбасшылар тобы болады, олар мемлекеттік билік органдарын басқарады, саяси мемлекеттік билік өкілеттіктеріне ие болады;

- діни бірлестіктер мемлекеттен бөлінбеген;

- діни ұйымдар мемлекеттік органдар қызметіне қатысуға немесе олардың қызметіне ықпал ету құқығына ие.

Қазіргі Қазақстан үшін оның зайырлылық сипаты, егеменді мемлекетте қандай да болсын міндетті дін жоқ және болуы мүмкін емес екендігін білдіреді. Сонымен қоса ар-ождан бостандығына, діни сеніміне, діни ұйымдардың еркіндігіне кепілдік беріледі және қамтамасыз етіледі.

Зайырлы мемлекет: белгілері

Зайырлы мемлекеттің белгілері болып:

- діни бірлестіктер және олардың иерархиялары мемлекеттік билік және жергілікті басқару органдары жүйесіне енгізілмеуі;

- мемлекет өзін құқықтық деп жариялап, өз азаматтарына ар-ождан, пікір, діни сенім бостандығына кепілдік беруі;

- ар-ождан бостандығына, діни сенімді таңдау және таратуға қатысты сұрақтар рухани еркіндік және адамның жеке өмірінің саласы болып табылады, оған мемлекет те, жеке адамдар да араласпайды. Мемлекет идеологиялық әр алуандықты жариялайды және қоғамның рухани саласында монополизмді теріске шығарады; - қоғам мүшелері дінге қатысына, қандай болсын діннің құрамында болуынан/немесе болмауынан тәуелсіз, тең түрде құқық пен еркіндікке ие болады;

- бірде-бір діни бірлестік мемлекеттік бюджеттен қаржыландырылмайды;

- мемлекет діни бірлестіктердің ішкі құрылымын басқаруға қатыспайды;

- діни бірлестіктер басқарушы органдарының шешімдері көпшілік-құқықтық немесе жеке-құқықтық нормалық және актілік күшке ие емес;

- діни бірлестіктер иерархиялары мемлекеттік рәсімдерге және басқа да ресми іс-шараларға діни сенім өкілі ретінде қатысады;

- білім беру жүйесі кез келген діни пәнді міндетті оқытуды енгізбейді, діни бірлестіктермен ұйымдаспайды және бақылауға алмайды.

Мемлекеттің зайырлылық сипаты оның діни бірлестіктермен бірлесе әрекет етпейтіндігін анық байқатады. [2,96б.]

Зайырлы мемлекет азаматтардың діни сенім бостандығы мен діни бірлестіктердің қызметін іске асыруды болады.

Әдебиеттер тізімі

1. А.Н. Нысанбаев. Глобализация и религия: мировоззренческий и методологический анализ сущности и взаимоотношений. Материалы международной научно-практической конференции «Глобализация и диалог конфессий в странах Центральной Азии». Алматы 2002.стр.14-15.
2. А.Т. Асан. А.С. Балапанова. Т.А. Козырев. Религия и государственная политика Казахстана. Алматы. 2012. Стр33.
3. Е.Е. Булова. Феномен религиозности: опыт социогуманитарного измерения. Аль-Фараби. №3 (39)/ 2012. Стр94.
4. К.Л. Сыроежкин. Религия и политика как предмет теоретической рефлексии. // Религия в политике и культуре современного Казахстана. Астана 2004. Стр115.
5. Қазақстан Республикасының «Діни қызмет және діни бірлестіктер туралы» Заңы. <http://adal-kz.info>

Турсинбаев Н.Е., Майшекина Э.С.

ӘКІМШІЛІК ЖАЗА ҚОЛДАНУДЫҢ ТҮСІНІГІ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЕРЕКШЕЛІГІ

*6M030100-«құқықтану» магистранты мемлекеттік құқықтық пәндер
кафедрасы*

Қазақ гуманитарлық-заң инновациялық университеті, Семей қаласы

Әкімшілік құқық нормасына қандай да бір әрекетке әкімшілік-құқықтық тыйым белгілейді және әкімшілік-құқықтық санкцияның болуын көздейді, сол арқылы ереженің сақталуын қамтамасыз етеді, ал ол бұзылған жағдайда кінәліге қандай да бір жаза қолданылады. Әкімшілік ықпал ету шаралары құқық бұзушыға қатысты қылмыстық құқықтағы жазалауды емес, әкімшілік құқықтағы жазаны қолдануды көздейді. Бұл әкімшілік жаза қолдануда өзіндік мән бар екендігімен және іс-әрекеттің міндетті белгісі ретінде қаралмайтындығымен байланысты. Заңдылық және жеке дара қағидаларын ұстана отырып әкімшілік жазаны қолдануды қамтамасыз ету.

Заңдылық қағидасы:

1. Әкімшілік құқық бұзушылық туралы істі қарастырып жатқан өкілеті тұлға немесе арнайы орган кінәліге тек қана жаза қолдануы мүмкін, ол заң актілерінде белгіленуі мүмкін және ол нормативтік актілер санкциясы шеңберінде қарастырылуы қажет.

2. Тұлғаны әкімшілік жауапкершілікке тарту және оған заңсыз әкімшілік жаза түрлерін қолдану заңсыз әрекет болып табылады.

3. Сонымен қатар заңсыз әрекеттер дұрыс саралануы қажет

4. Арнайы органның немесе өкілетті тұлғаның өздерінің өкілеттігі шеңберінде ғана істі қарастыру.

Жеке-дара қағидасы -әкімшілік жазаны қолдану барысында, құқық бұзушының өзінің жеке басы, кінәлінің дәрежесі, мүлдіктік жағдайы ескерілуі тиіс.

Әкімшілік жаза қолдану мерзімі:

Әкімшілік қамауға алу мерзімі тәуліктермен, ал жеке адамға немесе заңды тұлғаларға берілген арнаулы құқықтан айыру, сондай-ақ лицензиядан айыру (біліктілік аттестатынан, арнаулы рұқсаттан) айыру немесе оның қолданылу қызметінің белгілі бір түріне не белгілі бір іс-әрекеттерді жасауға тоқтата тұру мерзімі – жылдармен, айлармен немесе күнтізбелік күндермен есептеледі.

Әкімшілік құқық бұзушылық үшін әкімшілік жаза қолданылған адам әкімшілік жаза қолдану барысында қаулының орындалуы ақталған күннен бастап бір жылдың ішінде осы жазаға ұшырады деп есептеледі. [1,166].

Бірнеше әкімшілік құқық бұзушылық жасалған кезде әкімшілік жазалар қолдану:

Бір адам екі немесе одан да көп әкімшілік құқық бұзушылық жасаған кезде, әрбір құқық бұзушылық үшін жеке-жеке әкімшілік жаза қолданылады.

Егер адам бірнеше әкімшілік құқық бұзушылық жасап, ол істерді бір судья, орган (лауазымды тұлға) қараса, бұл адамға белгілі бір түрдегі жазалар қолданылған жағдайда, жазаның түпкілікті мөлшерін жазаның осы түрі үшін ӘҚБК-те белгілеген үш еселенген ең жоғарғы мерзімінен асыруға болмайды. Әкімшілік қамауға алудың ең ұзақ мерзімі мұндай жағдайларда – отыз тәуліктен, ал төтенше жағдай режимінің талаптарын бұзғаны үшін қолданылатын әкімшілік қамауға алу қырық бес тәуліктен аспауға тиіс.

Процессуалдық қамтамасыз етудің түрлері бойынша: соттық және әкімшілік жаза тағайындау тәртібі.

Тағайындау орны бойынша жаза:

1. Құқық бұзушылық жасаған орны бойынша
2. Оқу орны, қызметі бойынша
3. Тұратын тұрғын жай орны бойынша
4. Көлікті тіркеу орны бойынша

Негізгі және қосымша жазалар.

Мерзім уақытына қарай: бір реттік, бір мерзімдік (ескерту, айыппұл), созылмалы (қамау, арнаулы құқықтан айыру).

Құқық бұзушылықты болдырмау функциялары бойынша жазалар келесі түрлерге жіктеледі:

- Жалпы
- Жеке
- Арнайы

Жалпы - әкімшілік құқық бұзушылықты жасаған сол тұлғаға жаңа құқық бұзушылықты қайта жасауға болғызбауға бағытталған, сонымен қатар бұл басқа да тұлғаларға қатысты болады.

Жеке – бұл тек әкімшілік құқық бұзушылық жасаған сол тұлғамен жаңа құқық бұзушылықты жасауды болғызбауға бағытталған.

Арнайы – бұл жеке жаза түрінің бір бөлігі болып табылады. Кінәлінің жаңа әкімшілік құқық бұзушылық жасамау үшін кедергі болатын жағдайлар туғызу.

Әкімшілік құқықта жаза қолдану уәкілетті мемлекеттік органның немесе лауазымды адамның әкімшілік теріс әрекет жасаған адамға заң негізінде қолданылатын мемлекеттік ықпал ету шарасы. Өз кезегінде, әкімшілік заңда іс-әрекеттің жазалатындығын заң шығарушының құқық бұзудың қажетті салдары ретінде тікелей көрсетпеуі оны әкімшілік теріс әрекеттерге мүлде тән емес деп айтуға негіздеме бола алмайды. Заң шығарушы іс-әрекеттің жазаланатындығын әкімшілік құқық бұзушылық ұғымының міндетті белгілерінің бірі ретінде бөліп аламаса да, әкімшілік жаза қолдануды әкімшілік теріс әрекетке қатысты жауаптылық шаралары деп қарастырған жөн. Осыған байланысты әкімшілік жауапкершілік шаралары ретінде қолданылатын әкімшілік жазаның мына мақсаттарын анықтауға болады:

-Құқық бұзушының өзінің де, басқа адамдардың да қайтадан құқық бұзушының алдын алу;

-Іс-әрекет үшін әкімшілік заң нормаларында көзделген тиісті жауапкершілік шаралары;

- Құқық бұзушыны әкімшілік заң нормаларына сәйкес тәрбиелеу;

- Әкімшілік құқық бұзушылық жасаудан сақтандыру жұмыстары.

Сонымен, әкімшілік жаза, көрсетілген мақсаттарға арналып, ҚР заңдарында белгіленген тәртіпте берілуге тиіс. [2,106].

Жаза қолдану шараларын қолданудың мәніне баға бергенде, құқық нормалары, уәкілетті адамдардың құқықтық мүмкіндіктері мен нақты нәтижеге жетудегі мақсаттар арасындағы байланыстың бар екендігіне назар аудару керек.

Осы құбылыстар ғана жаза қолдану қызметінің мазмұнын көрсетеді. Және оған тән екінші бір ерекшелік сол – құқық қолданушы тарап субъективтік құқықты қолдану актісі арқылы іске асады. Әдебиетте жекелеген авторлар іс жүргізу нормаларын материалдық нормалармен бірге құқық қолдану көзі деп санауға болар ма екен деген пікір айтады. Құқық қолданудың әкімшілік құқықтағы өзіндік ерекшелігі сонда, материалдық нормалар іс жүргізу нормаларында көзделген шекте және белгілі бір субъектілердің қатысуымен жүзеге асырылады. Мұндай жүйелік жағдай материалдық-іс жүргізу режимінің көмегімен құрылады, мысалы, әлеуметтік ауытқудың классикалық формасының өзі өндіріс барысында анықталуы мүмкін [3,456].

ӘҚБК-41 бабында де және басқа әкімшілік-құқықтық актілерде көзделген әкімшілік жазалар әртүрлі негіздемелер бойынша топтастырылуы мүмкін:

Түрлері бойынша:

- ескерту жасау;
- айыппұл салу;
- әкімшілік құқық бұзушылық жасаудың құралы немесе тікелей объектісі болған затты тәркілеу;
- әкімшілік құқық бұзушылық жасаудың құралы немесе тікелей объектісі болған затты өтемін төлеп алу;
- сол азаматқа берілген арнаулы құқықтардың айыру;
- лицензиядан, арнаулы рұқсаттан, біліктілік аттестатынан айыру немес бір қызмет түріне, не белгілі бір әрекет жасауға оның күшін тоқтату;
- жеке кәсіпкерлік қызметін тоқтата тұру немес оған тыйым салу;
- өз бетімен тұрғызып тұрғызып тұрғызған құрылысты мәжбүрлеп бұзып тастау;
- әкімшілік қамауға алу;
- шетелдікті немесе азаматтығы жоқ адамды ҚР аумағынан әкімшілік жолмен аластыру.

Сонымен қатар ӘҚБК-нің 43-бабының 3-бөлігі заңды тұлғаларға да қатысты осы шаралардың қолданылуын көздейді. Іс жүргізудің қамтамасыз етудің сипаты бойынша: сот және әкімшілік тәртібінде жаза беру.

Жаза берілген жер бойынша:

- құқық бұзушылық жасалған жер бойынша;
- оқу орны бойынша;
- тұрған жері бойынша;
- көлік құралы тіркелген жер бойынша;

Ықпал етудің сипаты бойынша: негізгі және қосымша жазалар: Күшінде болу уақыты бойынша: бір реттік, бір жолғы, ұзақ уақытты. Құқық бұзушылықтан сақтандырудың функциялары бойынша жазалар жалпы, жеке, арнаулы болып топтасады.

Жалпы – тек әкімшілік құқық бұзушылық жасаған адамның ғана емес, басқа адамдардың да жаңа құқық бұзушылығының алдын алуға бағытталған жаза. Жеке - әкімшілік құқық бұзушылық жасаған адамның жаңа құқық бұзушылығының алдын алуға бағытталған жаза;

Арнаулы – жеке бір жазаның бір түрі, онда кінәлі адамның жаңа әкімшілік құқық бұзушылық жасауына кедергі болатын жағдайлар туындайды.

Бұл ретте әкімшілік жаза қолдану мәжбүрлеудің тек мазмұндық жағын ғана көрсетеді. Сондықтан да заң шығарушы, әкімшілік теріс әрекет ұғымын анықтағанда, бұл тікелей аша отырып жаза жайында емес, әкімшілік заң теріс әрекет деп таныйтын іс-әрекет үшін қарастырылған әкімшілік жауапкершілік жайында айтады.

Барлық жазалар бірінғай жүйе құрайды, ол ҚР заңдарымен регламенттеледі. Заңда жазалардың тізбесі мен олардың орналасу тәртібі қатаң белгіленген: жұмсақтаудан қатаңдауға қарай орналасқан, ол заң шығарушының өзі үшін де, оны қолданушы адамдар үшін де қажет. Сондықтан да, мәжбүрлеп ықпал етудің осы жазаларға құсас болуы мүмкін басқа құралдарын заңда көрсетілген жазалар тобына жатқызуға болмайды.

ӘҚБК-нің 41-бабында әкімшілік теріс әрекет жасағандық үшін жаза ретінде қолданылатын әкімшілік жазалардың тізбесі келтірілген. Бұл жерде заң шығарушы жазалаудың негізгі және қосымша шараларын бөліп қарайды. Негізгілер – ескерту жасау, әкімшілік жолмен айыппұл салу және әкімшілік қамауға алу. Ал, әкімшілік құқық бұзушылық жасау құралы немесе оның тікелей объектісі болған затты өтемін төлеп алып қою, тәркілеу, салынған құрылысты мәжбүрлеп бұзып тастау тек қосымша түрге жатады. Басқа шаралар негізгі де, қосымша да шаралар ретінде қолданыла алады.

Әдебиеттер тізімі

1. ҚР Әкімшілік құқығы. Академиялық курс. Алматы, 2009 ж.-284 бет
2. Жетписбаев Б. Административная ответственность в Республике Казахстан: Учеб. пособие / Под общ. ред. С.С. Сартаева.- Алматы: Данекер, 2005.- 233 с.
3. Ибрагимов Х.Ю. Административное право Республики Казахстан: Учебное пособие : Общая часть.- Алматы: Данекер, 2000.- 256 с.
4. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (Общая часть): Учеб.пособие / МВД РК КарЮИ им. Б.Бейсенова.- Караганда: КарЮИ, 2001.- 111 с.
5. Лазарев В.В. Липеев С.В. Общая теория государства и права. Учебник для вузов М., Спарк 2000 г.
6. Жетписбаев Б. Административная ответственность в Республике Казахстан: Альбом схем для студентов юр. фак. и вузов / Под общ. ред. С.С. Сартаева.- Алматы: Данекер, 2000.- 148 с.
7. Әкімшілік құқық бұзушылық туралы ҚР Кодексі 29.12.2014 ж. (толықтырулар мен өзгерістер енгізілді 28.12.2017ж.) Астана-2018ж

ӘКІМШІЛІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ ДАУЛАР: ТЕОРИЯ ЖӘНЕ ТӘЖІРИБЕ

*6M030100-«құқықтану» магистранты мемлекеттік құқықтық пәндер
кафедрасы*

Қазақ гуманитарлық-заң инновациялық университеті, Семей қаласы

Басқару саласындағы даулар мемлекет және мемлекеттік басқару жүйесімен қатар пайда болғанымен, құқықтың дербес институты ретінде талдануы әкімшілік құқықтың жеке сала ретінде бөлініп шығу кезеңінен басталады. Қазақстан Республикасының құқықтық жүйесінің негізі ретіндегі алынған Ресей құқығындағы әкімшілік дауды қарастырып, талдаған Ресей құқықтанушысы И.Т. Тарасов болды.

Профессор атқарушы және әкімшілік билікті салыстыра отырып, билік уәкілеттілігінің жүзеге асырылуының алғышарты билікті шектеу деп атап көрсетеді: «Заң шығаратын органдар шығарылған заңдарды жақсы орындаушылар сияқты болғанымен, шындығында олай емес, себебі заң орындау құралы, яғни заңды орындамау заң үшін, ал заң орындау үшін арналған. Заңды шығару мен орындау шектеулі болуы тиіс, атқарушы немесе әкімшілік билікті орындаудың алуан түрлілігі біркелкілікті тудыратын бірыңғай болуы қажет» [1].

Атқарушы билікті жүзеге асырудың негізгі әдісі, заңды күші бар құқықтық актілерді шығару болып табылады: «Заң адамгершілік және жалпы құндылық негізіндегі бостандық және биліктің шарты; өзінің мәні жағынан ол халық қалауының көрінісі». А.В. Агапов пікірінше заң, құқықтық нормаларды қолдану түрінің көрінісі: «мемлекет атқарушы, ал заң оның орындалуын анықтайтын норма болып табылады» [2]. Заңның ерекшеліктері - ол ұйғарымдардың іске асырылуында, заңдағы нормалардың бекітілуінде.

И.Т. Тарасов мемлекеттік басқару актілерінің түрлеріне атқарушы билік (әкімшілік) органдары шығаратын әкімшілік өкімдерді жатқызады. «Әкімшілік өкім» өзінің мәні бойынша, «заңға тәуелді акт» ұғымына ұқсас, ол өкімдердің заңды күшінен білінеді- олар заңға қайшы болған кезде актілердің нормалары қолданылады. И.Т. Тарасов бойынша, заңға тәуелді актілер арқылы заңға өзгертулер енгізу тек төтенше заңды қабылдау мүмкін болмаған жағдайларда ғана жүргізіледі, мысалы, әскери жағдайларда, заң шығарушы органдарды тарату барысында. Дегенмен, мұндай жағдайлардың өзінде де «төтенше өкімдер» тек заң шығармашылығына кедергі келтіретін факторларды жойғанға дейін ғана әрекет етеді, кейіннен төтенше өкімдердің күші заңмен жойылады. Атқарушы биліктің төтенше өкімдерді шығаруы қолданыстағы құқықтық жүйемен қарастырылуы тиіс, кері жағдайда,

«әкімшілік қияндығы» орын алады» [3].

И.Т. Тарасов бойынша, заңдар және әкімшілік өкімдердің заңды күші актіні қолдану процесінде ерекшеленеді. Егер де өкім заңсыз және заңға қайшы келсе, өкімге бағынатын тұлғаның кінәсі осы заңсыз өкімді шығарғанмен бара-бар» [4]. Заңға сөзсіз бағыну қажет болса, өкімдердің күші талас тудырады: заңсыз әкімшілік өкімдерді орындау процесінде «белсенді немесе енжар» түрде қарсыласуға болады (бағынбау және өзін-өзі қорғау түрінде)». Осылайша, И.Т. Тарасов әкімшілік қияндыққа (заңсыз өкімдерге) субъектінің мақсатты, белсенді әрекеттері арқылы және әрекетсіздіктің енжар түрі-заңсыз өкімдерді орындаудан бас тартуы арқылы қарсылық көрсетуінің мүмкіндігін көрсетеді. Дегенмен заң түрінде жүзеге асқан актіні мұндай түрде қабылдау мүмкін емес. Сол сияқты, заңды әкімшілік өкімге де бағынбауға болмайды, өйткені оның заңды күші заң ұйғарымдарының күшіне тең. И.Т. Тарасов доктриналарын оқып үйрену барысында оның дәйектілігі туралы мәселе көтеріледі, атап айтқанда, бұлжымай орындауды талап ететін заңның күші мүлтіксіз бе? деген. Әрине, заңдар және заңға тәуелді актілерде, іс жүргізу түрі бұзылған немесе басқа да бұрмалаушылықтармен қабылданған заңсыз ұйғарымдарда легитимді емес ұйғарымдар болуы мүмкін. Мысалы, Ресейдің қолданыстағы құқықтық жүйесінде, федералды заңдар қабылданып, кейіннен бұл заңдарды Ресей Федерациясының Конституциялық Соты РФ Конституциясына қайшы келеді деп таныған. Мұндай жағдайлар Думалы монархия кезінде де орын алған. Конституциялық емес заңдардың және атқарушы биліктің заңсыз өкімдерінің заңды күші талас тудыратын мәселе. Сондықтан да заңдардың заңға тәуелді актілерге қарағанда басымдығы туралы тұжырымдамалар пікірталастар тудырады [5].

Қазіргі таңдағы Қазақстанда демократиялық институттардың қалыптасуы, қоғам азаматтары мен қоғамдық қатынастарды реттеуге, басқаруға арналған билік құрылымдары арасындағы қатынастардың демократияландырылуын тудырады. Қазақстан Кеңес Одағының құрамында болған ұзақ уақытта, билік қызметін қадағалайтын институттарынсыз, жеке әкімшілік функцияларын атқарып келді. Бұл жерде мәселе, азаматтардың билік алдында құқықтары мен бостандықтарын ар-намысына, қадыр-қасиетіне нұқсан келтірмей сақтап қалуында болып отыр. Посткеңестік кезеңдегі Қазақстандағы (КСРО тарауынан кейінгі қалыптасқан басқа мемлекеттерде де) азамат және мемлекет арасындағы қатынастардың негізінің өзгеріске ұшырауына байланысты, әкімшілік-құқықтық даулар мәселесінің өзектілігі артты, ал осы институт әкімшілік танушы ғалымдардың зерттеу көзіне айналды. Нәтижесінде әкімшілік құқық ғылымында «іс жүргізуге дейінгі», «іс жүргізу», «дуалистік», «тартыстық» түріндегі әкімшілік-құқықтық дау теориясы қалыптасты.

А.А. Дёмин, А.Б. Зеленцов, Н.Ю. Хаманевалардың «әкімшілік-құқықтық дау» ұғымының теориялық мазмұнына қатысты көзқарастарына талдау

жасаған және берілген терминнің қолданыстағы нормативтік актілерде қолданылуы бойынша зерттеу жүргізген Е.Б. Лупарев пікірінше, әкімшілік-құқықтық дауды әкімшілік-құқықтық тартыспен теңестіруге болмайды. Ғалым өз дәлелінде былай деп атап көрсетеді: «Тартыс мемлекеттік-басқару қызметінде әкімшілік-құқықтық дауды тудыруға себеп болуы мүмкін. Тартыс тараптарының реакциясы, құқықтық дау түріндегі құқықтық шеңберде болуы мүмкін, сонымен қатар құқықтан тыс түрде де болуы мүмкін, бұл түр қоғамдық қатынастарға қауіп төндіретін болғандықтан бұл жерде әкімшілік-құқықтық дау жөнінде айтудың қажеті де жоқ» [5].

Тек қана әкімшілік-құқықтық дауларға арналған өз зерттеулерінде Е.Б. Лупарев «әкімшілік –құқықтық дау» және «басқару дауы» терминдері арасындағы айырмашылықтарды қарастырған, өйткені олар көп жағдайларда синоним ретінде қолданылады. Шындығында барлық басқару қызметін (тармағынадағы) әкімшілік-құқықтық қызмет деп қарастыруға болмайды, ал барлық басқару (әкімшілік) дауын әкімшілік-құқықтық дауға жатқызуға болмайды. Заң шығармашылығында және құқық қолдану тәжірибесінде, жалпы теориялық жетістіктерді қолдану қажеттігіне байланысты, әкімшілік-құқықтық даудың қолданыстағы тұжырымдамаларын ескере отырып Е.Б. Лупарев, әкімшілік-құқықтық дауды «мемлекеттік басқару саласындағы мүдделердің қайшылықтарына байланысты немесе органдардың және мемлекеттік-билік басқару уәкілеттілігі берілген лауазымды тұлғалардың ұйымдастыру қызметтерінің заңдылығы бойынша көзқарастардың қайшылығынан туындаған, тараптардың тартыстарымен сипатталатын кешенді материалдық-іс жүргізу, әкімшілік құқықтық қатынастарының түрі», деп анықтайды». Бұл анықтама әкімшілік-құқықтық дау бойынша біздің көзқарастарымызға сай келеді. Осыған байланысты біз болашақта жоғарыда келтірілген тұжырымдамаға сүйенетін боламыз.

Әкімшілік-құқықтық даулардың мазмұны

Әкімшілік-құқықтық даулардың бастапқы себебі әкімшілік-құқықтық коллизиялар (оның ішінде заңнамалық), басқару актілерін қабылдау барысындағы заңдылықтардың бұзылуы (мазмұны және процедуралық көзқарас тұрғысынан), заңдылық және мақсаттылық арасындағы қайшылық, яғни органдар мен мемлекеттік-биліктік басқару уәкілеттілігіне ие лауазымды тұлғалардың мақсаттылықтың мәнін түсінбеуі болып табылады. Бұл өз кезегінде, жария құқықтың барлық түрлерін, міндеттер мен заңды мүдделерді ескеруді талап ететін, демократиялық қоғамдағы мемлекеттік басқарудың күрделенуіне байланысты. Әкімшілік-құқықтық даулардың ішкі себептері ретінде, құқықтық санамен, әділеттілік туралы түсініктермен, сыртқы факторлармен құқықтық мәдениет деңгейімен анықталатын, адамдардың саналы әрекеттері қарастырылады.

Біздің ойымызша, ішкі жүйедегі әкімшілік – құқықтық даулар мемлекеттік басқарушы органдардың жүйесі және ұйымдастырушылық құрылымындағы өзара байланыс мәселелерінен туындайды.

Органдар және лауазымды тұлғалардың өзара іс қимылының сипатын анықтайтын құқықтық құбылыс олардың құзыреті болып табылады. Басқару аппаратындағы қатынастар, билік пен бағыну үлгісі және құрылымдық элементтер мен лауазымды тұлғалардың теңдігі (диспозитивтігі) үлгісі бойынша құрылады. Басқару жүйелерінің буыны ретінде, түрлі деңгейдегі атқарушы билік органдары, ал басқару аппаратының буыны ретінде, мемлекеттік билік органы шеңберіндегі құрылымдық бөлімше және осы органдар немесе құрылымдық бөлімшелердің лауазымды тұлғалары қарастырылады.

Басқару жүйесінің ішіндегі әкімшілік-құқықтық даулар, атқарушы билік органының, оның құрылымдық бөлімшесінің, лауазымды тұлғаларының басқару қызметінің көрінісі болып табылады.

Әдебиеттер тізімі

- 1 Әкімшілік құқық бұзушылық туралы ҚР Кодексі 29.12.2014 ж. (толықтырулар мен өзгерістер енгізілді 28.12.2017ж.) Астана-2018ж
- 2 Жетписбаев Б.А. Теоретические проблемы административно-правового принуждения в Республике Казахстан: дисс... д-ра юрид. наук: 12.00.02. – Алматы, 2006. – 282 с.
- 3 Жатқанбаева А.Е. К вопросу эффективности административного производства // Вестник КазГНУ. – 1998. - №6. – С.52-54
- 4 Бахралинов А.С. Особенности административных правонарушений и административной ответственности несовершеннолетних в Республике Казахстан: дисс... канд. юрид. наук: 12.00.02. – Алматы, 2003. – 126 с.
- 5 Шағатаев Қ.К. Ішкі істер органдары қолданатын әкімшілік-процессуалдық шараларды жетілдіру мәселелері (Қазақстан Республикасының материалдары бойынша): заң ғыл. канд. дис...: 12.00.02. – Алматы, 2000. – 137 б.

ӘКІМШІЛІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ ДАУЛАРДЫҢ ТҮРЛЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ЖІКТЕУДІҢ ТӘСІЛДЕРІ

6M030100-«құқықтану» магистранты мемлекеттік құқықтық пәндер кафедрасы

Қазақ гуманитарлық-заң инновациялық университеті, Семей қаласы

Әкімшілік-құқықтық дауларды жіктеудің түрлі тәсілдері бар. Мұнда тек кейбір зерттеушілер ғана әкімшілік-құқықтық даулардың барлық түрлерінің құрамын анықтайды. Осы мәселені Е.Б. Лупарев жан-жақты қарастырған. Ғалым, әкімшілік-құқықтық даудың түрлік құрамдарының объектісін негізге алады. Оның көзқарасы бойынша жеке материалдық әкімшілік басқару құқықтарын жіктеуде азаматтар мен адамның құқықтары мен бостандығын жіктеудің жалпы тұрғысын алып: жеке, саяси, экономикалық, мәдени-әлеуметтік деп жіктеу керек. Әкімшілік-құқықтық дауда субъективті жария басқару міндеттерін қорғау, субъективті әкімшілік басқару құқығын қорғауға сәйкес қорғалатын құқық емес, тұлғаның әкімшілік басқару міндеттерін іске асыру реті. Мұның ішінде тұлғаның мәртебесіне байланысты жалпы және арнайы міндеттерін атап көрсетуге болады.

Әкімшілік-құқықтық даудың объектісі ретіндегі заңды тұлғалардың жария басқару құқығын жіктеу барысында Е.Б. Лупарев жария құқықтың төмендегідей тобын ұсынады:

Заңды тұлғалардың мемлекеттік-билік қызметін атқарудағы жария құқықтар;

Заңды тұлғалардың мемлекеттік тіркеу және таратуға байланысты құқықтары;

Заңды тұлғалардың экономикалық құқықтары (заңмен тыйым салынбаған кәсіпкерлік және экономикалық қызмет атқару құқықтары);

Заңды тұлғалардың саяси құқықтары (егер саяси мақсаттары құрылтайлық құжаттарында көрсетілген жағдайда);

Өз мүшелерінің мүддесін қорғаудағы заңды тұлғалардың жария құқығы. Ұйымның мемлекеттік басқарудағы міндеттері мен құқықтары арнайы әкімшілік-құқықтық мәртебесінің бар жоғымен түйінделеді. Лупаревтің пайымы бойынша мемлекеттік орган-заңды тұлғалар үшін олардың құқықтары міндеттер деп те қарастырылуы мүмкін. [1, б. 78].

Дегенмен, әкімшілік-құқықтық дауларды жіктеудің бірінші мәселесі – оларды бөлудің заңды межелерін таңдау болып табылады. Қазақстан Республикасының қолданыстағы іс жүргізу кодекстерінің мазмұнының талдауы, әкімшілік-құқықтық дауды жіктеуде олардың ведомстволық

бағыныстылығы бағытын анықтау соттарға кей жағдайларда қиындық туғызатындығын көрсетеді. Осыдан келіп көптеген әкімшілік-құқықтық даудың ведомстволық бағыныстылығы мәселесі жоғарғы сот органдарында қайта қаралады.

Әкімшілік-құқықтық дауларды зерттеушілердің енгізген белгілерінің құрылымын жіктеуді бірінші болып жоғарыда айтылған Ресей ғалымы Е.Б.Лупарев ұсынды [2, б. 26].

Ол көрсеткен даудың бірнеше түрі мен түр тармақтарын қарастыратын болсақ оның Қазақстан Республикасының мемлекеттік құрылымына сай келетін түрлері төмендегідей:

1. Жеке тұлғалар мен ұйымдардың мемлекеттік органдар мен жергілікті өзін-өзі басқару органдарымен және басқа да мемлекеттік-биліктік уәкілеттілігі бар басқа да органдар мен даулар:

а) Қазақстан Республикасы азаматтарының, шет ел азаматтарының, азаматығы жоқ тұлғалардың құқықтары мен бостандықтарының бұзылуына байланысты, кәсіпкерлік және басқа да экономикалық қызметімен қатысы жоқ даулар;

б) Жеке тұлғалардың мемлекеттік-биліктік уәкілеттілігі бар органдармен кәсіпкерлік және экономикалық қызметті жүзеге асырудағы дауы.

в) Ұйымдардың мемлекеттік-биліктік уәкілеттілігі бар органдармен кәсіптік және экономикалық қызметіне қатысы жоқ даулар;

г) Ұйымдардың мемлекеттік -биліктік уәкілеттілігі бар органдармен кәсіптік және экономикалық қызметтерді іске асыру жөніндегі даулар;

2. Мемлекеттік-биліктік уәкілеттілігі бар органдардың қатысуымен болатын жүйенің ішіндегі даулар:

а) Мемлекеттік және аймақтық атқару билігі органдары арасындағы даулар;

б) Мемлекеттік санаттағы атқару билігінің өзара даулары;

в) Аймақтық атқару билік органдарының өзара әкімшілік-құқықтық даулары;

г) Атқару билігі органдары және жергілікті өзін-өзі басқару органдары арасындағы даулары;

д) Жергілікті өзін-өзі басқару органдары арасындағы басқарушылық даулары;

е) Мемлекеттік органдар және жергілікті өзін-өзі басқару органдарындағы аппарат ішіндегі даулар.

Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасында құзыреттік туралы әкімшілік-құқықтық дауларды шешудің біртекті реттілігі жоқ, бір жағдайда келісу процедуралары көрсетілсе, келесі жағдайда, сот тәртібі беріледі. Жергілікті өзін-өзі басқару органдарындағы жергілікті маңызы бар дауды қандай сатыға жатқызуға болады деген мәселелерде, көптеген зерттеушілер материалдық-құқықтық көзқарас тұрғысынан алғанда, бұл әкімшілік құқықтық болып танылмайды (доктриналық тұрғыда осы мәселе

бойынша басқа да көзқарастар бар), дегенмен, іс жүргізу тұрғысынан оларды шешу тәртібі мемлекеттік органдарымен туған дауға ұқсас деген пікірді ұстанады. Алайда көптеген құқықтанушылардың көзқарасы бойынша бұл ерекше дәрежедегі даулар, олар әкімшілік-құқықтық дауларға жақын, бірақ ол санатқа жатпайтын муниципалдық-құқықтық деп атауға болады.

3. Әкімшілік-іс жүргізу даулары: а) әкімшілік жазалау туралы соттардың актілеріне шағымдануға байланысты туындаған даулар; б) мемлекеттік органдардың лауазымды тұлғаларының іс жүргізу әрекеттеріне шағымдануға байланысты даулар.

Дауларды шешу тәртібі және шешуші органдар бойынша жіктеу барысында, жоғарыда аталып кеткен авторлар төмендегідей құрылымдарды ұсынады: (ҚР сот жүйесінің ерекшеліктеріне байланысты, себебі автор қарастырып отырған жүйеге арнайы юрисдикциядағы соттарда қарастыратын даулар да кіреді):

1. Сот тәртібімен шешілетін әкімшілік-құқықтық даулар:

а) Актілердің қандай да бір түрлерін конституцияға жатпайды деп тану туралы соттың өтініші бойынша ҚР Конституциялық Кеңесімен шешілетін әкімшілік-құқықтық даулар;

б) әкімшілік-құқықтық қатынастардан туындайтын істер бойынша әкімшілік соттардың іс жүргізу тәртібінде шешілетін әкімшілік-құқықтық даулар;

в) Жалпы юрисдикциялық соттардың ҚР АІЖК бекітілген әкімшілік-құқықтық қатынастарынан туындайтын іс бойынша іс жүргізу тәртібінде шешілетін, сонымен қатар ҚР ӘҚБК 672-676 баптарымен бекітілген әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша қаулыларға шағымдану тәртібінде шешілетін әкімшілік –құқықтық даулар;

2. Әкімшілік тәртіпте шешілетін әкімшілік-құқықтық даулар: а) балама соттық-әкімшілік ведомствалық бағыныстылық тәртібінде шешілетін әкімшілік-құқықтық даулар; б) әкімшілік тәртіпте жоғарғы орган немесе лауазымды тұлға шешетін әкімшілік-құқықтық даулар.

3. Келісу рәсімінде шешілетін әкімшілік-құқықтық даулар [3]. Егер осы келтірілген екі жіктеуді салыстыратын болсақ, біздің көзқарасымыз бойынша олардың табиғи өзара қиылысуы байқалады, яғни құқықтық қатынастары және субъектілік құрамы белгісі дәрежесіндегі даулар, толық немесе жартылай түрде, органдар бойынша даулар дәрежесіне оларды шешу бойынша және шешу тәртібі бойынша кіреді.

Жоғарыда келтірілген жіктеулерді бөлшектеп қарасақ онда жеке тұлғалардың және ұйымдардың мемлекеттік органдармен, жергілікті өзін-өзі басқару органдарымен және басқа да мемлекеттік-биліктік уәкілеттілігі берілген басқа да органдарымен дауларына, Қазақстан азаматтарының, шет ел азаматтарының, азаматтығы жоқ тұлғалардың кәсіпкерлік және экономикалық қызметінен тыс, құқықтары мен бостандықтарының бұзылуына байланысты даулары кіреді. Осы даулық топтардың ерекшелігі

дауласушы жақтың мәртебесі бойынша мемлекеттік-биліктік уәкілеттілігі бар органдармен дауласуы. Бұл дәрежедегі даулардың ерекшелігі - қатысушы жақтардың материалдық тұрғыдан алғандағы биліктік қатынастығына байланысты, яғни мемлекеттік немесе муниципалдық органдарға биліктік уәкілеттілігі берілгені, ал жеке тұлғада қарсы тараптармен салыстырғанда мұндай өкілеттік жоқ.

Дауға қатысушылардың материалдық-құқықтық теңсіздігі әсіресе даудың бір тарабы ретінде шет ел азаматы немесе азаматтығы жоқ тұлға, яғни Қазақстан Республикасымен саяси құқықтық орнықты байланысы жоқ тұлғалар болған кезде күшейе түседі. Бұл дауларды шет ел азаматтарының және азаматтығы жоқ тұлғалардың жалпы және ерекше мәртебесі бойынша топтауға болады:

-Қазақстан Республикасының территориясына кіру мүмкіндігіне байланысты даулар;

-Қазақстан Республикасының территориясында болу мерзімін ұзарту жөніндегі даулар;

-шет ел азаматтары мен азаматтығы жоқ тұлғалардың Қазақстан Республикасының территориясында жүріп-тұруының ерекше жағдайларына байланысты даулар;

-шет ел журналистерін аккредитациялауға байланысты даулар;

-азаматтығы жоқ тұлғалардың уақытша тұруына және уақытша тұруды созуға байланысты даулар;

-мемлекеттік құпия түріндегі мәліметтерге рұқсат алуға байланысты даулар.

Қазақстан азаматтарының кәсіпкерлік және экономикалық қызметіне қатысы жоқ әкімшілік-құқықтық даулардың төмендегідей негізгі түрлерін айқындауға болады:

-әкімшілік мәжбүрлеу шараларын, әкімшілік және тәртіптік жауапкершілік шараларын қолдануға байланысты даулар;

-келген жерге және тұрғылықты жерге тіркелуге байланысты даулар;

-Қазақстан Республикасының территориясынан тыс жерге шығуға шектеу қоюға байланысты даулар;

-мемлекеттік құпияға шектеу қоюға байланысты даулар;

-салық даулары;

-әскери қызметті атқаруға байланысты даулар;

-әлеуметтік даулар;

-білім алуға деген құқықтарын жүзеге асыру процесіндегі даулар;

-коммерциялық емес қызметті лицензиялауға байланысты даулар;

-коммерциялық емес қызметті мемлекеттік бақылау тәртібіне байланысты туындаған даулар;

-заңды тұлғаларды таратуға байланысты даулар;

-сайлау комиссияларының және референдум өткізу бойынша комиссиялардың мемлекеттік органдар және жергілікті өзін-өзі басқару органдарымен туындаған даулары;

Осылайша, әкімшілік-құқықтық даулары ауқымды түрде, оларды дауға қатысушылардың құрамы немесе даудың мәніне орай жекелеген түрлерге топтауға болады. Қайсы бір дауды сапасына қарай әкімшілік -құқықтық деп тану үшін, даудың нышандары әкімшілік-құқықтық даудың дәрежесіне сай келуі тиіс. Әкімшілік даудың белгілерін, құрамы мен мәнін теориялық талдау әкімшіліктанушы-ғалымдардың зерттеулерінде сирек кездеседі. Тек қана әкімшілік-құқықтық дауларды арнайы зерттеген Е.Б. Лупаревтің еңбегін айтуға болады. Автор әкімшілік-құқықтық даудың үш белгісін ерекшелейді. Оның көзқарасы бойынша, әкімшілік –құқықтық даулар біріншіден, мемлекеттік (кейде муниципалдық) басқару саласында пайда болады. Әкімшілік-құқықтық даулардың екінші белгісі олардың ерекше субъектілік құрамы болып табылады. Әкімшілік-құқықтық даудың міндетті қатысушысы түрінде биліктік басқару уәкілеттілігі берілген мемлекеттік билік органы немесе мемлекеттік орган, жергілікті өзін-өзі басқару органы, олардың құрылымдық бөлімшелері немесе лауазымды тұлғалары, сонымен қатар мемлекеттік-биліктік басқару уәкілеттілігі берілген басқа да субъектілер жүреді. Әкімшілік-құқықтық даудың үшінші белгісі, ол оның ерекше объектісі және нысаны. Осы көрсетілген белгілердің байланысы, мемлекеттік биліктік уәкілеттілігі берілген субъектілерінің әрекеті мен әрекетсіздігінен қорғауда көрініс тауып, осы субъектілердің арасындағы басқарудың құқығы мен міндеттерінен туындайтын байланысын ашып береді [4].

Сонымен бірге әкімшілік-құқықтық даулар, басқа да санаттағы құқықтық даулармен тығыз байланыста болуы мүмкін. Іс жүзінде ең маңыздысы, оларды Конституциялық даулардан ажырату. Е.Б. Лупарев, даудың мәні Конституцияға жатпайды деп есептеген кездің өзінде де басқару уәкілеттілігі берілгендердің заңды биліктік ұйымдастыру қызметіне шағымдану конституциялық тәртіпте емес, әкімшілік юстиция тәртібімен қаралады дегенді анықтауды ұсынады. Әкімшілік-құқықтық даудың жекелеген санаттарын қарастыру –тек әкімшілік нормаларын ғана қолданумен шектеліп қана қоймай, азаматтық құқық түрінде жүреді, бұл азаматтық-құқықтық даулармен байланысын көрсетеді. Іс жүргізу сипатындағы әкімшілік-құқықтық дау көп жағдайда азаматтық-іс жүргізу дауларымен тығыз байланыста, бұл әкімшілік-құқықтық даулардың басым бөлігін шешу барысында азаматтық іс жүргізу түрлерін қолданумен анықталады [5].

Жалпы, жоғарыда келтірілген әкімшілік дау құрамының тәсілдері біздің ойымызша толық қамтылған. Дегенмен, осы мәселені болашақта жан-жақты қарастыру, басқа да тұжырымдамалардың және олардың салыстырмалы талдауының пайда болуы әкімшілік даулардың мәнін терең ұғынуға және оларды даудың басқа да түрлерінен нақты ажыратуға мүмкіндік береді., Қазіргі таңдағы Қазақстанның әкімшілік әділеті және оның даму бағыттары

туралы ғалымдар арасындағы пікірталаста белгілі бір ұстанымдарға ие болу үшін өте маңызды.

Әдебиеттер тізімі

- 1 Әкімшілік құқық бұзушылық туралы ҚР Кодексі 29.12.2014 ж. (толықтырулар мен өзгерістер енгізілді 28.12.2017ж.) Астана-2018ж
- 2 Абдраимов Б.Ж. Административная юстиция: соотношение моделей и выбор цели // Юрист. – 2003. - №12. - С.10-14
- 3 Делпе Й. Реформа административного права в странах СНГ // Юрист. – 2005. - №1. – С. 10-12
- 4 Таранов А. Административные процедуры в сфере административного принуждения // Юрист. – 2005. - №5. – С.12-15
- 5 Суворов М.А. Административное производство: понятие, виды, классификация // Сибирский юридический вестник. – 2002. - №3. – С. 34-39
- 6 Сорокин В.Д. Советское административно-процессуальное право. – Л.: Изд-во ЛГУ, 1976. - С. 22.
- 7 Таранов А.А. Административное право Республики Казахстан: Академический курс. – 2-е изд., перераб. и доп. – Алматы: НОРМА-К, 2003. – С.129.

Әбділдаева Ж.Ж., Майшекина Э.С.

АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТӘРБИЕНІ ҰЙЫМДАСТЫРУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

*6M030100-«құқықтану» магистранты мемлекеттік құқықтық пәндер
кафедрасы*

Қазақ гуманитарлық-заң инновациялық университеті, Семей қаласы

Құқықтық тәрбие – бұл жеке тұлғаның құқықтық білімін, құқықтық санасы мен мәдениетін, олардың өзіндік құқықтары мен міндеттерін ұғынуын, құқықтың қажеттілігін білуін қалыптастыру негізінде мемлекет пен қоғаммен бағытталған әрі жүйеленген әрекет. Жеке тұлғаны құқықтық тұрғыда тәрбиелеу үрдісі балабақшадан бастап адамгершілікке, отансүйгіштікке тәрбиелеу негізінде жүзеге асады. Көптеген психолог-педагогтардың зерттеуі бойынша мектепке дейінгі шақ адамның әлеуметтік, интеллектуалдық, эмоционалдық, адамгершілік-құқықтық дамуын айқындатуға қолайлы кезең.

Азаматтық қоғам мен құқықтық мемлекеттің қалыптасуының басты алғышарттарының бірі – азаматтардың құқықтық білімін жетілдіру, құқықтық мәдениетін қалыптастыру, әсіресе оның құрамды бөлігі – адам құқығының мәдениеті. Адам құқықтары туралы ақпаратпен жүйелі

қамтамасыз етудің қажеттілігі маңызды екенін ескерсек, онда бұл салада адам құқығы мәдениетін қалыптастыруда маңызды құралдың бірі – білім беру ұжымдары десек қателеспейміз.

«Адам құқығы туралы айтқан кезде бүгін біз адам мен мемлекеттің арасындағы өзара қатынасын айтамыз», - дейді М.Новицкий».

Заңгер ғалымдарымыз: «Адам құқығы - адам мүдделерін қанағаттандыруға бағытталған, өзі заң арқылы қорғалатын болуы мүмкін іс-әрекеттің (мінез-құлықтың) өлшемі (шамасы)» – деп анықтама берген. Адамның құқықтары мен бостандықтары табиғи және оған тумысынан берілген, ажырамайтын, табиғи ретінде танылады және ең жоғары әлеуметтік құндылық болып табылады. Адамның құқықтары мен бостандықтарын сақтау және қорғау мемлекет функцияларының бірі.

Тұлға мен мемлекеттің қарым – қатынасы құқықтық мемлекет пен азаматтық қоғам концепциясына сәйкес дамуда. Мемлекет пен адам құқығының арасындағы өзара байланыстылығы және өзара негізділігі құқықтық мемлекеттің басты мақсаты адам және азаматтың құқықтарын қамтамасыз ету болып табылатындығынан көруге болады [1]. Қоғам тәртіпке негізделіп, қалыптасып, өмір сүреді. Қоғамдағы тәртіп түрлі әлеуметтік нормалардың, адамдардың мінез – құлқын реттейтін қағидалардың әсерімен, яғни күшімен орнатылады. Құқықтық нормаларды қолдану нәтижесінде құқықтық тәртіп орнығатыны, ал құқытық нормалар негізінен заңнан нәр алып белгілі құқықтар мен міндеттер жүктейтіні белгілі. Еліміздің заңдарын сақтау, оған мойынсыну- жауапкершілікті, түсіністікті, заңдарды білуді және соған сәйкес мінез-құлық пен іс-әрекеттерді үйлестіруді талап етеді. Қоғамның ең өзекті мәселелерінің бірі – қылмыстың, құқық бұзушылықтың алдын алу. Бұны бүгінгі таңда барлық деңгейдегі шенеуніктерден бастап, құқық қорғау органдары қызметкерлері, ұстаздар мен ата-аналар, азаматтар да түсінуде. Құқық бұзушылық дегеніміз – адамның қоғамға, мемлекетке немесе жеке тұлғаға зиян келтіретін, соңы заң алдындағы жауаптылыққа апаратын құқыққа қайшы әрекеті немесе әрекетсіздігі. Қоғамда тәртіп орнамаса, ол құлдырайды, яғни келешегі болмайды. Бұл бәрімізге белгілі және оны жақсы түсінеміз. Дегенмен, қоғамда қоғамдық тәртіпті бұзуға бейім азаматтар да кездеседі және бұл – құқық бұзушылықтың орын алуына әкеп соқтырады, сондықтан құқық бұзушылық – қоғам өміріне тән қауіпті дерт. Құқық бұзушылықтың себептеріне қатысты ықылым заманнан осы күнге дейін әр түрлі пікірлер айтылып келеді. Солардың ішінде құқықтық нормаларды бұзуына ең алдымен әлеуметтік және биологиялық жағдайлар әсер ететінін байқауға болады.

Жастар арасында құқық бұзушылықтың алдын алуға, қоғамдық тәртіпті сақтауға, заңды жауапкершілікті сезінуге өз үлесін қосатын, атсалысатын субъектілердің бірі – оқу орындары болып табылады. Оқу орнында жасөспірімнің азаматтық, патриоттық, адамгершілік, салауаттық, құқықтық,

мәдени, шығармашылық т.б. қасиеттерін дамыту және қалыптастыру процесі жүзеге асырылады. Бұл ұжым мүшелеріне үлкен жауапкершілік пен міндет жүктейді. Осы Заңның мақсаты - құқық бұзушылықтың алдын алу саласында бірыңғай мемлекеттік саясат орнату, құқықтық тәртіпті және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету болып табылады [2].

Осы Заңның міндеттері:

1) азаматтардың құқықтарын, бостандықтарын және заңды мүдделерін құқыққа қарсы қол сұғушылықтан қорғауды қамтамасыз ету;

2) құқық бұзушылықтың деңгейін азайту;

3) құқық бұзушылықтың алдын алу жүйесін жетілдіру, сондай-ақ оған ықпал ететін себептер мен жағдайларды анықтау, жою;

4) бас бостандығынан айыру орындарынан оралған, осыған орай туыстық байланыстарын жоғалтқан, сондай-ақ тұрақты тұратын жері және құжаттары жоқ адамдарды әлеуметтік бейімдеу және оңалту;

5) құқық бұзушылықтың алдын алу жүйесі субъектілерінің және оған қатысушылардың қызметін үйлестіру;

6) салауатты өмір салтын қалыптастыру, азаматтық құқықтық сана мен құқықтық мәдениетті тәрбиелеу;

7) құқық бұзушылық жасағаны үшін жазаның бұлтартпастығын қамтамасыз ету болып табылады.

Құқық бұзушылық пен келеңсіз жағдайларды барынша болдырмау және алдын алу, оның зияндылығы мен қауіптілігін түсіндіруде – өскелең ұрпаққа құқықтық тәрбие беру, оның мақсат – міндеттерін дұрыс түсіндірудің маңызы ерекше. Құқықтық тәрбие беру жан – жақты тәрбиелеудің маңызды бір саласы. «Құқықтық тәрбие мақсаты – оқушыларда құқықтық мәдениет пен құқықтық әрекет – қылық қалыптастырып, оларды құқықтық заңдылық талаптарын түсінуге әрі мойындауға баулу», – деп анықталған.

Көп ұлтты тәуелсіз мемлекетті нығайту, өскелең ұрпаққа адамгершілік, патриоттық, азаматтық тәрбие беру біздің баршамызға міндет екенін өмірдің өзі дәлелдеп отыр. Құқықтық тәрбиені ұстаздар қауымы ата – аналармен, құқық қорғау органдары қызметкерлерімен, салауаттылық және денсаулық сақтау мекемелерімен, спорттық ұйымдармен, қоғамдық бірлестіктермен бірлесіп, тәрбиенің өзге түрлерімен байланыстырып жүйелі жүргізер болса, нәтижелі болмақ [4].

Оқу орны мен отбасында балалар әлеуметтік іс-әрекеттің алғашқы дағдыларын қалыптастырып адамгершілік, әдеп, заңды мінез-құлық, орынды әрекет-қылық, құқықтық нормаларды меңгере бастайды. Әлеуметтік нормалардың негізгі маңызды түрі болып табылатын әдептік нормалардың құқықтық сипаты болмағанымен, оның ережелеріне сусындап өскен бала әрине қоғамға зиян келтірмейді, керісінше, өмірдегі өзінің орнын тауып, елжанды, саналы азамат болып қалыптасады. Әдептік нормалар құқықтық нормаларға негіз, арқау болып, белгілі бір дәрежеде адамның ар-ұятын, намысын қалыптастыруға, қоғамдық тәртіпті сақтауға ұйтқы болады.

«Құқықтық нормалардың басым көпшілігі әдептік нормалардан нәр алады, соларға арқа сүйейді. Неғұрлым құқықтық нормаларға әдептік нормалар арқау болса, соғұрлым заңдардың әділеттілік, адамгершілік мәні жоғары болады».

Азаматтар өздерінің негізгі құқықтары мен бостандықтарын, міндеттерін біліп, оны өзгелердің және мемлекеттің мүддесіне қайшы келтірмей түсініп саналы орындауы, мемлекет алдындағы өз жауапкершілігін сезіне білуі құптарлық іс. Заңгер ғалымдар Ғ.Сапарғалиев және А.Ибраева өз еңбектерінде: «Тұлғаның құқықтық мәдениеті – құқықты білу, ұғыну (түсіну) және құрметтеуден тұрады. Ал мұның өзі құқықтық ұйғарымдарды жете түсініп барып орындаудан білінеді (көрінеді)» – деп атап көрсеткен.

«Жеке тұлғаның құқықтық мәдениеті жөнінде, әсіресе мыналарды баса көрсетуге болады: біріншіден, кез келген азамат өзінің құқығын, бостандығы мен міндетін анық түсінуі әрі оны бағамдап, парықтай білуі, екіншіден, осыларды мүмкіндігінше, іс жүзінде, өз өмір тәжірибесінде пайдалана алуы тиіс» [5].

Құқықтық мәдениетті қалыптастырып дамыту еліміздің болашағын айқындаушы көрсеткіштердің бірі десек, өскелең ұрпаққа сапалы құқықтық білім мен саналы тәрбие беру ұстаздар қауымынан білімділікті, құқықтық білімдерін үнемі жетілдіруді, нормативтік – құқықтық құжаттармен үздіксіз танысып, жұмыс барысында оларды басшылыққа алуды үрдіске айналдыруды, салалық мекемелермен, отбасымен тығыз ынтымақтастық қарым – қатынас орнатуды және қажырлы еңбекті қажет етеді. Келелі жұмысты атқаруда бала құқығын қорғау, балаға қарым – қатынас мәдениетін көтеру, оның талабын ескеру де нәтиже береді деп ойлаймыз. Құқықтық саясаттың құрамдас бөлігі, елдің индустриялық-инновациялық дамуын қамтамасыз етудің, оның зияткерлік әлеуетін арттырудың маңызды шарты болып табылатын ғылыми және білім беру қызметін құқықтық реттеу болмақ. Ғылым-білім беру қызметінің құрамдас бөлігі, өз кезегінде, құқықтық білім беру, құқықтық насихат, яғни құқықтық мәдениет мәселелері болып табылады. Осыған орай, азаматтардың құқықтық санасын, оның ішінде мемлекеттік қызметшілер арасында заңгерлік сауаттылықты арттыру жөніндегі жұмысты жалғастыру қажет. Халық арасында интернет-ресурстарды қоса отырып, бұқаралық ақпарат құралдары арқылы құқықтық насихаттың сапасын арттыру мен көлемін кеңейту, заңнаманы және құқық қолданудың өзекті проблемалары бойынша, атап айтқанда, азаматтардың күнделікті өмірінде жиі қолданылатын құқық салаларында ғылыми зерттеулерді жандандыру қажет.

Құқықтық саясат тұжырымдамасының қағидаларын іске асыру Республика Конституциясының негізгі идеялары мен принциптерін Қазақстанда құқықтық мемлекет құрылымының жаңа кезеңінің аясында өмірімізде жүзеге асыруға мүмкіндік береді.

Қазақстандық заңнаманы Тұжырымдамада белгіленген мемлекеттің құқықтық саясатының негізгі бағыттарына сәйкес кешенді дамыту және тиімді пайдалану заңдылық режимін одан әрі нығайтуға, адам мен азаматтың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын сақтауға, еліміздің орнықты әлеуметтік-экономикалық дамуын қамтамасыз етуге, қазақстандық мемлекеттілікті нығайтуға ықпал ететін болады .

Әдебиеттер тізімі

- 1 Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы // Егеменді Қазақстан 2008 жыл, 28 ақпан.
- 2 Сманова А.Б. Қазақстан Республикасының азаматтық қоғамды қалыптасуының құқықтық негіздері: автореферат - Алматы: Қазақ университеті, 2007. – 26 б.
- 3 Қазақстандағы азаматтық қоғам мен құқықтық мемлекеттің қалыптасуының теориясы мен тәжірибесі: Ғылыми еңбектер жинағы. = Теория и практика формирования гражданского общества и правового государства в Казахстане: Сборник научных трудов / Сост.А.В. Турлаев. – Қарағанды: ЖШС «TENGRİ», 2012. – 247 б.
- 4 Құқықтық тәрбие негіздері. Студенттік топтар кураторларына көмек ретінде. 7-кітап / ҚР ҰҒА академигі А.М. Ғазалиевтің редакциясымен – 2-ші басылым, өңдел. және толық. - Қарағанды: Қарағанды мемлекеттік техникалық университеті баспасы, 2011. – 103 б.
- 5 Қазақстан Республикасында азаматтық қоғамды дамытудың 2006-2011 жылдарға арналған тұжырымдамасы // Егемен Қазақстан, 2006, 29 шілде (№181).

Ибрагимова Ф.Г.¹, Какимов С.²

ПРОБЛЕМЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

¹Кандидат юридических наук,

Заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин

²магистрант специальности Юриспруденция

Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет

Анализ действующего трудового законодательства в части заключения и исполнения трудового договора показывает, что в нем присутствуют и пробелы закона, и пробелы права. В новом Трудовом кодексе Республики Казахстан, к сожалению, не всегда присутствуют нормы, призванные полностью регулировать тот или иной круг общественных отношений.

Пробелы или неполнота нормативного правового акта особенно проявились в разделах, где нормы предусматривают необходимость определенных действий, но не устанавливают порядка или форму их совершения, не определяют сроки и ответственность за проступки и т.п. Так, ст. 169 Трудового кодекса гласит: «Сторона, причинившая ущерб (вред) другой стороне, возмещает его в размерах, установленных настоящим Кодексом и законами Республики Казахстан, на основании решения суда либо в добровольном порядке». Нетрудно заметить, что в этой норме ничего не говорится о порядке возмещения ущерба, хотя статья называется «Порядок возмещения сторонами трудового договора причиненного ущерба (вреда)». Ничего также не сказано в рассматриваемой главе об ответственности сторон трудового договора при уклонении от возмещения вреда (ущерба). Кодекс также не усматривает разницу в понятиях «вред» и «ущерб», хотя это имеет существенное значение в трудовом праве [1].

В правоприменительной практике эти пробелы, безусловно, будут преодолеваются с помощью различных средств, но будут ли они устранены – вопрос сложный. Если эти пробелы рассматривать в совокупности с ошибками в праве, то могут наступить не совсем желательные последствия.

В Трудовом кодексе РК имеют место не только пробелы в праве, но и так называемое «квалифицированное молчание» права, при котором законодатель по какой-то причине не пожелал регламентировать какие-то общественные отношения посредством правовой нормы. Так, в ст. 166 Кодекса говорится о пределах материальной ответственности работника в размере средней месячной заработной платы при условии, если это не предусмотрено настоящим Кодексом. Здесь явно усматривается нежелание

законодателя расписать все возможные пределы материальной ответственности работника. Ст. 163, например, предусматривает обязанность работодателя возместить материальную ответственность в полном объеме, увязывая ее наступление с условиями коллективного, трудового договоров [1].

Пробелы в праве не всегда являются ошибкой законодателя, поскольку отсутствие нормы не обязательно свидетельствует об отсутствии правовой регламентации данного общественного отношения. По мнению ученых, это может быть связано с невозможностью применения норм права к конкретным отношениям; с опережающим развитием общественных отношений и отставанием правового регулирования; с сознательным отказом государства от правового регулирования, так как не все сферы общественной жизни представляют одинаковый интерес для государства, некоторые из них можно исключить из сферы действия правового регулирования [2, С.55].

Трудовой договор, так же как и гражданско-правовой договор, основан на применении свободы договора, что позволяет в определенной мере регламентировать отношения, связанные с первым, нормами не только трудового, но и гражданского права.

По мнению С.П.Басалаевой, одним из главных препятствий на пути сближения трудового и гражданско-правового договоров является не содержание этих договоров, а критерий отграничения материальной и имущественной ответственности, предусмотренный в законодательстве в целях защиты прав работников. Соглашаясь с этим, хотим отметить, что несмотря на имеющиеся в трудовом праве защитные механизмы, работодатели зачастую «обходят» установленные границы в целях разделения с виновным работником риска своих потерь. Эти нежелательные явления можно изменить, пересмотрев действующее трудовое законодательство и переняв в нем элементы методов гражданского права. [3, с.19]

В п. 1 ст. 9 Трудового кодекса закрепляется, что Трудовой кодекс регулирует отношения:

- 1) трудовые;
- 2) непосредственно связанные с трудовыми;
- 3) социального партнерства;
- 4) по безопасности и охране труда.

Трудовые отношения – отношения между работником и работодателем, возникающие для осуществления прав и обязанностей, предусмотренные трудовым законодательством РК, трудовым, коллективным договорами (подпункт 24) ст. 1);

Отношения, непосредственно связанные с трудовыми – отношения, складывающиеся по поводу организации и управления трудом, трудоустройства, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников, социального партнерства, заключение

коллективных договоров и соглашений, участия работников (представителей работников) в установлении условий труда в предусмотренных трудовым кодексом случаях, разрешение трудовых споров и контроль за соблюдением трудового законодательства РК (подпункт 29) ст. 1).

Из этих определений вытекает, что, во-первых, отношения, регулируемые трудовым кодексом, весьма разноплановы и не могут рассматриваться как однотипные; во-вторых, трудовые отношения составляют лишь часть этих отношений; в – третьих, отношения, непосредственно вытекающие из трудового договора, являются частью трудовых отношений.

Следовательно, трудовые отношения можно разделить на два вида:

- 1) непосредственно вытекающие из трудового договора;
- 2) вытекающие из трудового законодательства РК и коллективного договора[2].

Из этого вытекает, что не все права и обязанности работника и работодателя, закрепленные в трудовом договоре, являются непосредственно вытекающими из трудового договора. В трудовом договоре содержатся также права и обязанности, закрепленные в трудовом законодательстве РК и коллективном договоре.

Такому пониманию соответствует понятие «трудовые обязанности», под которыми в Трудовом кодексе понимаются обязательства работника и работодателя, обусловленные нормативными правовыми актами РК, актом работодателя, трудовым, коллективным договорами (подпункт 30) ст. 1);

Исходя из того, что любой частно-правовой договор в том числе трудовой, является гражданско-правовым, можно приравнять отношения, непосредственно вытекающие из трудового договора, к гражданско-правовым[4, с.15]. В соответствии с п. 3 ст. 1 ГК к этим отношениям, как отмечалось выше, subsidiarily применяются нормы ГК.

Однако при исполнении трудовых обязанностей могут возникнуть отношения, которые являются также гражданско-правовыми. Это обязательства из причинения вреда, причиненного здоровью и жизни работника в связи с исполнением им трудовых обязанностей. Они не входят ни в одну из групп отношений, указанных выше. Можно было бы включить их во вторую группу: отношения, связанные с трудовыми. Но в этой группе ограниченный перечень отношений, носящих в основном административный характер, и гражданско-правовые отношения сюда не вписываются.

Можно выделить пятую группу отношений: гражданско-правовые отношения, связанные с трудовыми, имея в виду обязательства из причинения вреда жизни и здоровью работника.

Проблема заключается в том, что к договорам и к обязательствам из причинения вреда применяются различные коллизионные привязки. Поэтому от того, признаем ли мы данные отношения договорными или деликтными, зависит решение вопроса о том, право какой страны применяется: Казахстана

или иностранного государства.

Список литературы:

1. Трудовой кодекс Республики Казахстан. А. «Юрист», 2011 г.
2. Таль Л.С. Трудовой договор. Цивилистическое исследование. Ярославль, 1913. С. 290.
3. Сулейменов М.К. Договор в гражданском праве: проблемы теории и практики. – Юрист. 2008. №9. С. 14-15;
4. Гражданский кодекс Республики Казахстан. А. «Юрист», 2011 г
5. Васильева М., Карсетская Е., Михайлов И., Шершнева А. Трудовой договор // Экономико-правовой бюллетень. – 2005. – № 7.

Казыбаева Сабина Зарифовна

ПРОТИВОПРАВНОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ СЕМЕЙНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

*Магистрант Казахского гуманитарно- юридического инновационного
университета, 2 курс, специальность «Юриспруденция»*

Основанием для применения к правонарушителю мер юридической ответственности в семейном праве является совершение им семейного правонарушения. Иначе говоря, состав правонарушения рассматривается в качестве юридического факта, который порождает охранительное правоотношение между правонарушителем и потерпевшим и создает определенные притязания потерпевшего и обязанности нарушителя по заглаживанию ущерба, причиненного противоправным действием [1, с. 52].

Бесспорно, что любое правонарушение нарушает устойчивость, стабильность общества, вредит личным и общественным интересам. Правонарушение препятствует достижению такого социального результата, к которому стремится каждое государство - правопорядку в общественных отношениях.

Правонарушение в семейных отношениях имеет ряд характерных признаков, среди которых противоправность имеет принципиально важное значение. Деяние должно быть совершено вопреки правовым предписаниям, выражающееся в нарушении закона, условий договора (соглашения), акта судебного органа, норм морали и нравственности.

Было бы не вполне верным считать противоправным такое поведение, которое связано с нарушением только предусмотренных законом обязанностей. Это объясняется тем, что семейно-правовые обязанности вытекают не только из закона. Современное семейное законодательство предусматривает возможность заключения брачных договоров, алиментных соглашений, позволяющих урегулировать свои взаимоотношения иначе, чем

указано в законодательных актах [2, с. 73]. При этом семейное законодательство содержит императивные нормы, устанавливающие «общие границы, в рамках которых субъекты семейного права могут регулировать свои отношения с помощью соглашений» [3, с. 25].

Противоправность зачастую выражается в нарушении предписаний суда. Правовая безграмотность, неблагоприятное финансовое положение участников семейных правоотношений не позволяет заключать соглашения об уплате алиментов в распространенной форме. В связи с этим алиментные обязательства зачастую возникают из судебного акта. Семейное законодательство предусматривает наступление ответственности за виновное неисполнение судебного решения. Следовательно, свое внешнее выражение семейные правонарушения получают в форме неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, возникающих из закона, договора, судебного акта.

В семейных правоотношениях огромную регламентирующую функцию выполняют нормы морали, нравственности. Ни одна правовая отрасль не находится в такой тесной связи с нормами нравственности, как семейное право, которое постоянно нуждается в «подпитывании» своих норм и институтов нравственными понятиями и представлениями [4, с. 21]. Учитывая, что семья выступает не сколько объединением имущественных интересов, сколько неким духовным институтом, сочетающим такие понятия как любовь, уважение, поддержка, находящиеся за пределом правовых предписаний, но учитываемых законом, поэтому обоснованно, что норма права в отрасли основывается на нормах морали.

В отдельных случаях нарушение норм морали носит настолько серьезный характер, что семейное законодательство этим моральным правилам придает значение норм права, а аморальное поведение рассматривает как противоправное [2, с. 73].

Бесспорно, что такое поведение родителей как пьянство, издевательство над членами семьи, бродяжничество, проституция не может не отразиться на личностных качествах ребенка. Ребенок посчитав, такое поведение адекватным, привнесет его в свою взрослую жизнь, копируя безнравственное поведение своих близких.

Суд может посчитать, что такое поведение оказывает тлетворное, разрушающее воздействие на личность ребенка. Аморальное поведение одного из родителей будет рассматриваться в качестве основания для отказа родителю общаться со своим ребенком, если такое общение не в интересах ребенка. В подобных случаях отказ от общения с ребенком выступает в виде меры ответственности за безнравственное, противоправное поведение родителя [2, с.73].

Противоправность всегда нацелена на права и обязанности, нарушение которых влечет возложение мер юридической ответственности. Например, невыплата алиментов влечет нарушение права нуждающегося члена семьи на

получение материального содержания, отказ забрать ребенка из родильного дома нарушает право ребенка жить и воспитываться в семье и т.д. Если на субъекта семейного правоотношения не возложена определенная обязанность или не предоставлено конкретное право, то и противоправность следует исключить. Интересен подход С.А.Сидоровой к вопросу противоправности относительно классификации правовых норм на абсолютно определенные и относительно определенные. В случае нарушения абсолютно определенной нормы, которая с исчерпывающей полнотой устанавливает содержание регулируемого отношения, не бывает трудностей для установления наличия либо отсутствия правонарушения [2, с.71].

Противоправность выражается в действии и бездействии. Противоправными считаются действия (бездействие), нарушающие субъективные семейные права другого участника семейного правоотношения, независимо от того, знал или не знал правонарушитель о неправомерности своего поведения. Таким образом, в понятии противоправности находит отражение только факт объективного несоответствия поведения участника семейных отношений правовым требованиям, условиям договора, административного либо судебного акта [5, с.665-666].

Бездействие только в том случае становится противоправным, если на лицо возложена юридическая обязанность совершить определенные правомерные действия. Эта юридическая обязанность может быть закреплена в законе, договоре, судебном акте. Будет противоправным поведением бездействие родителя, не обеспечивающего ребенку условия для достойного уровня жизни, поддержания здоровья, нормальному нравственному и духовному развитию, получения образования.

По мнению В.В. Меркулова, выделяется два критерия противоправного бездействия: правовой и физический. В соответствии с правовым критерием на лице лежит юридическая обязанность совершить определенные действия, то есть в силу закона или договора лицо «должно было действовать». В силу физического критерия лицо фактически имело возможность совершить необходимые действия, то есть «могло действовать» [6, с. 167].

По мнению В.П. Грибанова, бездействие - это одна из форм поведения лица. «С юридической точки зрения бездействие будет признано противоправным тогда, когда лицо в силу закона или договора было обязано совершить определенные действия, но от совершения их уклонилось либо не выполнило их надлежащим образом» [7, с. 59].

Резюмируя, можно отметить, что противоправность предполагает факт объективного несоответствия поведения участника семейных отношений правовым, моральным, нравственным требованиям, условиям соглашения, административного либо судебного акта.

Список литературы:

1. Гражданско-правовая ответственность: проблемы теории и практики; Под ред. В.А. Рыбакова. М.: Издательская группа «Юрист», 2003. С. 51 - 54.
2. Сидорова С.А. Вопросы применения мер гражданско-правовой и семейно-правовой ответственности в семейном праве//дисс.к.ю.н. Рязань 2007, с. 216.
3. Антокольская М.В. Семейное право: Учеб. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 1999, 336 с.
4. Рабец А.М. Проблемы укрепления нравственных начал в нормах и личных неимущественных правах и обязанностях родителей и детей // Семейное право. 2003. № 1. С. 21 - 25.
5. Гражданское право/отв.ред. А.П.Сергеев, Ю.К.Толстой. Т.1.с. 765.
6. Меркулов В.В. Гражданско-правовой договор в механизме регулирования товарно-денежных отношений: Моногр. Рязань: РВШ МВД РФ, 1994.210 с.
7. Грибанова Л. Австралийский опыт на российской почве // Иные родители, иная семья (формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей): Сб. М.: Агентство социальной информации, 2001 // www.sos-tomilino.ru.

Султанов Рымбек Жасуланович

ГАРАНТИИ ПРАВ ПРОФСОЮЗОВ

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет
Магистрант 2 курса специальность «Юриспруденция»*

Особенности профсоюзов как субъектов права, вызванные их общественной природой и стоящими перед ними задачами, требуют особого подхода к обеспечению реализации ими прав и выполнения обязанностей.

Стимулы, побуждающие профсоюзы использовать свои права, сосредоточены в основном внутри профсоюзной системы. Они воздействуют на членов профсоюзных органов, работников платного аппарата, активистов, с помощью которых используются профсоюзные полномочия.

С этой целью применяются меры общественного воздействия на основе внутрипрофсоюзных актов. Это - поощрение тех, кто умело использует права профсоюзов и способствует их наиболее полному осуществлению - они могут быть премированы, награждены почетными грамотами. К недостаточно активным работникам платного аппарата профсоюзные органы вправе применить меры дисциплинарного взыскания в соответствии с трудовым законодательством (правовые меры воздействия).

Средством обеспечения реализации прав профсоюзов служит и воздействие вышестоящих профсоюзных органов. Освобожденные и неосвобожденные от основной работы члены профсоюзных органов могут быть выведены из состава профсоюзных органов по решению избравших их

(делегировавших) членов профсоюза, принятому на общем собрании (конференции), или по решению другого избравшего их (делегировавшего) профсоюзного органа. То есть отзыв с профсоюзной работы осуществляется в том же порядке, что и избрание (делегирование) в профсоюзный орган.

На осуществление прав профсоюзов оказывает влияние уровень правосознания трудящихся, понимания ими задач и роли этой организации, необходимость поддержки в ее работе.

Профсоюзы вправе использовать средства «самозащиты» от нарушений их прав работодателями (администрацией), их объединениями, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления. К таким средствам относится, например, возможность ставить вопрос или требовать расторжения трудового договора (контракта) или смещения с должности руководящих работников организации (предприятия), нарушающих права профсоюза, т.е. применения к ним определенных мер юридического воздействия.

Юридические гарантии, являясь элементом общей системы условий, средств и способов обеспечения прав профсоюзов, имеют относительно самостоятельное значение. Такие гарантии закреплены в ст.18-19 Закона РК “О профессиональных союзах”. Они призваны обеспечить реализацию прав профсоюзов и выполнение встречных обязанностей и занимают в связи с этим особое место в регулировании общественных отношений. За юридическими гарантиями стоят государственная воля и государственное принуждение как средство воздействия на субъектов общественных отношений с целью соблюдения ими правовых норм.

Юридические гарантии - это такие государственно-правовые средства, которые охраняют и защищают права профсоюзов от нарушений со стороны работодателей (администрации), их объединений, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, дают возможность профсоюзам беспрепятственно осуществлять свои полномочия.

Гарантии, как возможность применения предусмотренных законодательством средств обеспечения прав профсоюзов, относятся к статутным, поскольку они находятся на одном уровне со статусом данной общественной организации. Статусные гарантии обеспечивают переход от общего правового положения профсоюзов к положению определенного профсоюзного органа в возможных правоотношениях и к его субъективным правам в конкретном (наличном) правоотношении. Что и означает гарантированность реального использования прав профсоюзов.

Юридические гарантии в основном направлены на обеспечение любого полномочия профсоюзов. Среди них есть гарантии:

общего действия, обеспечивающие реализацию прав всех профсоюзов и прав, специализированных по признакам субъекта и содержания;

направленные на обеспечение использования прав самими профсоюзами и на их охрану и защиту от нарушений со стороны работодателей (администрации), органов исполнительной власти, органов

местного самоуправления.

Охрана прав профсоюзов - это предупреждение их нарушения путем устранения причин, влекущих эти нарушения, принятие превентивных мер, побуждающих обязанного субъекта к выполнению обязанностей, устранение препятствий на пути реализации прав.

Защита состоит в принятии принудительных мер к реализации и восстановлению нарушенного права, наказании правонарушителей.

Законодательством предусмотрены специальные юридические гарантии, обеспечивающие использование, охрану и восстановление в случае нарушения прав профсоюзов.

В систему юридических гарантий прав профсоюзов входят гарантии:

- а) имущественные;
- б) личные;
- в) обязанность государственных органов, администрации содействовать деятельности профсоюзов, с их участием решать социально-трудовые вопросы, когда это предусмотрено законами, иными нормативными правовыми актами;
- г) надзор и контроль за соблюдением законодательства о правах профсоюзов;
- д) юридическая ответственность.

Имущественные гарантии деятельности профсоюзов в законодательстве сформулированы в основном как их права: право собственности на имущество и денежные средства, необходимые для выполнения уставных задач; право владения и пользования имуществом, переданным профсоюзам в хозяйственное ведение (управление); право юридического лица. Кроме того, профсоюзы пользуются другими имущественными правами.

Личные гарантии - это дополнительные трудовые гарантии лицам, избранным (делегированным) в профсоюзные органы, тем, кто непосредственно сталкивается с работодателями (администрацией), их объединениями, органами исполнительной власти.

Дополнительные гарантии им предоставляются: а) при переводе на другую работу; б) при наложении дисциплинарных взысканий; в) при увольнении по инициативе администрации. Кроме того, этим лицам предоставляется свободное время для выполнения общественных обязанностей.

Увольнение по инициативе работодателя работников, являвшихся членами профсоюзных органов, не допускается в течение двух лет после окончания срока их полномочий, кроме случаев ликвидации организации (предприятия, учреждения) или совершения работником действий, за которые трудовым кодексом предусмотрено увольнение. В таких случаях увольнение производится в том же порядке, что и работников, избранных (делегированных) в профсоюзные органы и неосвобожденных от основной работы.

Было бы уместным принять норму, по которой бы, органы профсоюзов, объединений (ассоциаций) профсоюзов, первичных профсоюзных организаций вправе требовать привлечения к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения должностных лиц, нарушающих законодательство о профсоюзах, не выполняющих обязательств, предусмотренных коллективным договором, соглашением. По требованию указанных профсоюзных органов работодатель будет обязан расторгнуть трудовой договор с должностным лицом, если он нарушает законодательство о профсоюзах, не выполняет своих обязательств по коллективному договору-соглашению.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями от 7 октября 1998 года)
2. Трудовой кодекс РК от 15 мая 2007 года
3. Закон Республики Казахстан от 9 апреля 1993 года № 2107-ХІІ «О профессиональных союзах» (с изменениями по состоянию на 15.05.2007 г.);
4. Закон РК «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 года
5. Закон РК «О некоммерческих организациях» от 16 января 2004 года,
6. Абузярова Н.А. Трудовое право: учебник – Алматы: Юрист, 2002.
7. Кузнецов М.В. Правовая природа деятельности профсоюзов // Гражданин и право. - М.; Новая правовая культура, 2001. - № 8.
8. Мариненко М.Е. Защита трудовых прав рабочих и служащих: Автореф. дисс.: канд. юрид. наук. Минск, 1969.

Тұрсынбаев Ерсайн Бекболатұлы

ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОСТУПКА ПО ТРУДОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РК

*Казахский гуманитарно- юридический инновационный университет, г. Семей,
2 курс, 6М030100- Юриспруденция*

Дисциплинарная ответственность выступает одним из главных правовых средств, которое способствует согласованности, упорядоченности и эффективной реализации трудовых отношений, обеспечивает надлежащее исполнение обязанностей и использование предоставленных законом прав сторонами трудового договора [1, с. 58]. Дисциплинарные правонарушения всегда негативно влияют на развитие трудовых отношений в организации. Дисциплинарные проступки, такие как прогулы, виновное нарушение исполнительской и производственной дисциплины, употребление на рабочем

месте веществ, вызывающих опьянение, дезорганизуют работу, а дезорганизация выступает общественно вредным состоянием управленческих отношений [2, с. 467-468]. В связи с этим, можно утверждать, что наличие института дисциплинарной ответственности в трудовом праве является для работодателя фактором, позволяющим учесть как личные интересы, так и производственные, что в конечном итоге отражается на рентабельности предприятия, и, соответственно, на благосостоянии общества и государства в целом.

С точки зрения характера ответственности, наступающей в результате противоправных деяний в сфере трудовых отношений, правонарушения можно разделить на четыре группы.

1. Правонарушения, влекущие уголовную ответственность. К ним относится широкий круг преступлений, которые могут быть совершены должностными и иными лицами при исполнении ими трудовых обязанностей. В главах Особенной части УК РК предусматриваются составы преступлений, которые могут быть совершены в процессе осуществления трудовых правоотношений.

2. Правонарушения, влекущие административную ответственность. Они могут быть совершены только должностными лицами. Ответственность такого рода может наступать и в результате нарушения должностным лицом правил о социальном страховании.

3. Правонарушения, влекущие гражданско-правовую ответственность. В сфере трудовых отношений такие правонарушения имеют место в области личных неимущественных прав. В качестве примера можно привести нарушение научным сотрудником при выполнении им плановой работы авторских прав другого лица. Защита против таких правонарушений осуществляется путем предъявления гражданско-правового иска.

Последствия правонарушений, нанесших имущественный ущерб предприятию, регулируются нормами трудового права - институтом материальной ответственности.

4. Правонарушения, влекущие ответственность по нормам трудового права. Они в свою очередь подразделяются на: а) правонарушения, являющиеся основанием для дисциплинарной ответственности, и б) правонарушения, влекущие материальную ответственность. Их характерная особенность заключается в том, что в результате виновного противоправного поведения лица имуществу предприятия или учреждения, состоящего с ним в трудовом договоре, нанесен реальный ущерб. В свою очередь эта группа правонарушений по правовым последствиям подразделяется на три вида: правонарушения, влекущие ограниченную, полную или повышенную материальную ответственность [3].

При этом крайне важно решить две социальные задачи: во-первых, общество и каждый гражданин должны быть уверены, что правонарушения пресекаются с помощью соразмерных им мер государственного принуждения, что права и охраняемые законом интересы защищены от

противоправных посягательств; во-вторых, что борьба с правонарушениями ведется строго на основе закона, обеспечивающего неприкосновенность, права и свободы гражданина, не совершившего ничего противоправного.

В большинстве учебников по трудовому праву советского периода дисциплинарный проступок формулировался как проступок, исключающий уголовную ответственность [4, с.374]. В 40-х годах за определенные нарушения трудовой дисциплины предусматривалась уголовная ответственность. В отношении административной ответственности признавалась возможность ее сочетания с дисциплинарной [5, с.189].

Все эти соображения дают достаточные основания утверждать, что совершение дисциплинарного проступка означает нарушение наёмным работником трудовой дисциплины. Под нарушением трудовой дисциплины следует признать нарушение следующих правовых норм:

- норм, регулирующих порядок использования рабочего времени;
- норм, предписывающих бережное и правильное использование имущества работодателя;
- норм, устанавливающих порядок управления процессами производства в организации;
- норм, предупреждающих причинение вреда жизни, здоровья, нравственности отдельного работника или всего трудового коллектива.

Как видим, специфика дисциплинарной ответственности в том, что нарушается не запретительная норма, а позитивное правило, закрепляющее трудовые обязанности работника [6].

Привлечение к дисциплинарной ответственности возможно, на наш взгляд, при наличии следующих условий:

- работник не выполняет трудовые обязанности, определенные трудовым договором и правилами внутреннего распорядка организации, а также другими локальными нормативными актами (правилами обслуживания клиентов, должностными инструкциями и др);
- работник должен быть ознакомлен с указанными нормативными актами организации, о чем необходимо составлять соответствующий вид расписки;
- дисциплинарное правонарушения должно обладать признаками противоправности и виновности.

Таким образом, под нарушением трудовой дисциплины следует понимать всякое виновное противоправное неосуществление, неисполнение трудовых обязанностей или превышение трудовых правомочий лицом, состоящим в трудовых правоотношениях с конкретным работодателем.

Немаловажное значение представляет свобода управомоченного лица в вопросах привлечения правонарушителя к юридической ответственности. К тому же он вправе не только привлечь к ответственности, но и определить меру (размер) такой ответственности. Подобное свойство характерно и для дисциплинарной ответственности. Статья 72 ТК РК предоставляет работодателю право на привлечение к дисциплинарной ответственности и

право выбора вида дисциплинарного взыскания [7].

Однако противоправность в дисциплинарных проступках проявляется не так, как в других правонарушениях, например в преступлениях или административных правонарушениях. Во-первых, для дисциплинарных проступков характерно отсутствие закрепления в нормативных актах конкретных составов и привязки их к соответствующим санкциям. Исключением служат лишь прогул и некоторые другие проступки. Во-вторых, противоправность означает не соответствие конкретного проступка составу запрещающей его нормы, как это имеет место в охранительных отраслях права, а нарушение позитивной нормы, закрепляющей трудовые обязанности работника. При этом, одни трудовые обязанности имеют общий характер, так как относятся ко всем рабочим и служащим, независимо от содержания их трудовых функций, условий труда, отрасли хозяйства, другие - обусловлены спецификой их работы.

Список литературы:

1. Шевченко С. Дисциплина – двигатель прогресса // Законность. 2004. № 4. с. 58
2. Венгеров А.Б. Теория государства и права. М., 1999
3. Кузнецов Ю.А. Трудоправовая ответственность: понятие и виды// дисс. на соиск.уч.ст.к.ю.н., Пермь, 2005. с. 238
4. Советское трудовое право/ Под. ред. Б. К. Бегичева, А.Д. Зайкина. С. 374.
5. Пятаков А. В. Укрепление трудовой дисциплины: правовые проблемы. С. 188.
6. Теория государства и права / Под ред. Корельского В.М. и Перевалена В.Д. М., 2000, 439 с.
7. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23.11.2015 г. №414-V//www//paragrav.kz.

Жерносек Гульвера Геннадьевна

**ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОТАРИАЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН С УЧЕТОМ
МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА**

*Нотариус г. Семей, Республика Казахстан
Магистр права*

Система нотариата и связанные с ним общественные отношения приобретают особую актуальность в современное время, когда «в XXI веке главным фактором развития становится непрерывная модернизация всех сфер общества» и необходимо вести «работу по масштабному преобразованию всех государственных, общественных и частных институтов» [1].

Одним из ключевых моментов послания «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» является послыш Лидера нации о том, что «мы должны найти новые внутренние источники роста через раскрытие частной инициативы».

Исходя из этих позиции, наряду с традиционными отраслями государства в экономике и социальной сфере, на наш взгляд, следует обратить внимание и на отдельные институты общественно-правовых отношений, так или иначе играющие определенно значимую роль в жизни человека или в деятельности организации, среди которых немаловажное место отводится системе нотариата - одного из правовых институтов, призванных обеспечивать надлежащую защиту прав и свобод указанных лиц.

Нотариат в Республике Казахстан - это законодательно закрепленная система защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариальных действий, направленных на удостоверение прав и фактов, а также на осуществление иных задач [2].

Согласно Конституции Республики Казахстан в нашей стране признаются и гарантируются права и свободы человека [3]. Правовые основы деятельности нотариата призваны защищать конституционные нормы о правах и свободах граждан путем бесспорного и добровольного нотариального закрепления их волеизъявлений. Более того, с вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе, в условиях стремительного развития Таможенного союза и постоянно обновляющейся правовой базы, представители нотариальных сообществ Казахстана должны выработать новые способы взаимодействия с коллегами ближнего зарубежья, наладить механизмы консолидации и координации нотариальных действий, постоянно их совершенствовать во благо нужд общества и граждан. Эти задачи обусловлены тем, что современная система нотариальных отношений будет и дальше развиваться с учетом нововведений в общественно-правовых отношениях, как в сопредельных государствах, так и в современном мире.

Так, нотариат в Беларуси сейчас из себя представляет «систему лиц, состоящую из нотариусов, уполномоченных должностных лиц местных исполнительных и распорядительных органов, дипломатических агентов дипломатических представительств Республики Беларусь и консульских должностных лиц консульских учреждений Республики Беларусь, обеспечивающих защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путем совершения нотариальных действий от имени Республики Беларусь» [4].

Применительно к российской нотариальной практике Президент Федеральной нотариальной палаты РФ Константин Корсик отмечает, что «нотариальные палаты в субъектах Российской Федерации, прежде всего, представляют и защищают интересы нотариусов, оказывают им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности. Таким образом, публично-правовое предназначение нотариальных палат проявляется как в

способствовании развитию нотариальной деятельности и защите нотариусов, так и в том, что ими осуществляется контроль за исполнением нотариусами, занимающимися частной практикой, своих профессиональных обязанностей» [5].

18 марта 2016 года в г. Алматы состоялась официальная встреча руководителей нотариальных палат Беларуси, России и Казахстана. В рамках информационного взаимодействия предусматривается обмен информацией, касающейся нормативного правового регулирования деятельности нотариата стран – участниц Соглашения, практики организации и осуществления нотариальной деятельности.

Говоря о вопросах международного сотрудничества, следует рассказать и о Международном Союзе Нотариата, являющегося международной неправительственной организацией, созданной для продвижения, координации и развития нотариальной функции и деятельности в мире.

Основными задачами данного Союза являются облегчение отношений между нотариусами различных нотариатов членов для обмена информацией по профессиональной практике, сотрудничество в международном плане для гармонизации нотариального национального законодательства, установление и продвижение отношений с организациями, иными, чем системы континентального права для сотрудничества с ними в областях взаимного интереса, а также ряд других ключевых вопросов. Исходя из этого, главной задачей нотариата Казахстана при переходе на работу в новом формате, на наш взгляд, является сохранение доступности нотариальных услуг, сделать так, чтобы эти услуги нашим гражданам и организациям не доставили каких-либо неудобств. И сделать это нужно в короткие сроки.

С учетом вышесказанного, а также в целях обеспечения доступности и простоты оформления нотариальных сделок гражданами и организациями, оказания содействия интеграционным и экономическим процессам наших стран, нами предлагается:

1. Активизировать взаимодействие нотариальных палат – стран Евразийского экономического союза по вопросам совершенствования нотариальной деятельности.

2. Создание единого учебного центра на базе одной из нотариальных палат России, Беларуси или Казахстана с внедрением онлайн-трансляций курсов по основным нормам и актуальным проблемам возникающих в ходе нотариальной практики.

3. Развитие взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с нотариальными палатами стран – участниц Евразийского экономического союза по вопросам совершенствования законодательства в сфере нотариата в странах ЕАЭС.

4. Укрепление делового сотрудничества с Международным союзом нотариата, консультаций по дальнейшей имплементации латинских принципов в национальное законодательство о нотариате.

5. Внедрение международных стажировок по аналогии академической мобильности.

6. Внедрение курсов английского языка, по основным международным терминам, встречающихся в нотариальной деятельности.

Список литературы

1. Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие: Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 30 ноября 2015 г. // www.akorda.kz
2. Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 г.
3. О нотариате: Закон Республики Казахстан от 14.07.1997 г. (с изм. и доп. по сост. на 31.10.2015 г.).
4. Об организации нотариальной деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 27.11.2013 г. № 523.
5. Корсик К. Роль нотариальной палаты в организации деятельности нотариусов в Российской Федерации. - Сайт Федеральной нотариальной палаты РФ. 20.05.2015 г.

Жерносек Гульмира Геннадьевна

НОТАРИУС КАК МЕДИАТОР

*Нотариус г. Семей, Республика Казахстан,
магистр права*

В настоящее время нотариат определяется как деятельность уполномоченных лиц по защите прав и законных интересов граждан, путем совершения предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени РК. Нотариус – лицо, осуществляющее вышеуказанную функцию, – один из важнейших субъектов гражданского оборота в РК. Являясь лицом публичной профессии и осуществляя закрепление перехода бесспорных прав, нотариус также остается высококвалифицированным юристом [2].

Рассматривая правовой статус нотариуса, необходимо исходить не только из потребности граждан в нотариусе как лице, осуществляющем «превентивное правосудие», но и фактической необходимости реформирования его правового статуса, в том числе за счет увеличения исполняемых им функций. Разбирая данный вопрос, нужно воспользоваться опытом зарубежных стран, преимущественно романо-германской правовой семьи.

В некоторых странах Европы осуществление одним лицом функций и нотариуса и медиатора возможно. Ярким примером подобного совмещения является Германия. В соответствии с §1 Закона Германии о нотариате,

нотариусы назначаются для выполнения задач, связанных с оказанием юридической помощи. При этом совмещении нотариус не только осуществляет проведение примирительной процедуры, но и нотариальное закрепление полученного соглашения [3].

В законе РК о медиации медиация понимается как способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения при соблюдении принципов добровольности, конфиденциальности, сотрудничества и равноправия сторон, беспристрастности и независимости медиатора.

Основными претендентами на выполнение функций медиатора являются представители двух профессий: юристы и психологи. В законе не содержатся сведения о необходимости получения сторонами какого-либо конкретного высшего образования.

Рассматривая спор сторон, прибегнувших к медиации, необходимо понимать его суть, а именно: спор есть правовая категория, призванная обозначить взаимоотношение сторон, имеющих противоположно направленные правовые позиции, тогда как спор в медиации – это, прежде всего конфликт, который является категорией психологической. Действительно, при взаимодействии сторон, например в суде, редко встретишь хладнокровное поведение участников, их взаимоуважение друг к другу. Юрист же, несмотря на всю свою квалификацию, проникнуть в суть конфликта не способен, а следовательно, в качестве медиатора выступать не может [4].

В защиту данной точки зрения следует привести мнение профессора К. Грефин фон Шлиффена, процитированного в статье В.В. Ралько: «Юрист обладает способностью, привычкой и даже амбициями к оперативному анализу и решению запутанных проблем, поэтому он склонен ограничивать автономию сторон по формированию решения конфликта и вмешиваться в переговоры с собственными предложениями. Основным же принципом медиации является правило о том, что любой самостоятельный консенсус сторон ценится намного выше, чем совершенное решение, предложенное им третьим лицом». В пользу данной точки зрения говорит также то, что медиатор, осуществляющий свою деятельность на профессиональной основе, обязан пройти курс обучения по программе подготовки медиаторов (ч. 4 ст. 9 ЗРК о медиации), имеющей уклон более в конфликтологию, нежели в юриспруденцию [5].

Существует и иная точка зрения, которая опирается, прежде всего, на факт необходимости наличия у медиатора юридических знаний на профессиональном уровне. В соответствии с ч. 2 ст. 17 и 18 вышеуказанного ЗРК стороны вправе указать на определение самим медиатором порядка проведения согласительной процедуры. Также следует учитывать и положения ст 27, которая позволяет медиатору, с согласия сторон, вносить

предложения об урегулировании спора. Данная точка зрения поддерживается Г. Ригер и К. Мим: «... для нотариуса проведение медиации по общему правилу означает одновременно оказание участникам конфликта квалифицированной юридической помощи» [6].

Обратим внимание и на факт, что часто, несмотря на наличие конфликта, разрешению подлежит правовой спор: «Закон ориентирован на проведение медиации по юридическим спорам (ч. 1 ст. 1), а это диктует необходимость получения сторонами квалифицированной юридической помощи в целях разработки действительного (законного) и исполнимого соглашения, а также правильной формулировки и надлежащего закрепления достигнутых договоренностей».

Несмотря на указанные противоречия как в самом законе о медиации, так и в сущности деятельности нотариуса и медиатора, считаем возможным допустить совмещение профессий. Нотариат относится к публично-правовой сфере, ориентированной преимущественно на реализацию интересов большинства, а отсюда достаточно беспристрастен. Наличие же высокого уровня юридического образования и правовой грамотности поможет сторонам спора обратиться к нему за помощью при затруднении с выбором пути разрешения конфликта. При осуществлении нотариусом своих функций ему нередко приходится сталкиваться с ситуациями несогласия между сторонами. Так, при заключении договора купли-продажи недвижимости стороны могут не сойтись мнениями в вопросах времени выселения продавца, о порядке уплаты покупной цены и т.д. Еще одним примером может стать разногласие между наследниками по поводу раздела наследственной массы [7]. В настоящее время нотариус может лишь посоветовать сторонам обратиться в суд. Однако более простым и действенным способом разрешения разногласий является применение нотариусом медиативных практик, которые помогут сторонам достигнуть приемлемого результата [1].

Недостатки профессии нотариуса связаны с незнанием видов конфликтов и должного поведения при их разрешении, что возможно компенсировать обучением по программе подготовки медиаторов.

Также следует включить соответствующие изменения в налоговое законодательство по расчету налога на услуги медиатора, оказанные нотариусом на платной основе [8].

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 14 июля 1997 года № 155-І «О нотариате» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.)
2. Быкович Д. А. Правовой статус нотариуса // Молодой ученый. 2012. № 10.
3. Bundesnotarordnung, (BNotO) [Электронный ресурс] // URL: www.gesetze-im-internet.de/bnoto/_1.html

4. Ралько В.В. Медиация: Сущность и технология [Электронный ресурс] // URL: http://www.ralko.ru/articles_09.htm
5. Приказ Министерства образования и науки Республики Казахстан от 14.02.2011 г. № 187 г. «Об утверждении программы подготовки медиаторов» // 5436.
6. Ригер Г., Мим К. Нотариус в качестве медиатора // Медиация в нотариальной практике (Альтернативные способы разрешения конфликтов), пер. с нем./ Под ред. К. Грефин фон Шлиффен, Б. Вегман. – М., 2005. С. 21.
7. Гусев В.Е. Правовой статус медиатора // Молодой ученый. 2011. № 11. Т. 2. С. 8–9.
8. Отзывы нотариусов о курсах повышения квалификации «Медиация в нотариальной деятельности», 2011 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.mediation-ural.com/index.php/home/430-notar-reviews>

Жармухаметова Арай Кайратовна

**ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ АЛИМЕНТНЫХ
ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет
магистрант 1 курса специальности Юриспруденция*

Осуществлению экономической функции семьи способствует надлежащее исполнение алиментной обязанности, если не говорить о государственной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, о чем декларируется в Конституции РК [1]. Нетрудоспособные и нуждающиеся в помощи граждане должны ощущать на себе заботу и поддержку. Экономически и социально развитые государства берут это бремя на себя, чтобы их граждане могли иметь достойный уровень жизни. Следует согласиться с М.В. Антокольской, считающей, что количество видов алиментных обязательств косвенно свидетельствует о социально-экономической развитости государства [2, с.231] Следовательно, широкий круг лиц, обязанных предоставлять содержание членам своей семьи, свидетельствует о том, что наше государство не способно обеспечить всех нетрудоспособных и нуждающихся своих граждан необходимыми средствами.

В связи с этим интересно вспомнить утверждение А.Г. Гойхбарга, что если родители имущие, а дети нетрудоспособны и нуждаются, или наоборот, то впредь до введения в жизнь всеобщего социального обеспечения на

имущих возлагается обязанность оказывать поддержку материальными средствами, давать содержание нуждающимся, то есть говорилось об алиментировании только родителей и детей и то только до введения всеобщего социального обеспечения [3, с. 129]. Сейчас же, в начале XXI века, семейное законодательство закрепляет возможность возникновения большого перечня алиментных обязательств как первой, так и второй очереди.

Все правовые системы мира имеют институт алиментирования, имеющий глубокую историю, в котором отражаются и национальные правовые традиции, и социально-экономический уровень жизни граждан. Ульпиан отмечал, что «если даже дети не находятся во власти родителей, родители все же должны их содержать, и, наоборот, дети должны содержать родителей» [4, с. 564.].

Цель установления алиментных обязательств - материальное обеспечение членов семьи, нуждающихся в помощи, учитывающее неравномерное закрепление имущества среди членов семьи, а также способность извлекать доходы от своего труда и капитала.

Действующее семейное законодательство РК дает возможность регулирования алиментных отношений по усмотрению участвующих лиц. Это новелла семейного законодательства. Нормы закона будут применяться только в том случае, если члены семьи не заключили алиментное соглашение, отвечающее требованиям закона и усмотрению сторон.

Условия возникновения алиментных обязательств за время существования одноименного института остались неизменными. Г. Дербург сформулировал положение управомоченного истца так: «... бедность и неспособность к труду или невиновное отсутствие у него заработка. ... Требовать содержания управомочен только тот, кто не в состоянии сам содержать себя» [5, с. 93.]. Доставляемое содержание должно соответствовать общественному положению алиментируемого лица. Последнее утверждение никак не соотносится с размером алиментов, которые часто уплачиваются обязанным лицом сегодня.

Алиментное обязательство, независимо от оснований возникновения, порождает права и обязанности сторон, исполнение и осуществление которых обеспечиваются мерами юридической ответственности.

С целью защиты имущественных интересов получателя алиментов и наказания правонарушителя законодатель установил меры гражданско-правовой и семейно-правовой ответственности за неисполнение алиментных обязательств. КоБ(с)С РК предусматривает размер законной неустойки за неуплату алиментов по решению суда в размере 0,1 % от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки [6].

Нам представляется важным проанализировать, достаточен ли данный размер ответственности виновного неплательщика алиментов. Неустойка выполняет важные функции: она выступает способом обеспечения

исполнения обязательства, мерой ответственности, а также мерой защиты прав потерпевшего лица. Основное назначение неустойки как способа обеспечения исполнения обязательства - действенное побуждение к добровольному, надлежащему исполнению возложенной обязанности. Степень стимулирования будет напрямую зависеть от размера неустойки. Но, если размер неустойки мал, он не выполнит эту важную функцию.

В юридической литературе неоднократно поднимался вопрос о повышении размера неустойки. Так, в 1990 г. М.В. Антокольская предлагала установить неустойку в размере 3 %, а при просрочке свыше трех месяцев - 10 % с суммы невыплаченных алиментов за каждый день [7, с.130.]. Если бы законодатель воспринял такое предложение, думается, что должников-алиментщиков было бы меньше.

Разделяет точку зрения о необходимости повышения размера неустойки и Л.Е. Чичерова, утверждая, что 0,1 % - слишком незначительный размер, чтобы эффективно стимулировать своевременную уплату алиментов -денежных средств, являющихся одним из основных источников существования получателя алиментов [8, с. 42.]. Аналогичный размер законной неустойки (0,1 %) предусмотрен в ст. 116 СК Таджикистана, ст. 106 СК Молдовы [9].

КоБ(с)С РК не предусматривает такой меры ответственности, как компенсация морального вреда за ненадлежащее исполнение алиментного обязательства [6], а в соответствии Гражданским кодексом РК моральный вред, причиненный действиями (бездействием), нарушающими имущественные права гражданина (алиментные права имеют имущественный характер), подлежит компенсации в случаях, предусмотренных законом [10].

Подводя итог, можно сделать выводы: во-первых, меры гражданско-правовой ответственности за нарушение алиментных обязательств носят имущественный характер и применяются к противоправному виновному обязанному лицу; во-вторых, особенностью мер семейно-правовой ответственности является то, что они применяются, как правило, к управомоченному лицу и выражаются в лишении или ограничении имущественного права; в-третьих, масштабы правонарушений в области алиментных отношений свидетельствуют о неэффективности предусмотренных семейным законодательством мер.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) //www//paragraf.kz.
2. Антокольская М.В. Семейное право: Учеб. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 1999. 336 с.
3. Гойхбарг А.Г. Брачное, семейное и опекуное право Советской республики - М.: Госиздат, 1920. - 164 с.

4. Гражданское право: Учеб.: В 3 т. Том 3: - 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. Сергеева А. П., Толстого Ю. К. — М. : Тк велби, Изд-во Проспект, 2005. - 784с.
5. Дернбург Г. Пандекты. Т. III (Книги IV и V). Семейное и наследственное право / Пер. А.Г. Гольхбарга и Б.И. Элькина / Под ред. А.С. Кривцова. СПб.: Издание юридического книжного склада «Право», 1911. 496 с.
6. Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» //www//paragraf.kz.
7. Антокольская М.В. Меры защиты и ответственности в алиментных обязательствах // Сов. гос-во и право. 1990. № 8. С. 125 - 132.
8. Чичерова Л.Е. Ответственность в алиментных обязательствах // Юристь. - 2004.-№6.-С.42-44.
9. Законодательство зарубежных стран об отношениях родителей и детей. — М., 1990. — 120 с.
10. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2015 г.)

Аманжолова Анэль Маратовна

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В КАЗАХСТАНЕ

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет
Магистрант 2 курса специальности «Юриспруденция»*

Нормы, регулирующие права и законные интересы ребенка, его правовую защиту, содержатся в различных институтах гражданского, семейного, трудового и других отраслей права. Внушительный объем таких норм содержится и в отраслях международного, уголовного, административного, финансового, налогового права. Однако первостепенное значение имеют нормы Конституции РК.

Бесспорно, что понятие «права ребенка» можно рассматривать через призму категории «права человека». Ребенок с рождения обладает всеми правами человека. В Конституции РК закреплён базовый перечень прав ребенка. Это группы прав ребенка, которые соответствуют по структуре всей системе прав человека, так называемые общие права и свободы, принадлежащие в равной степени всем гражданам и закреплённые на конституционном уровне [1].

В то же время не обходимо выделить признаки, которые отличают права ребенка от прав человека. Во-первых, действие прав ребенка ограничено временными рамками. Эти права действуют определенный период жизни каждого человека (с момента рождения и до достижения

возраста совершеннолетия). Второй существенный признак прав ребенка - это их комплексный характер. Если рассмотреть права ребенка в их взаимосвязи с другими группами прав человека, выявляется следующее: с одними группами прав права ребенка не соприкасаются, то есть исключается их действие по первому признаку - временным рамкам; с большинством же групп права ребенка соотносятся как часть с целым, так как в каждой из этих групп можно отдельно выделить права ребенка.

Можно выделить несколько этапов становления и развития международно-правовой защиты прав и интересов детей. Первый этап - подготовительный. Первым международным документом в этой области стала Декларация прав ребенка (Женевская Декларация), принятая 26 сентября 1924 г. на пятой ассамблее Лиги Наций. Она была сформулирована от имени «мужчин и женщин всех стран мира» и состояла из пяти принципов.. Вторым важным подготовительным шагом стало принятие Генеральной Ассамблеей ООН в 1959 г. Декларации о правах ребенка, в которой были сформулированы десять принципов, определяющих действия всех, кто отвечает за осуществление всей полноты прав детей, и которая имела целью обеспечить им «счастливое детство». Второй этап - разработка, обсуждение и принятие основополагающего комплексного международного договора по правам ребенка - Конвенции о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.), закрепляющая индивидуальные права ребенка на полное развитие своих возможностей в условиях, свободных от голода и нужды, жестокости, эксплуатации и других форм злоупотреблений. Третий этап - развитие положений Конвенции о правах ребенка. На основе положений Конвенции о правах ребенка были приняты следующие важные документы: Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (Гаага, 25 октября 1980 г.); Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (Нью-Йорк, 30 сентября 1990 г.); Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления (Гаага, 29 мая 1993 г.); Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Женева, 17 июня 1999 года), Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах (Нью-Йорк, 25 мая 2000 г.); Факультативный протокол о правах ребенка, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (Нью-Йорк, 25 мая 2000 г.) [2].

Конституция РК провозглашает, что «материнство и детство, семья находятся под защитой государства» [1]. Данные принципы выступают базисом для принятия государством мер по охране интересов несовершеннолетних и правовых механизмов такой охраны. Надо полагать, что механизм состоит из системы элементов, функционирование каждого из которых вовлекает в работу другой; а суть работы механизма выражается в том, что отдельно взятый его элемент приводит в действие другой, который

«тянет» за собой целый ряд элементов. В таком понимании механизм защиты прав ребенка в Казахстане «хромает» в силу двух причин.

Первая состоит в том, что в различных отраслях права (конституционном, гражданском, семейном, административном, уголовном и др.) существует огромный массив нормативных актов, так или иначе связанных с регулированием прав ребенка, накоплен большой объем знаний, содержащих рекомендации относительно реализации прав несовершеннолетних в различных сферах жизни общества, совершенствования институтов, связанных с детством. Однако в современном праве слабо представлена межотраслевая и межпредметная связь, что в свою очередь мешает совершенствованию правового регулирования, восполнению пробелов и преодолению коллизий, реализации на практике декларированных в законодательстве в интересах детей подходов.

Вторая заключается не в отсутствии органов государства, призванных защитить права ребенка, – на самом деле в государстве есть кому заниматься детством – а в отсутствии взаимодействия между ними. Эти вопросы должны решать органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел. Надзор за соблюдением законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется органами прокуратуры; существует специализация судей, рассматривающих дела в отношении несовершеннолетних. Однако все эти звенья как-то не удается замкнуть в одну цепочку и распределить между ними компетенцию в соответствии с ветвями и уровнями власти, исключив одновременно дублирование и параллелизм в работе.

Можно сформулировать и третью причину, затрудняющую эффективность действия правовой защиты прав ребенка. Нет единой системы в субъектах, ориентированной только на решение проблемы защиты прав ребенка. Большинство из них осуществляет защитные функции по защите прав несовершеннолетних наряду с другими своими обязанностями. Практически это характерно для всех органов государственной власти.

Под механизмом защиты прав несовершеннолетних можно определить систему взаимодействующих социальных и правовых средств, применяемых для обеспечения его прав. Речь идет о системе средств социальной и правовой защиты прав ребенка. При этом социальная защита – это система гарантированных государством экономических, организационных, правовых мер, обеспечивающих детям условия для преодоления трудной жизненной ситуации. А понятие правовой защиты можно охарактеризовать как обеспечение прав и законных интересов юридическими средствами. Понятие «социальная защита» значительно шире понятия «правовая защита», так как

последнее входит в категорию первого, поскольку «юридические средства – часть социальной системы регулирования и воздействия на общественные отношения, в том числе и в вопросах охраны и защиты личности».

Быстрое реформирование общества, обострение проблем занятости, резкое падение жизненного уровня большей части населения, негативные стороны сплошной коммерциализации, экологическое неблагополучие – таков далеко не полный перечень факторов, губительно сказывающихся на детях. Серьезные проблемы в основных сферах жизнедеятельности детей вызывают озабоченность как государственных органов, так и широкой общественности, т. к. Республика Казахстан, взявшая на себя обязательства уделять первостепенное внимание правам детей, их выживанию, защите и развитию, не имеет права признаться в беспомощности выполнить эту задачу.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями от 7 октября 1998 года) // [http //www.paragraf.kz](http://www.paragraf.kz).
2. Титова Т.А. Конвенция о правах ребенка в системе общей регламентации прав человека: дисс. на соиск. учен, степени к.ю.н. - Екатеринбург, 2000
3. Лактюнкина Е.А. Права ребенка в контексте устойчивого развития: дисс. на соиск. учен, степени к.ю.н. - Уфа 2005.
4. Лобанова Т.В. Правовое положение ребенка в России и Великобритании (Англии): теоретико-правовой анализ: дисс. на соиск. учен, степени к.ю.н. - Уфа 2006.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Магистрант Казахского гуманитарно-юридического инновационного университета, 2 курс, специальность «Юриспруденция»

Одна из самых актуальных проблем современного государства - защита прав ребенка. Необходимость повышения внимания к этой проблеме никто не оспаривает, однако декларируемый к ней со стороны интерес государства недостаточно подтверждается на практике [1, с.18].

«Права ребенка являются частью прав человека в обществе в целом. От того насколько эффективно будут обеспечены права ребенка зависит полноценное развитие и становление будущих поколений» [2, с.256].

В современных условиях Казахстан рассматривает себя частью мирового сообщества, являясь участниками Конвенции ООН «О правах ребенка» [3]. Конвенция является одним из источников права; ее нормы, которые не были инкорпорированы во внутреннее законодательство, подлежат непосредственному применению. В случае противоречия между нормами Конвенции и внутригосударственным законодательством, применяются нормы Конвенции. В соответствии с этим международным документом, РК приняла на себя многочисленные обязательства по обеспечению прав ребенка. Взятый государством курс на построение правового государства, формирование гражданского общества сможет достичь своей цели только при условии, что государство защищает те слои населения (в том числе и детей), которые в силу своей физической беспомощности не могут отстаивать свои законные интересы. От того, какими мы вырастим и воспитаем наших детей, будет зависеть не только жизнь грядущих поколений, но и дальнейшее существование государства [4].

Конституция РК декларирует нормы, в соответствии с которыми семья, отцовство, материнство и детство является предметом заботы всего общества и преимущественной охраны законом [5]. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей

В семейном воспитании подрастающего поколения кроется существенный интерес нескольких сразу субъектов - государства, детей, родителей. А.С.Макаренко отмечал: «родители рожают и воспитывают сына или дочь не только для своей родительской радости. В каждой семье под руководством родителей растет и будущий гражданин, будущий деятель, будущий борец ... Если вы напутаете и воспитаєте плохого человека, горе от этого будет не только вам, но и многим, и всей стране» [6, с. 55.]. Как правильно отмечал А.Г. Харчев, «роль семьи не сводится лишь к роли биологической фабрики, ибо само воспроизводство населения не тождественно его биологическому воспроизводству». Под воспроизводством

человека следует понимать не только производство «человека - биологической особи», но и «человека - личности» [7, с. 16.], что требует специального воспитания. Семья была, есть и будет ведущим, незаменимым фактором социализации личности [8, с. 7.]

Под социализацией личности понимается процесс усвоения определенной системы знаний, норм и ценностей, которые позволяют индивиду функционировать в качестве полноценного члена общества. Дети также заинтересованы в том, чтобы они получили надлежащее воспитание, так как от этого будет зависеть возможность найти в будущем достойное и желаемое применение своих сил, знаний, осуществление прав и удовлетворение личных интересов. Создание здорового морального климата, органически сочетающего взаимное доверие, уважение друг к другу - залог формирования высоконравственной личности с активной жизненной позицией. Создание такой атмосферы зависит от всех и от каждого в отдельности, кто участвует в данном процессе. Анализ причин, которые порождают споры, связанные с воспитанием детей, выходит за рамки права и является областью деятельности детских психологов. Современная психологическая наука располагает многочисленными данными о том, что складывающиеся в детстве психологические новообразования имеют непреходящее значение для развития способностей и формирования человеческой личности [9, с. 11.]

В нашей стране на законодательном уровне решен вопрос о праве ребенка на защиту от злоупотреблений со стороны родителей или лиц, их заменяющих, вплоть до обращения несовершеннолетнего в суд по достижении им возраста 14 лет. Предусмотрено обязательное согласие ребенка, достигшего 10 лет, при решении вопроса об изменении его имени, отчества при усыновлении и при его отмене. Согласие 10-летнего ребенка требуется также при восстановлении в родительских правах родителей, ранее лишенных этих прав, а также для усыновления и передачи ребенка, оставшегося без родительского попечения, в приемную семью. Ребенку предоставлено право, выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также право быть заслушанным в ходе любого судебного и административного разбирательства [10]. Кроме того, права ребенка закреплены Гражданским кодексом Республики Казахстан в статьях 22-25 [11].

Права и свободы ребенка в нарастающей тенденции соблюдаются и эффективно защищаются в нашем государстве. Права ребенка стали объектом внимания государственных органов в большем объеме, нежели это происходило в первые годы становления государства. Однако ребенок до сих пор не понимается как субъект права, обладатель всего спектра прав и свобод человека, в том числе и прав гражданских и политических. Редко уделяется внимание и культурным правам детей, о них общество вспоминает лишь в день защиты ребенка. Под заботой о детях государство понимает в первую очередь социальную политику и лишь потом политику обеспечения других

прав детей. Существует много вопросов, требующих своего решения в процессе выполнения обязательств по правам ребенка. Эти вопросы пока сохраняют свою актуальность только потому, что условия их реализации не имеют достаточной материально-экономической основы или достаточных усилий государственных институтов по соблюдению стандартов государственного управления. Причиной этого также является ненадлежащее отношение к правозащитным стандартам, недостаточная освоенность культуры прав и свобод человека в Казахстане, что является издержками просветительской и образовательной работы среди учителей, работников государственных органов и других лиц, работающих с детьми. К сожалению, ребенок сегодня может реализовать свои права только в том объеме, в каком реализацию его прав сочтут нужным его родители, которые права ребенка воспринимают не в качестве присущих каждому, а как дарованные родителями. В обществе до сих пор бытует представление о том, что ребенок находится в полном распоряжении родителей. Вот это и становится источником таких проблем, как насилие в семье, неуважение мнения ребенка при принятии решений, беспризорность, попрошайничество. Нельзя забывать, что правовая защита охватывает всю сферу жизнедеятельности несовершеннолетних: воспитание, образование, здравоохранение, труд, социальное обеспечение, досуг.

Список литературы:

1. Мардахаева, П. Н. Лишение родительских прав как мера семейно-правовой ответственности :автореф. дисс. ...канд.юрид.наук. -М.,2005. -18 с.
2. Тархов В. А. Ответственность по советскому гражданскому праву. Саратов, 1973. -455с.
3. Конвенция о правах ребенка. Вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 года// Ведомости Верховного Совета СССР, 1990. №45. Ст.955.
4. Вавильченкова Г. И. Семейно-правовые санкции, применяемые к родителям за недобросовестное осуществление прав и исполнение обязанностей по воспитанию детей в Российской Федерации : диссер. ... канд. юрид. наук - Москва, 2008. - 158 с.
5. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) //www//paragraf.kz.
6. Макаренко А.С. О воспитании в семье. М.: Учпедгиз, 1955. 120с.
7. Ворожейкин Е.М. Семейные правоотношения в СССР. М.: Юрид. Лит., 1972. 336 с.
8. Кормщиков В.М. Криминология семейного неблагополучия / В.М. Кормщиков. - Пермь, 1987 – 310 с.
9. Долгов Ю.Т. Соблюдение интересов ребенка при исполнении решений суда по делам, связанным с воспитанием детей // Исполнение судебных

- решений судебными приставами-исполнителями по делам о взыскании алиментов и делам, связанным с воспитанием детей: Сб. М., 2000.С.12-16.
10. Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» //www//paragrav.kz.
11. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.02.2017 г.) //www//paragrav.kz.

Ахметова Альбина

ИСТОРИКО- ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЖЕНСКОГО ТРУДА В РК

*Казахский гуманитарно- юридический инновационный университет, г. Семей
2 курс, 6М030100- Юриспруденция*

Рассматривать историю развития законодательства, регулирующего труд женщин, целесообразно начать с XVIII в. Всемирно известная Декларация прав человека и гражданина (1789 г.) разрешая общий случай отношений "человек-государство" и устанавливая их взаимные права и обязанности, обошла, однако, молчанием специфику взаимоотношений между государством и женской частью проживающего на его территории населения. О том, что данная проблема существовала и в то время, свидетельствует факт, что на провозглашение Декларации прав человека и гражданина француженка Сильвия де Гуж вскоре ответила публикацией Декларации прав женщины и гражданки. [1,58] Указанная Декларация – является одним из первых документов, где был затронут правовой статус женщины в сфере труда . На рубеже XIX и XX веков общественность стали занимать идеи социализма, важной составной частью которых являлось раскрепощение женщин, выравнивание их правового статуса, в том числе, в сфере права на труд и соответствующее вознаграждение за него.

Однако всплеск применения женского труда наблюдается после Первой мировой войны (1914—1918 годы). Рост женского труда обусловлен, прежде всего, экономической необходимостью в заработке для самой женщины и её семьи. В зависимости от экономической конъюнктуры происходит то привлечение, то вытеснение труда женщин при общей тенденции увеличения численности работающих женщин (женщины составляют одну треть мировой рабочей силы и примерно половину, а во многих странах и более, потенциальных ресурсов труда [2, 122].

Законодательство о труде женщин в Казахстане развивалось поступательно, сообразуясь с исторической обстановкой, в которой принимался соответствующий документ. Нормы, устанавливающие особенности женского труда, являются частью общеправовых положений, относящихся ко всем лицам наемного труда. Указанная дифференциация

существовала еще до выделения трудового права в самостоятельную отрасль.

Специфика норм о труде женщин определяется не только физиологическими и биологическими особенностями (полом). В Казахстане столетиями складывалось и укреплялось представление о социальной и культурной ролях женщины. Ей отводилась роль матери и функция ведения домашнего хозяйства. Мужчине - роль хозяина в семье и власти в обществе, вытекающая из исторической (ещё со времен родового и общинного уклада) функции защиты и обеспечения.

Необходимо учитывать не только изменения социально-экономического и чисто технического характера, политический курс государства, но и идеологический аспект, отраженный в праве. Конституционный принцип равноправия полов, подтвержденный в Конституции СССР 1977 г. и Конституцией КазССР, продолжал сопровождаться скрытой дискриминацией, в том числе и в сфере трудовых отношений. Так продолжалось вплоть до приобретения Казахстаном независимости в 1991 г., до принятия Конституции 1993г. и 1995 г. и закона РК «О труде», от 10 декабря 1999 г., который утратил юридическую силу в связи с введением в действие Трудового Кодекса Республики Казахстан в 2007 г [3, 12].

Казахстан стремился реформировать трудовое право, сохранив традиционные гарантии трудящихся женщин. Конституция, принятая 30 августа 1995 г. (ст.24) закрепляет право каждого на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии; на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации; а также на социальную защиту от безработицы. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку. Кодекс законов о труде Казахской ССР 1972 г., фактически не защищающий права трудящихся женщин, был заменен Законом "О труде в Республике Казахстан" от 10 декабря 1999 г., вступившим в силу с 1 января 2000 г [4, 88].

В действительности этот правовой акт был очень слабым защитником прав трудящихся женщин, не имел эффективных механизмов правового регулирования и не терял своей юридической значимости только с помощью неоднократного внесения в него изменений и дополнений.

Всю совокупность казахстанских законодательных актов, посвященных труду женщин, условно можно разбить на три группы:

- 1) международные законодательные документы, ратифицированные Казахстаном, в первую очередь, Конвенции МОТ;
- 2) законодательные акты, сформулированные в соответствии с международными законодательными документами;
- 3) законодательные акты, не имеющие аналогов в международных документах.

Трудовое законодательство Республики Казахстан основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Трудового Кодекса, законов

Республики Казахстан и иных нормативных правовых актах.

Согласно ст. 2 ТК РК от 23 ноября 2015 г., запрещается включение в другие законы Республики Казахстан норм, регулирующих трудовые отношения, отношения социального партнерства и охраны труда, кроме случаев, предусмотренных Трудовым Кодексом [5].

Значительная часть законодательных актов, регламентирующих положение женщин в сфере занятости и на рынке труда, является прямым следствием инкорпорирования международных норм в национальное трудовое законодательство. Отличительной чертой этого инкорпорирования является то, что в казахстанском трудовом законодательстве международные нормы, как правило, толкуются расширительно, то есть, предоставляя больше льгот женщинам, чем это предусмотрено международными документами.

Анализ развития трудового законодательства, регламентирующего положение женщин в сфере занятости и на рынке труда, позволяет констатировать то, что сегодня эти документы «де – юре» призваны обеспечить достойную трудовую деятельность женщин, реализовать их право на охрану и соответствующие нормам условия труда, положенное вознаграждение и др. «Де - факто», указанные положения законодательства реализуются далеко не всегда и, увы, не на каждом предприятии и не в каждой организации, где применяется труд женщин.

Многие существующие до принятия ТК РК законодательные акты были разработаны для экономической системы, построенной на принципе государственного экономического монополизма. В новых условиях эти законодательные акты оказались не выполнимыми и не выполняемыми. Но в этом смысле законодательные нормы, регламентирующие труд женщин, мало отличались от других трудовых норм. Естественным следствием распространения правового нигилизма (как со стороны самого государства, так и со стороны работодателей и работников) и многие другие причины привели к тому, что количество известных статистике случаев ущемления прав работающих женщин, по своим объемам, по некоторым оценкам, превышает в два раза. Кроме того, судебная система и досудебная система разрешения трудовых конфликтов пока не способны оперативно и адекватно реагировать на проблемы ущемления прав женщин.

Список литературы:

1. Быкова А.Н. История и женщины. -М.: Луч, 2000. С. 258.
2. Толкунова В.Н. Право на труд женщин в СССР. - М.: Грант, 1980. С. 294.
3. Алпысов Д. Трудовое законодательство на стороне женщин // Фемида, А., 2002, С. 12.
4. Шеденова Н.У. Женский труд в условиях рыночных отношений: социальные аспекты. -А.: Издательство Lem, 1998. С. 152.
5. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. № 414-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2018 г.), Алматы: ЮРИСТ, 2018, С.51.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЖЕНЩИН ПО ТРУДОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Казахский гуманитарно- юридический инновационный университет, г. Семей
2 курс, 6М030100- Юриспруденция*

Как и в любом успешно развивающемся государстве в Казахстане наблюдаются необходимые процессы реформирования. Среди требующих решения проблем на первом плане оказалась проблема сочетания функции обеспечения работающих женщин себя и своих семей материальными благами с функцией исполнения как родительских, так и трудовых обязанностей.

Работающая женщина является субъектом трудовых правоотношений. В соответствии с общими положениями теории права и государства, правовой статус – это юридически закрепленные правоотношения и положение субъекта в обществе.

Правовой статус закрепляет фактический (социальный) статус лица, его правоотношения, в том числе полномочия и реальное положение в обществе[1]. Каждая работающая женщина, независимо от места работы и формы собственности предприятия, организации, учреждения, на котором она выполняет трудовую функцию, имеет все общие права, предусмотренные статьей 22 Трудового Кодекса.

Элементом правового статуса работницы являются возложенные на нее обязанности, связанные с выполнением трудовой функции. Под трудовыми обязанностями, согласно п. 28 ч. 1 ст. 1 Трудового кодекса РК, понимаются обязательства работника и работодателя, обусловленные нормативными правовыми актами Республики Казахстан, актом работодателя, трудовым, коллективным договорами.

Законодательством Республики Казахстан установлены некоторые ограничения на труд женщин. Данные ограничения не являются дискриминацией женщин, а имеют целью оградить женщину от неблагоприятных воздействий на ее здоровье. Возникновению прав и обязанностей у работниц предшествует заключение трудового договора и непосредственное устройство на работу. В законодательстве специально разработаны нормы, содержащие комплекс ограничений, как при трудоустройстве женщин, так и в процессе выполнения трудовых функций.

Трудовой кодекс запрещает нарушение равенства прав и возможностей при заключении трудового договора. Эта гарантия прямо и непосредственно участвует в формировании должного правового статуса женщины в сфере труда. Ч.2 ст. 25 ТК РК, устанавливает, что беременность, наличие детей в возрасте до трех лет, несовершеннолетие, инвалидность не могут

ограничивать право заключения трудового договора, за исключением случаев, предусмотренных ТК РК. По требованию указанных категорий лиц работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме. Если же факт нарушения равенства прав и возможностей при заключении трудового договора будет установлен, то работодатель понесет ответственность, установленную законодательством.

В целях более надежной охраны материнства, детства и женского труда запрещается п. 20 ч. 1 ст. 52 ТК РК не признает в качестве основания для расторжения трудового договора по инициативе работодателя неявку работницы по причине нахождения в отпуске по беременности и родам. Еще одной нормой, охраняющей труд женщин, является норма, закрепленная в ч. 3 ст. 58 ТК РК, устанавливающая, что недопустимость прекращения трудового договора в период временной нетрудоспособности работницы (в том числе по беременности и родам) и в период отпуска. Дополняет ограничение на расторжение трудового договора с женщиной в некоторых случаях, пункт 2 статьи 54 ТК, который принят в следующей редакции: «Расторжение трудового договора по инициативе работодателя по основаниям, предусмотренным подпунктами 2) и 3) пункта 1 статьи 52 настоящего Кодекса, не допускается с беременными женщинами, предоставившими работодателю справку о беременности, женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, одинокими матерями, воспитывающими ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), иными лицами, воспитывающими указанную категорию детей без матери.»

В связи с наличием ограничений в применении женского труда можно отметить так называемое «ограничение при приеме женщин на некоторые виды работы». Так, в соответствии с п. 27 статьи 16 ТК РК утверждается список, запрещающий применение труда женщин на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда. Кроме того, запрещаются подъем и перемещение вручную женщинами тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы. Список работ, на которых запрещается применение труда женщин, предельные нормы подъема и перемещения вручную тяжестей женщинами определяются Министерством здравоохранения и социального развития Республики Казахстан [3]. Запрещение применения труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными условиями труда, с одной стороны, не позволяют работодателям подвергать женщин опасности воздействия на них вредных факторов производства, а с другой – побуждает работодателя принимать меры к улучшению условий труда и тем самым создает предпосылки для расширения сферы приложения женского труда.

Применительно к труду женщин должны также соблюдаться и гигиенические требования к величине трудовой нагрузки, к уровню общей вибрации, к величине тепловой нагрузки с учетом времени года и продолжительности ее воздействия и т.д. Работодатели нередко не обеспечивают право работниц на труд в условиях, гарантирующих им

сохранность жизни и здоровья, допуская работать на технически неисправных механизмах.

Но и у данной ситуации есть обратная сторона. Как следует из указанного, работодателям не позволено применять женский труд в отдельных высокооплачиваемых отраслях промышленности. К примеру: женщина по специальности машинист подъема, осуществляющая работы на поверхности, просит перевести ее в шахту на подземные работы, с целью получения более высокой заработной платы. Ссылаясь на Конституцию РК, закрепившую равные права мужчин и женщин во всех областях общественной жизни, она вправе требовать работу, для которой у нее имеется соответствующее образование, навыки, состояние здоровья и желание. Однако, законодательство не позволяет женщинам в полной мере реализовывать себя в профессиональной сфере, что, безусловно, не отвечает принципу равных возможностей. Вместе с тем, следует отметить, что в данном случае речь пойдет о дискриминации таких категорий работающих женщин: имеющих взрослых детей и предпочитающих карьеру; вышедших из детородного возраста, в силу физиологических причин, не имеющих возможности иметь детей; являющихся сторонницами радикального феминизма, отрицающих биологический детерминизм и особую сущность быть матерью. Для обеспечения поддержки таких женщин необходимо создать полноценные условия для их личностной реализации, продвижению по службе и как следствие, обеспечить достойную оплату труда.

Общая картина женского труда не идеальна. Работодатели часто не соблюдают ограничения по применению женского труда на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда, а также гигиенические нормы. Как следствие, ухудшается физическое состояние и репродуктивное здоровье женщин. Вряд ли можно ожидать, что женщины, занятые на вредных и тяжелых работах, смогут продолжать трудовую деятельность до наступления установленного законодательством пенсионного возраста или родить здоровых детей, что, несомненно, негативно отразится на социальной и демографической сферах государства. Именно поэтому совершенствование механизмов правового регулирования труда женщин в Казахстане должно быть одним из приоритетных направлений социальной политики государства.

Список литературы:

1. Григорьев В.И., Григорьев В.Ф. Основы теории государства и права: Учебное пособие. – А.: Юрист, 2008. С.84;
2. ч. 2 ст. 152 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 г.;
3. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 8 декабря 2015 года № 944 «Об утверждении списка работ, на которых запрещается применение труда женщин, предельных норм подъема и перемещения вручную тяжести женщинами»;
4. ч. 2 ст.76 Трудового Кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015г.;

Галимов Данат Габдылкалиевич

УСЫНОВЛЕНИЕ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей,
Республика Казахстан*

Магистрант 1 курса специальности «Юриспруденция»

В условиях перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию перед страной поставлены качественно новые цели и задачи, в том числе повышение эффективности функционирования института усыновления/удочерения детей. По информации Комитета по охране прав детей Министерства образования и науки, по состоянию на 1 января 2017 г., в Казахстане проживают 46 126 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Из них более 16 тыс. детей находятся на полном государственном обеспечении в 204 (двухсот четырех) учреждениях системы образования, здравоохранения, и социальной защиты населения. Из общего числа детей, воспитывающихся в данных учреждениях, лишь около 3-х тысяч – это сироты, то есть дети, у которых умерли оба или единственный родитель. Остальные 13 418 детей – это социальные сироты при живых родителях (так называемое «социальное сиротство») [1].

Феномен социального сиротства, актуализировавшийся в Казахстане в последние два десятилетия, является предметом дискуссий в научной литературе, посвященной проблемам семьи, детства, социальной и демографической политике страны. Понятие «сиротство», исторически обозначавшее детей, чьи родители умерли, в XX-XXI вв. приобрело новые формы и масштабы, что заставляет исследователей искать и новые подходы к его изучению. Количество социальных сирот является прямым индикатором социально-экономического и морально-нравственного здоровья нации. Трансформация форм семейной организации, распространение сожителств, внебрачной рождаемости, смена семейных ценностных установок стали катализатором роста численности социальных сирот, общее количество которых в стране, по последним данным, составляет около двух миллионов человек. Анализируя динамику за предыдущие годы можно отметить практически постоянный рост данного показателя с начала девяностых годов XX века. Можно говорить о недостаточной проработанности мер социальной, семейной и демографической политики, которые направлены, главным образом, не на устранение причин негативных явлений, а на их коррекцию. Постоянное запаздывание государственных институтов в выявлении семейного неблагополучия и оказания помощи семье в период

кризиса, неэффективное законодотворчество стали причиной неуправляемого роста социального сиротства детей, семейного насилия и вторичного сиротства [2].

Конвенция ООН о правах ребенка признает, что «ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания». Государства, ратифицировавшие Конвенцию, обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, с этой целью они принимают необходимые законодательные и административные меры [3].

Социальное сиротство является термином социологическим и не имеет адекватного закрепления в праве, что влечет существенные расхождения в оценке распространенности этого явления. Одним из приоритетных направлений государственной деятельности является предупреждение социального сиротства, создания системы поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения исполнения законодательства по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Согласно Конвенции о правах ребенка государства мира признают, что «ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания» [3].

Усыновление является одной из лучших форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Основной целью усыновления является обеспечение детей, лишенных по каким либо причинам родительской заботы, ласки, условиями жизни, развития и воспитания максимально приближенными к условиям в родной семье. Кроме того, усыновление помогает не только детям обрести семью, но и усыновителям позволяет удовлетворить материнские и отцовские чувства, поскольку в отдельных случаях причиной усыновления бывает стремление бездетных супругов укрепить семью.

Вместе с тем, нет запрещения усыновления для лиц, имеющих своих детей. Нередко происходит усыновление одним из супругов ребенка другого супруга, что в целом улучшает общий семейный климат (т.е. внутрисемейное усыновление). Есть примеры, когда усыновителем желает быть лицо, не состоящее в браке и законодательных запретов в таких случаях также нет. Хотя, как показывает практика, предпочтение все же отдается семейным парам, так как для гармоничного развития ребенка необходима полная семья, где он вырастит в окружении добра и любви не только со стороны матери, но и отца. Передача ребенка на усыновление в неполную семью, возможно в том случае, если это соответствует его интересам. Под интересами ребенка следует понимать обеспечение условий, необходимых для его полноценного физического развития, создание в семье здорового эмоционального и психологического развития, формирование его духовных качеств [5].

Орган, осуществляющий функции по опеке или попечительству, проверяет, соответствуют ли интересам ребенка передача его на

усыновление, например в неполную семью, лицам пенсионного возраста, инвалидам. Причина такого особого внимания заключается в том, что необходимо установить, могут ли усыновители в пределах своих способностей и имущественных возможностей подготовить ребенка к самостоятельной жизни в обществе, обеспечат ли уровень жизни, необходимый для его здорового развития, уровень образования, защиту его прав и интересов, создадут ли атмосферу благополучного развития ребенка.

Усыновление в большинстве касается детей, подвергавшихся лишениям и пренебрежению. Часто эти дети пережили травмирующие события. Они нуждаются в преданных и заботливых приемных семьях, которые должны нести элемент постоянства и защищенности в их жизни. Усыновленные дети приходят в семью усыновителей с определенными навыками поведения, набором понятий, привычек, привитых в биологической семье или детском учреждении, где до этого воспитывались. В чужом окружении ребенок испытывает психологический дискомфорт.

Цель усыновления состоит не только в том, чтобы ребенок приобрел семью, но и в том, чтобы его интересы были максимально учтены, что включает в себя, например, культурную, этническую или национальную принадлежность, которые должны быть сохранены при усыновлении. Для усыновления ребенка, достигшего 10 лет, обязательно требуется его согласие. С целью сохранения тайны усыновления не требуется согласия детей, которые до подачи заявления в суд, проживали в семье усыновителей и считали их своими родителями. Специалист проводит с ребенком беседу в домашней обстановке, обследуя его условия проживания и психологическую атмосферу семьи. Он участвует в судебном заседании и готовит заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка, с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком. Все перечисленные правила направлены на всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела. Принятия справедливого и законного решения в интересах ребенка, что и является основной социальной и правовой целью усыновления.

Список литературы

1. Сайт Комитета по охране прав детей Министерства образования и науки// www.bala.zan/kz
2. Джандарбек Б.А. Правовые основы усыновления/удочерения в Республике Казахстан (вопросы теории и практики): Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Специальность 12.00.03. – Алматы, 2002 – 23с.
4. Конвенция ООН о правах ребенка//www.paragrav.kz
5. Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года № 518-IV // www.paragrav.kz

ЗНАЧЕНИЕ ИНСТИТУТА ДИСЦИПЛИНЫ ТРУДА В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

*Казахский гуманитарно- юридический инновационный университет, г. Семей
1 курс, 6М030100- Юриспруденция*

В условиях формирования рыночных отношений происходят глубокие изменения как в экономике, так и в характере труда. Дисциплина труда обретает качественно новые черты. Эти изменения обуславливают необходимость систематического анализа взаимоотношений работников в процессе производства, их отношения к средствам производства, то есть правового анализа обеих сторон дисциплины трудового процесса.

Дисциплина труда является необходимым условием при выполнении любой работы, при выполнении любой трудовой деятельности. Для успешной совместной трудовой деятельности нужен определенный порядок и подчинение всех работников установленному порядку. Термин «дисциплина труда» употребляется в правовой науке в двух смыслах – в объективном и в субъективном. С объективной точки зрения дисциплина труда представлена совокупностью правовых норм, которые обеспечивают определенный правопорядок на предприятии. Субъективная сторона подразумевает, что работники должны соблюдать свои конкретные обязанности согласно заключенного трудового договора.

Значение трудовой дисциплины заключается в: ее способствовании достижению высоких результатов и качественного труда каждого трудящегося; предоставлении возможности работнику трудиться с высокой производительностью; рациональном использовании своего рабочего времени каждым работником и трудовым коллективом в целом; профилактике травматизма на производстве и защите жизни и здоровья во время выполнения работником своих трудовых обязанностей. Назначение методов трудовой дисциплины заключается в создании необходимых организационных и экономических условий для эффективной работы. Три метода трудовой дисциплины тесно взаимосвязаны и представлены: сознательным отношением к труду; методами убеждения и воспитания; поощрением за отличный труд и дисциплинарным воздействием на недобросовестных работников.

Наиболее устоявшимся и часто применяемым является определение трудовой дисциплины как добросовестного выполнения работником своих обязанностей, предусмотренных трудовым договором, правилами внутреннего трудового распорядка, творческое отношение к своей работе, бережное отношение к оборудованию и материальным ценностям, четкое исполнение приказов и распоряжений руководителей и достижение высоких результатов в труде.

Дисциплина труда предполагает сознательное отношение к труду, добросовестное подчинение работников определенному внутреннему трудовому распорядку, установленному в организации, творческое отношение к своей работе, обеспечение ее высокого качества, производительное использование рабочего времени, бережное отношение к оборудованию и материальным ценностям нанимателя, четкое исполнение приказов и распоряжений руководителей.

Обеспечение дисциплины труда на производстве - процесс двухсторонний, в котором участвуют как сами работники, так и наниматель. Работники обязаны: трудиться честно и добросовестно, соблюдать дисциплину труда. В свою очередь работодатель обязан: правильно организовать труд работников, обеспечить дисциплину труда, соблюдать законодательство о труде и правила охраны труда, внимательно относиться к нуждам и запросам работников. Дисциплина труда обеспечивается властью работодателя, опирающейся на нормы трудового права и конкретные разделы трудового договора, заключаемого в письменной форме с каждым принимаемым на работу работником.

В научной литературе выделяют три вида дисциплины:

- исполнительская дисциплина - использование каждым сотрудником своих обязанностей. Недостаток этого вида дисциплины, хотя он очень привлекателен, например, для государственной или военной службы, состоит в том, что работнику не предоставляют права и более того, не хотят, чтобы он их имел и проявлял какую-либо активность;

- активная дисциплина - использование прав при исполнении обязанностей. Этот вид дисциплины более предпочтителен, так как работник проявляет в своем поведении активность - активно пользуется своими правами;

- самодисциплина - это исполнение работником своих обязанностей и исполнение им своих прав на основе самоуправления. Она также включает проявление работником активности большей, чем требует норма права.

Наряду с видами, существуют также побудительные источники дисциплины: воздействие авторитарной власти или жестко предопределенной социальной необходимости определяет исполнительская дисциплина, которая может утверждаться внеэкономическими и экономическими методами; осознание необходимости соблюдения каждым членом общества юридически установленных или традиционно сложившихся норм и правил поведения означает сознательную, активную дисциплину; внутреннее самоубеждение индивида, предъявляющего к себе лично высокие требования, выражают самодисциплину.

На практике употребляется много разновидностей понятия "дисциплина": 1) трудовая, 2) производственная, 3) исполнительская, 4) технологическая, 5) плановая, 6) финансовая, 7) договорная и др. Такое разнообразие определяется тем, что те или иные правила, требования, нормы устанавливаются разными ведомствами и органами, которые трактуют

соблюдение установленных ими правил как соответствующую дисциплину.

Соблюдение всех установленных правил на предприятии определяется обобщающим понятием - дисциплиной труда.

Трудовая дисциплина предполагает четкое соблюдение персоналом предприятия установленных правил внутреннего трудового распорядка: своевременное начало и окончание рабочего дня, обеденного перерыва, регламентированных перерывов на отдых, норм поведения на предприятии.

Технологическая дисциплина - точное выполнение всех требований технологии данного производственного процесса, режимов и способов его ведения, технологии деятельности.

Плановая дисциплина предполагает порядок составления планов, их согласования, утверждения и выполнения.

Конструкторская дисциплина предполагает обязанность специалистов строго соблюдать требования чертежей и другой конструкторской документации при изготовлении продукции.

Договорная дисциплина характеризуется организацией хозяйственных отношений предприятий на договорной основе, строгим соблюдением договорных обязательств и ответственность хозяйствующих субъектов за нарушение обязательств по договорам.

Дисциплина исполнения (исполнительская дисциплина) - это своевременное и квалифицированное исполнение приказов, указаний, предписаний руководителями, специалистами и возглавляемыми ими коллективами предприятий, учреждений, организаций, правилами ведения трудового процесса.

Производственная дисциплина подразумевает своевременное выполнение производственных заданий, бережное отношение к оборудованию, инструменту, оснастке и другим материальным ценностям, точное исполнение распоряжений и указаний руководящего персонала, соблюдение правил, установленных производственными и должностными инструкциями, правил охраны труда, техники безопасности, производственной санитарии и пожарной охраны.

Повышение дисциплины труда является одним из важных условий высокой организации труда и общего экономического подъема. И наоборот, недостаточно высокий уровень дисциплины приводит к потерям, дополнительным затратам, дезорганизует производство.

Список литературы:

1. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V (с изменениями и дополнениями от 06.04.2016 г.) //www//paragraf.kz.
2. Михайленко Н.Т. Правовые проблемы дисциплины труда в СССР [Теоретические аспекты]. - Фрунзе, «Мектеп», 1972. - С. 316
3. Трудовое право России: Учебник / Под ред. А.М. Куренного. М., 2004.
4. Карпенко О.И. Дисциплинарная ответственность работника в трудовом праве: понятие и виды: Автореф. докт. дис.- М., 2003. 36 с

Бекенов Ернат Амангельдыевич

ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет
Магистрант 1-го курса, специальность «Юриспруденция»*

В соответствии со статьей 43 ГПК РК прокурор является лицом, участвующим в деле [1]. Правовая природа участия прокурора в гражданском судопроизводстве обусловлена сущностью института прокуратуры, осуществляющей надзорную функцию, и характером государственно-правовых отношений, в которых состоит прокурор с государством. При этом, как мы полагаем, прокурор не является субъектом процессуальной деятельности. Несомненно, вступая в гражданский процесс, прокурор становится его участником и подчиняется тем правилам, которые регулируют соответствующую деятельность всех его участников. Но этот факт является вторичным по отношению к тому, что прокурор, прежде всего, представитель государства, который призван осуществить определенные функции. Индивидуализация же правового статуса каждого участника гражданско-процессуального правоотношения основывается на принципе состязательности гражданского процесса.

Деятельность в гражданском процессе прокуроров, наряду с Конституцией, ГПК РК регулируется Законом «О прокуратуре». Согласно статье 1 Закона, прокуратура от имени государства в установленных законом пределах и формах будет осуществлять высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представлять интересы государства в суде и от имени государства осуществлять уголовное преследование.

Законом определены следующие задачи прокуратуры:

- 1) защита и восстановление прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства;
- 2) выявление и устранение нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий;
- 3) координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью;
- 4) иные задачи, определяемые НПА.

Согласно Ст. ГПК РК, участие прокурора в гражданском судопроизводстве обязательно по делам, затрагивающим интересы государства, когда требуется защита общественных интересов или граждан, которые самостоятельно не могут себя защищать, а также когда

необходимость участия прокурора признана судом.

Указанные полномочия прокурора обеспечиваются путем своевременного извещения судом обо всех назначенных к рассмотрению делах путем размещения соответствующей информации на интернет-ресурсе суда.

Прокурор в соответствии с законодательством вправе обратиться с иском, заявлением в суд для восстановления нарушенных прав и защиты интересов:

1) лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту;

2) неограниченного круга лиц;

3) лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан.

По основаниям участия в гражданском судопроизводстве статус прокурора определяется его процессуальным положением:

1) стороны материально-правового отношения, если прокурор представляет интересы прокуратуры, выступающей в качестве истца или ответчика либо третьего лица;

2) представителя интересов государства, если государство или административно-территориальная единица участвует в гражданском процессе в качестве истца или ответчика, третьего лица;

3) представителя физического лица, в интересах которого прокурор подал исковое заявление в исковом производстве или заявление в особом производстве;

4) участника гражданского процесса, вступившего в него для дачи правового заключения по рассматриваемому судом материально-правовому отношению;

5) участника апелляционного производства, подавшего апелляционное ходатайство;

6) участника апелляционного производства, дающего правовое заключение по доводам апелляционной жалобы стороны или ее процессуального представителя либо апелляционного ходатайства, поданного прокурором;

7) участника кассационного (ревизионного) производства, подавшего надзорный протест на вступившее в законную силу решение суда по основаниям, предусмотренным частью 6 статьи 438 ГПК;

8) участника судебного заседания суда кассационной (ревизионной) инстанции, дающего заключение по надзорной жалобе, надзорному протесту Генерального Прокурора Казахстана.

Прокурор при реализации конституционной функции представляет интересы государства в суде каждой из названных судебных инстанций, содержанием которых является совокупность законодательно признанных

политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества и основ конституционного строя [3].

В литературе высказано мнение о том, что «прокурор, не имея собственных интересов, но от имени государства инициирует или вступает в уже начатый процесс по делу в роли истца с «особым» статусом в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным уважительным причинам не могут сами обратиться в суд, а также в защиту неопределенного круга лиц», законных интересов государства [4].

Но такая трактовка прокурора как истца с «особым» статусом не соответствует понятию истца как гражданина или юридического лица, в защиту своих нарушенных или оспариваемых прав и свобод, законных интересов или в защиту которых предъявлен иск иными лицами в порядке, предусмотренном ГПК РК. Лицо, которое не имеет интереса в материально-правовом отношении, но предъявляет иск в защиту нарушенных субъективных прав другого лица, приобретает статус процессуального представителя истца на основании закона (прокурор, законный представитель) или соглашения, достигнутого между доверителем и поверенным [1].

Прокурор, предъявляя иск в интересах истца, участвуя в судебном заседании и реализуя предоставленные ему процессуальные права и исполняя процессуальные обязанности оказывает физическому лицу квалифицированную юридическую помощь. Прокурор реализует публично-правовые полномочия в представительстве в суде либо публичных интересов государства, либо частных-правовых интересов физического лица.

Специфика интереса государства в гражданском процессе выражается не только в том, что это интерес публичный, но одновременно через публичный интерес в суде осуществляется и защита частных интересов субъектов права, участвующих в гражданском обороте и в других частных материально-правовых отношениях.

Поскольку административно-территориальные единицы, государственные органы и учреждения, юридические лица участвуют в гражданском обороте от своего имени и приобретают и осуществляют имущественные права и обязанности, то такие действия к государственным интересам не относятся, а прокурор не может подавать иски в интересах этих субъектов [1].

Гражданский процесс является единым при рассмотрении и разрешении частного материально-правового отношения и проходит в разных судебных инстанциях, в которых прокурор неизменно представляет интересы государства, но различными процессуальными средствами, исключая функцию надзора за судом.

Список литературы:

1. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V ЗРК.
2. Закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 30 июня 2017 года № 81-VI.
3. пп. пп. 4) - 6) ст. 1 Закона Казахстана «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года, в редакции от 11 июля 2017 года
4. Прокурорский надзор: учебник /Под ред. А.Я. Сухарева. - 4 изд., перераб. и доп. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. С.89

ИНСТИТУТ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РК

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет
Магистрант 1 курса, специальности юриспруденция*

Бесспорно, каждое право человека принадлежит отдельной личности, неотъемлемо от нее и не может быть отчуждено каким-либо способом. Но вместе с тем вся система прав человека имеет величайший социальный смысл. По существу, это способы защиты человечества от многочисленных угроз его существования. По своему социальному назначению права человека — средства защиты, с помощью которых человечество стремится отразить угрозу термоядерной катастрофы, опасности экологического кризиса, рост международной преступности, терроризма и наркомании, и другие угрожающие всему миру опасные явления.

Необходимо заметить, что права человека — это разновидность прав личности, и ее наиболее существенные права. Коротко их можно определить так: права человека — это такие права личности, без которых она не может быть как человеческое существо. К примеру, право на жизнь, на свободу, на труд, неприкосновенность личности, на достаточный уровень жизни. После победы во Второй мировой войне, стремление к объединению усилий с тем, чтобы поддерживать международный мир и безопасность, осуществлять сотрудничество в самых различных областях международной жизни, учреждение Организации Объединенных Наций как общемирового центра согласования действий государств стало возможным начало реализации практических мер, направленных на то, чтобы «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций...», [1; С.49] обеспечить защиту прав человека. Причем при обязательном использовании тех возможностей и средств, которые предоставляет международное право.

Прежде всего, в целях содействия утверждению веры в ценность человеческой личности, всеобщего признания и соблюдение равных и неотъемлемых прав человека, в соответствии с правовыми установками, содержащимися в Уставе ООН, государствами разработаны международные договоры (пакты, конвенции, соглашения), а также иные акты, устанавливающие для государств-участников соответствующих актов политико-правовые обязанности в области прав человека. Как отмечает Е.А.Лукашева, «появление международно-правовых актов по правам человека показывает, что идея и принцип обеспечения прав человека перестает быть внутренним делом государства, а становится предметом заботы международного сообщества. Национальные институты защиты прав

человека дополняются международно-правовыми институтами в целях максимального обеспечения прав и свобод индивида». [2; С.88]

Включение в текст Устава ООН правовых установок о сотрудничестве государств по правам человека (п.3 ст.1,ст.55), означало возникновение в качестве международно-правовой нормы принципа всеобщего уважения прав человека для всех, без какой бы то ни было дискриминации». Как справедливо обозначил А.П.Мовчан, «с годами принцип уважения прав человека стал частью общего международного права и ныне признается в качестве императивной нормы этой правовой системы». [3; С.70-71]

Принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод для всех, являясь одной из незыблемых основ современного международного права, определяет права и обязанности субъектов этого права, прежде всего, государств, и тем самым непосредственно воздействуют на поведение участников международного общения. Для определения его содержания, особое значение имеют международно-правовые акты о правах человека, принятые международными организациями, причем как универсального характера, так и региональными международными организациями. Так в Декларации принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, являющейся частью Хельсинского Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, среди других принципов закреплён принцип уважения прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, религии и убеждений.

В соответствии этому принципу государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии. Государства-участники ОБСЕ заявили, что «они будут поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития». Закреплённый в Декларации принципов ОБСЕ принцип уважения прав человека и основных свобод предусматривает и установку о том, что государства-участники будут уважать права человека и основные свободы в своих взаимных отношениях и будут прилагать совместные усилия, включая сотрудничество с ООН, в целях содействия всеобщему и эффективному уважению этих прав.

На наш взгляд, превращение Комиссии в полноправный Совет поднимает вопросы права человека до того уровня, который придается им в Уставе ООН. Всевозможные функции и полномочия в области поощрения всеобщего уважения, соблюдения и защиты всех прав человека и основных свобод осуществляются как главными, так и многими вспомогательными органами ООН. Государства предпринимают совместные и в сотрудничестве с ООН действия, направленные на то, чтобы рационализировать и

активизировать деятельность механизмов ООН в области прав человека.

Региональная защита прав человека регулируется (помимо актов универсального характера) международно-правовыми актами, принятыми в рамках деятельности соответствующих региональных организаций: Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организации американских государств, Организации Исламская конференция и Организации африканского единства. Создание региональных организаций должно преследовать цели мирного разрешения «местных споров», а также применение принудительных мер под руководством Совета Безопасности. Почти сразу после принятия Устава ООН стали образовываться организации, целью которых стала защита прав человека на региональном уровне. Как отмечает В. А. Карташкин, «региональное сотрудничество дополняет формы универсального сотрудничества, а в некоторых отношениях и более эффективно обеспечивает основные права и свободы человека». [4; С.90]

Как отмечает Александров А.Н., «значение этих и других актов и документов заключается, помимо прочего, в том, что их изучение позволяет, во-первых, создать целостное представление о современном подходе сообщества государств к решению гуманитарных проблем, во-вторых, определить перспективы дальнейшего развития комплекса правовых принципов и норм, закрепляющих международно-правовые обязательства в области прав личности». [5; С.134]

Соблюдение и защита прав человека не являются только внутренним делом того или иного государства. Они выступают объектом международного регулирования. Права человека представляют собой ценность, принадлежащую всему международному сообществу. Их уважение, соблюдение и защита обязанность каждого государства. Там, где эти права нарушаются, возникают серьезные военные конфликты, очаги напряженности, создающие угрозу миру и требующие нередко (с согласия ООН) постороннего вмешательства.

Список литературы:

1. Устав Организации Объединенных Наций // Действующее международное право. В 3-х т.Т1. сост. Ю.М.Колосов, Э.С.Кривчикова. М., 1996г. С.49.
2. Права человека как фактор стратегии устойчивого развития / Руководитель программы и отв. ред. Лукашева Е.А. М.,2000г. С.88.
3. Мовчан. А.П. Международное право. М., 1996г. С.70-71.
4. Карташкин В. А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. М., 1995. С. 90; см. также: Общая теория прав человека /Под ред. Е. А. Лукашевой. М., 1996г. С. 478.
5. Александров.А.Н. Права человека и международное право: Некоторые вопросы развития концепции всеобщего уважения и соблюдения прав человека. №1. 2002г. С.134.

Аспанияров Абылай Ролланұлы

ПРИНЦИПЫ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

*Казахский гуманитарно - юридический инновационный университет
Магистрант I курса специальности «Юриспруденция»*

Правовые принципы представляют собой выраженные в праве исходные начала, основные положения, определяющие единство права, существенные черты его содержания и общую направленность развития правовых норм в пределах всей системы права либо отдельных отраслей или институтов.

Встречающиеся в юридической литературе формулировки основных принципов правового регулирования труда, основных принципов трудового права, а также правовых принципов организации труда, как справедливо было замечено, являются по сути идентичными, ибо речь во всех трех случаях идет об одной и той же категории трудового права. В настоящей главе учебника указанные понятия также используются как идентичные.

Как известно, право выступает в виде конкретных установлении (дозволение, веление, запрет и т.д.), а норма права — модель поведения людей и организаций в различных жизненных ситуациях. Чтобы прояснить смысл норм права, люди прибегают к их толкованию. Однако для реализации и правильного применения конкретных норм права недостаточно знать их содержание. Необходимо выявить связь данной нормы права с другими, их взаимообусловленность, определить главные черты их содержания и основную направленность.

Эту функцию выполняют правовые принципы. Конечно, принципы не возникают просто так, они являются продуктом человеческого сознания, отражением объективно существующих отношений между людьми (экономических, политических, морали и др.). Поэтому правовые принципы можно определить еще и как руководящие идеи, или исходные начала, которые составляют основу (сущность) правового регулирования общественных отношений. Правовые принципы следует отличать от правосознания, базирующегося на оценочных суждениях о праве.

Принципы претворяются в нормы, то есть воплощаются в них. Закон можно считать правовым в той мере, в какой в нем воплощены принципы права. Правовые принципы как исходные начала, основные идеи, выражающиеся в отдельных общих положениях — нормах, закрепляются в Конституции, декларациях, законах (нормы-принципы), либо в скрытом виде отражены в содержании многих норм (например, в "Трудовой договор" отражен принцип свободы труда и свободы трудового договора).

Правовые принципы, отраженные в законодательстве, сами приобретают регулирующее воздействие. И при применении законов, и при восполнении пробелов в правовом регулировании, и в судебной практике правовые принципы служат своего рода указателями в правоприменительной деятельности. Но если принципы выражены в законодательстве, то, возможно, они не отличаются от правовых норм? На этот вопрос следует ответить отрицательно.

Отличие заключается в том, что принципы не определены столь конкретно (не содержат конкретный образец поведения), не имеют они, как правило, и присущей нормам структуры: гипотезы, диспозиции и санкции. Поэтому с помощью принципа нельзя всесторонне урегулировать то или иное общественное отношение, однако принцип дает возможность правильно понять сущность правовых норм, которые это отношение регулируют [1, с.44].

Кроме того, правовые принципы более долговечны, они определяют сущность и содержание не только действующих, но и будущих правовых норм.

Известный ученый в области трудового права Н.Г. Александров считал невозможным довольствоваться только анализом конкретного содержания различных норм права и считал необходимым характеризовать содержание права также в обобщенных категориях. Такой категорией, которая служит для обобщенной характеристики содержания всей данной системы права или отдельных его отраслей (либо отдельных институтов в этих отраслях), являются, по его мнению, соответствующие (общие, межотраслевые, внутриотраслевые) принципы права [2, с.33].

Существуют и несколько иные подходы к решению вопросов о системе правовых принципов и о месте межотраслевых принципов, которые порой вовсе не выделяются как таковые.

Между тем вряд ли можно отрицать наличие принципов, выражающих особенности нескольких отраслей права, например, трудового, гражданского и отчасти административного, в сфере применения труда. Представитель науки трудового права Л.А. Сыроватская справедливо говорит о выделении межотраслевых и соответствующих отраслевых принципов правового регулирования труда не только в их традиционном понимании, но и исходя из того, как они определены в Конституции Республики Казахстан [3, с.81].

Современные принципы трудового права, с одной стороны, отражают сложившуюся систему общественных отношений по организации труда, обусловленную действием объективных экономических законов. С другой стороны, в принципах правового регулирования отношений, связанных с трудом, наиболее ярко должен проявляться гуманистический и демократический характер всей системы права Республики Казахстан. Учитывая такую диалектическую взаимосвязь, познание принципов трудового права дает возможность глубже выявить и понять основные

закономерности развития общественных отношений по труду в условиях рыночной экономики.

Современные принципы трудового права Республики Казахстан можно подразделить на четыре основные группы: 1) выражающие политику государства в области правового регулирования рынка труда и эффективной занятости;

2) содержащие руководящие начала в области установления условий труда работников;

3) определяющие правовое регулирование применения труда наемных работников;

4) отражающие главные направления правовой политики в области охраны здоровья и защиты трудовых прав работников.

Анализ действующего законодательства дает основания полагать, что современные принципы трудового права Республики Казахстан характеризуются следующими чертами:

экономико-политической обусловленностью, поскольку они определяются политикой государства, основанной на познании и применении объективных экономических законов;

общностью содержания (так как принципы всегда выражают сущность не одной, а многих групп норм права);

цельной предметной определенностью, ибо они выражают сущность такой системы норм, которая в качестве предмета регулирования имеет тот или иной вид общественных отношений;

государственной нормативностью, поскольку принципы права представляют собой руководящие идеи, которые закреплены в нормах права, установленных или санкционированных государством, и которые, обладая всеобщностью и обязательностью, имеют регулятивное значение;

системностью (в связи с тем, что они выражают сущность норм права в их взаимосвязи с другими нормами в рамках определенной системы права);

целенаправленностью, так как они выражают сущность норм права не в статике, а в динамике, в направлении решения задач, поставленных перед нашим народом самой жизнью;

стабильностью, ибо принципы права действуют в течение определенного длительного периода времени, отражающего качественное состояние системы права, и по своей природе не столь изменчивы, как нормы права [4].

Список литературы

1. Шайбеков К.А. Трудовое право Республики Казахстан, 1996.- 285 с.
2. Александров Н.Г. Законность и правоотношения в советском обществе. М., 1955. С.192
3. Сыроватская Л.А. Ответственность по советскому трудовому праву. С.222.
4. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК. //www//paragrav.kz.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ОТБАСЫ ЗАҢНАМАСЫ БОЙЫНША ОТБАСЫНДАҒЫ БАЛА ҚҰҚЫҒЫ

*Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті
«Құқықтану» мамандығының 1 курс магистранты*

Отбасы ұғымы қай халықта болмасын әрдайым қасиетті де қастерлі. «Отан отбасынан басталады», – дейді дана қазақ халқы. Себебі, отбасында дүние есігін енді ашқан әр бала алғашқы әрі дәстүрлі отбасылық тәрбиесін, өмірлік даму ұстанымдарын, тәлім мен тәжірибесін жинақтайды. Олай болса, баланың болашақтағы өмірінде қоғамның бір ажырамас бөлігі болу отбасылық әлеуметтік институтының басты міндеті болып табылады. Әрбір мемлекеттік орган осы қағиданы өздерінің заңда белгіленген міндеттеріне, құзыреттілігіне және билік өкілеттіктеріне сәйкес іске асыруға бағдарланған.

XXI ғасыр заман талабына сай болып жатқан өзгерістер бала құқығын қорғауда жаңа міндеттер қойып отыр. Осыған орай, балалардың бүгінгі таңда жарқын өмір сүруіне, жарқын болашақ, бүгінгі әлеуметтік білім беру кеңістігіне сай білім алуы мен жанұяда тәрбиеленуі ең негізгі талаптар негізінде қарастырылуда. Осы себепті, Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың «Жаңа онжылдық-жаңа экономикалық өрлеу-Қазақстанның жаңа мүмкіндіктері» атты Жолдауы алдағы он жылда республиканың дамуының негізгі бағыттарын айқындап берді. Елбасының қазақстандықтарға арнаған Жолдауының басым бағыттарының бірі-балалар өмірінің сапасын арттыруда жаңа міндеттерге қол жеткізу, ересектердің балалар денсаулығы мен олардың өміріне жауапкершілігін арттыру мәселелерін атап көрсетті.

Біздің елімізде XX ғасырдың 90-жылдарының басынан бастап болып жатқан әлеуметтік, саяси, экономикалық өзгеріс-жаңғырулар қоғамның құқықтық саласындағы өзгерістерге де еріксіз алып келеді. Ел ішінде жүргізіліп жатқан кешенді реформалар жаңа базасыз жүзеге асырылуы мүмкін емес. Соңғы жиырма жыл ішінде кез келген құқықтық мемлекеттің алғашқы тұғыры, берік іргетасы болып табылатын бірқатар заңдар: Конституция, Азаматтық Кодекс, Қазақстан Республикасындағы баланың құқықтары туралы заңы, Қазақстан Республикасының неке және отбасы туралы заңы және тағы басқа қабылданды.

Қазақстан Республикасының балалар құқықтарын қорғау саласындағы уәкілетті органы – Қазақстан Республикасының Үкіметі айқындайтын орталық атқарушы орган.

Жаңа Кодексте азаматтық хал актілерін тіркеу тәртібінде, тіркеу мерзімінде, тіркеуге ұсынылатын құжаттарда біршама жаңалықтар бар.

Кодексте бірнеше жаңа ұғымдарға арнаулы түсініктер берілген.

Кодекстегі оң өзгерістердің бірі-бұрынғы «Неке және отбасы туралы» ҚР заңында некеге тұрғысы келетіндер өзінің не жұбайының немесе ата-

анасының тұрғылықты жері бойынша ғана өтініш бере алса, қазіргі жағдайда отбасын құруды мақсат еткендер еліміздің кез келген аумағында некеге отыра алады. Қазақстандық азаматтар некелерін тіркеуге электрондық формада өтініш беру мүмкіндігіне де ие болып отыр.

Бұрынғы заңның

- ерлі-зайыптылардың бірі басқа некеде тұрса;

- жақын туыстар болса;

- бала асырап алушылар мен асырап алынған балалар арасында;

- сот шешімі арқылы психикалық ауруы бар, ақыл-есі кемдігі салдарынан әрекетке қабілетсіз деп танылған адамдар араларында неке қиылуға жол берілмейтін бабы бір жынысты адамдардың және асырап алушылардың балалары мен асырап алынған балалардың арасында неке қиылмайтындығымен толықтырылған.

Сондай-ақ, неке қию кезінде ерлі-зайыптылар өз тілектері бойынша өз тегіне екінші жұбайының тегін қосып ала алады, қосылатын тек некеге дейінгі тегінен кейін сызықша арқылы жазылады. Неке қиюды мемлекеттік тіркеу кезінде тегі өзгерген жағдайда азамат 1 ай мерзімде жеке басын куәландыратын құжаттарды ауыстыруға міндетті.

Заңдағы назар аударатын ерекшеліктердің бірі-нәресте дүниеге келгенде оның тууын тіркеу үшін тек емдеу мекемесі берген туу туралы медициналық куәлік немесе туу фактісін анықтау туралы сот шешімі негіз болып табылады. Бұрынғы заң бойынша баланың дүниеге келуін екі куә растай алатын болса, қазір ана үйде босанған жағдайда, туу туралы медициналық анықтаманы анасының жеке басын куәландыратын құжаттарына сәйкес ол өтініш жасаған медициналық мекеменің қызметкері рәсімдейді.

Туумен бірге қайтыс болуды тіркеуге де куәлардың айғағы бұдан былай негіз бола алмайды.

Кодекс бойынша туу туралы акт жазбасында баланың туған жері болып тууды мемлекеттік тіркеу кезінде қабылданған Қазақстан Республикасының әкімшілік – аумақтық бірлігінің атауына сәйкес баланың нақты туған жерінің атауы көрсетіледі. Мысалы, бала Алматыда туса, тууы Үшарал ауданының АХАТ қызметінде тіркелсе-баланың туған жері болып – Алматы қаласы жазылады.

Кодекстің 63 бабы бойынша балаға қосарланған ат беріледі, бірақ ол екі аттан аспауы керек, қосарланған ат сызықшасыз бөлек жазылады. Мысалы, Мырза Ахмет, Әбіл Қайыр, Әбіл Мансұр, Ай Ару, т.б.

Егер бұрынғы заңда баланың ата-анасы бір-бірімен некеге тұрмаса, тууды жазу кітабында баланың әкесінің тегі-анасының тегі бойынша жазылатын, жаңа Кодексте баланың әкесі туралы мәліметті анасының тілегі бойынша жазбауға да болады.

Сол сияқты, дәлелді себептермен адамның аты, әкесінің аты немесе тегі ауыстырылғанда, өзгерту жасалып отырған адамның өзіне қатысты жасалған туу туралы акт жазбасына ғана өзгеріс енгізіледі. Басқа жазбаларға өзгерістер

енгізу жүргізілмейді. Атын, әкесінің атын, тегін өзгерту жүргізілгенін растау үшін өзгерісті тіркеген АХАТ органы белгіленген үлгідегі атын, әкесінің атын, тегін ауыстыру туралы куәлік береді.

Кодексте қайтыс болуды тіркейтін бес күндік, жеті күндік мерзім алынып тасталды.

Заңнамада балалардың құқықтары кеңейтіліп, бала асырап алудың шарттарына елеулі өзгерістер енгізген, мысалы, 92 бап бойынша бала асырап алушының жасы 45-тен аспауы керек. Балаларды асырап алу бұдан былай асырап алу жөніндегі агенттіктер арқылы ғана жүзеге асырылады, бұл агенттіктер балалар құқықтарын қорғау саласындағы құзырлы органдардан аккредитациядан өтуі тиіс. Бала асырап алу алдымен баланың туыстарына, Қазақстан Республикасының азаматтарына, содан соң Қазақстан Республикасымен тең деңгейдегі халықаралық міндеттемелері бар елдің азаматтарына ғана рұқсат етіледі.

Бұрынғы заңда болмаған «Суррогат ана болу және қосалқы репродуктивтік әдістер мен технологияларды қолдану» атты тарау жаңадан енгізілген. 54 бап бойынша суррогат ана болу шарты мемлекетіміздің азаматтық заңнамасы талаптарын сақтай отырып, жазбаша жасалады, ол міндетті түрде нотариалды куәландырылады. Суррогат анамен шарт жасасқан ерлі-зайыптылар (тапсырыс берушілер) баладан бас тартқан жағдайда, бала суррогат ананың қалауымен өзінде қалады, ал суррогат ана баладан бас тартса, ол мемлекет қамқорлығына беріледі.

Жаңа Кодекс бойынша егер баланың ата-анасы некеден ажырасса, бала анасымен бірге тұрса, анасы оған өзінің тегін бергісі келсе, АХАТ органы бұл мәселені баланың әкесінің пікірін ескерместен, баланың мүддесіне орай шешеді. Күшін жойған заңда баламен бірге тұрмайтын ата-ананың бірінің келісімінсіз баланың тегі өзгерілмейтін.

26.12.2011 жылы қабылданған Қазақстан Республикасының «Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы» осы Кодексі Қазақстан Республикасындағы неке және отбасы қатынастарын, оларды жүзеге асырудың кепілдіктерін белгілеп, реттейтін нормативтік-құқықтық акті болып табылады [1].

Сонымен қатар, бала санатына қатысы бар Қазақстан Республикасының білім беру мекемелерінде «Бала құқықтары туралы» ҚР Заңының 13,14,15,17,19,21, 24, 32,33, 40 баптарына айрықша көңіл бөлініп, бала құқықтарын қорғау жүзеге асырылады [2].

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. «Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы» ҚР кодексі (Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 26 желтоқсандағы № 518-IV Кодексі (2015.03.12. берілген өзгерістер мен толықтырулармен))
2. «Бала құқықтары туралы» ҚР заңы (Қазақстан Республикасының 2002 жылғы 8 тамыздағы №345 Заңы)
3. <http://ombudsman.kz/>

Серікболов Нұрбол Серікболұлы

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ: ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Специальность 6М030100-«Юриспруденция»

*Магистрант 1 курса кафедры государственно-правовых дисциплин
Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет,
г. Семей*

Актуальность обозначенной темы исследования в условиях смены законодательных приоритетов и создания новых механизмов противодействия фактам коррупционных правонарушений не вызывает сомнений.

Как известно, основной масштаб реформ действующей правовой и правоохранительных систем пришелся на 2014-2015 годы, предпосылками проведения которых стало одно из важных направлений правовой политики – это противодействие коррупции. Выявлено, что Закон РК «О борьбе с коррупцией» 1998 года (ныне утратил силу), перестал отвечать вызовам современной правовой системы.

Начальный этап реформ был связан с реализацией программных положений «Стратегии Казахстан - 2050» (2012г.), в которой «коррупция рассматривалась не только как правонарушение, но и как угроза национальной безопасности» [1].

Далее, в рамках реализации Плана Нации «100 конкретных шагов» 2015 года был реализован 13-й шаг, путем создания антикоррупционного спецподразделения для системного предупреждения и профилактики коррупционных правонарушений» [2].

Главным этапом правовой политики государства стало принятие 18 ноября 2015 года Закона РК «О противодействии коррупции». Пунктом 11 статьи 1 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» определено, «под коррупционными правонарушениями понимается противоправное виновное деяние (действие или бездействие), за которое законом установлена административная или уголовная ответственность» [3].

Анализ действующей системы законодательства в регулировании административных коррупционных правонарушений и аспектов привлечения к административной ответственности позволяет выявить ряд коллизий. Определено, что в содержании действующего антикоррупционного законодательства не все акценты расставлены верно. Так, норма Закона РК «О противодействии коррупции» «правоохранительные органы и иные субъекты противодействия коррупции должны реагировать на любое ее

проявление» недостаточно четко определяет границы коррупции и сферы посягательств в общественной жизни, с которой должны бороться правоохранительные службы. В данном контексте необходимо учитывать сферы жизнедеятельности общества и государства, которые наиболее подвержены фактам коррупции. По данным опроса, проведенным ведомственными органами большое число коррупционных правонарушений возникает в правоохранительной и судебной системе – 42,4%, на втором месте – социальная сфера (образование и здравоохранение) – 19,9% опрошенных, а также система центральных и местных органов управления – 6,9% опрошенных» [4]. Однако, наряду с этим, пораженными сферой коррупции являются и сектора инвестирования, банковской системы, пенсионного обеспечения и т.д. Поэтому действующим КоАП РК были разграничены субъекты административных коррупционных правонарушений - диспозиции составов Главы 34 определяют в качестве субъектов как физических, так и юридических лиц, а также уполномоченных государственных органов и должностных лиц.

Следует отметить, что при разработке КоАП РК, коррупционной составляющей и при совершенствовании механизмов противодействия административных деликтов коррупционной направленности учитывался международный опыт. Правовой опыт некоторых зарубежных государств борьбы с коррупцией положительным образом сказался на правоприменительной практике Казахстана, когда мы можем с уверенностью констатировать следующие факты. Принятие в стране по примеру Грузии Антикоррупционной стратегии Казахстана на 2015-2025 годы; по опыту Сингапура (Бюро по расследованию случаев коррупции) в Казахстане было создано специальное Агентство по делам государственной службы и противодействия коррупции; из практики Австралии (национальные общественные комиссии) в стране начали создаваться Общественные советы, осуществляющие контроль за деятельностью государственных органов и другие радикальные меры. Практически все государства, в том числе и Казахстан применяют в системе формирования государственной службы принцип меритократии, исключая родственные связи, а также учет особых заслуг перед государством. Приоритетными направлениями, реализуемыми на сегодня Антикоррупционной стратегией до 2025 года стали антикоррупционный мониторинг, анализ коррупционных рисков, формирование антикоррупционной культуры, предотвращение и разрешение конфликта интересов, а также формирование и публикация Национального доклада о противодействии коррупции [5].

Государством на сегодняшний день уделяется большое внимание изучению зарубежной практики привлечения к административной ответственности, оправданным мерам административных наказаний, эффективности либо малоэффективности их применения. Таким же образом, международные конвенции требуют, чтобы санкции за коррупционные

правонарушения были эффективными, пропорциональными и действенными» [6,91].

По опыту зарубежных стран было выявлено, что при более высоких доходах граждан стран Европы (Германия, Франция и др.) штрафы значительно ниже, у нас же в стране с 2015 года санкции исследуемых составов административных коррупционных правонарушений направлены в сторону увеличения [7].

Нынешнее административное законодательство считается максимально приближенным к западным стандартам, однако пример казахстанского КоАП РК показывает, что налицо «некий симбиоз» норм материального и процессуального права. До сих пор дискуссионными остаются вопросы подсудности некоторых административных дел. Так, Председателем Коллегии по гражданским делам Верховного Суда РК Алимбековым М.Т. была высказана позиция о передаче правонарушений коррупционной направленности подсудности специализированных уголовных дел, мотивируя тем, что характер и природа совершаемых административных правонарушений сходны с уголовными правонарушениями, и что на практике административные коррупционные правонарушения называют «малыми уголовными делами» [8]. Соглашаясь с мнением специалиста, мы также считаем, что в отношении административных дел, вытекающих из публично-правовых спорных отношений, должна быть изменена подсудность.

Практика административного законодательства показывает, что в нашей стране вопросы правового регулирования института административных правонарушений законодательно предусмотрены.

Институт коррупционных правонарушений с точки зрения привлечения к административной ответственности регулируется Кодексом об административных правонарушениях 2014 года (далее КоАП), в котором Административные коррупционные правонарушения выделены в специальную Главу 34 по 6 составам (ст.ст.676-681) [9].

Действующий КоАП РК не дает определения административным коррупционным правонарушениям. На уровне единого применения статьи 1 Закона РК «О противодействии коррупции» об установлении административной ответственности за коррупционное правонарушение возникает законодательная необходимость в уяснении смысла выраженности противоправного деяния в сфере коррупции, которое возможно путем определения термина «административное коррупционное правонарушение». Необходимо выработать единый подход к определению понятия «административное коррупционное правонарушение» и его квалифицирующих признаков. Системный характер противодействия коррупции возможен при определении единого категориально-понятийного аппарата, а также четких пределов правового регулирования. Законодатель же в законе «О противодействии коррупции» подошел к вопросу правового

регулирования с определения лишь вида ответственности, т.е. административной и уголовной.

Считаем, что для устранения коллизий между Законом РК «О противодействии коррупции», КоАП РК и другими законодательными актами необходимо на законодательном уровне идентифицировать понятие коррупции и закрепить понятие административных коррупционных правонарушений.

В схожем с Российской федерацией административным законодательством автором (Вершицкой Г.В.), исследующей проблемы и противоречия в вопросах привлечения к административной ответственности было предложено ввести в КоАП РФ понятие административных коррупционных правонарушений, изложив в следующей формулировке: «под административным правонарушением коррупционной направленности следует понимать действие (бездействие) должностного лица, совершенное умышленно либо по неосторожности, как с использованием своего служебного положения, так и с отступлением от своих прямых прав и обязанностей» [10]. Считаем возможным применение данного трактования и в казахстанском КоАП.

Актуальной проблемой правоприменения законодательств, регулирующих правовые аспекты привлечения к административной ответственности за противоправные действия коррупционной направленности является неоднозначность толкования и применения норм ст. 64-1 «Освобождение от административной ответственности при малозначительности правонарушения». При малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган (должностное лицо), уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности, ограничившись устным замечанием [9]. В КоАП РК в диспозициях статей 676-681 не прописана сумма малозначительного ущерба, причиненного противоправными действиями виновника, т.е. до какого размера не наступает административная ответственность в виду малозначительности за *«получение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом лично или через посредника незаконного материального вознаграждения, подарков, льгот либо услуг за действия (бездействие) в пользу лиц, их предоставивших, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия лица, уполномоченного на выполнение государственных функций»* (выдержка из статьи 677) [9]. Неурегулированность отмеченных аспектов вызывает спорность суждений. Очевидно, что под устным замечанием законодатель имел ввиду меры дисциплинарных взысканий, прежде всего для государственных служащих, а это значит, что сам факт коррупционного правонарушения не останется для них бесследным.

Закон РК «О противодействии коррупции» также не содержит указания на то, что коррупционное правонарушение может быть малозначительным.

Важной задачей КоАП РК являются направления дальнейшего совершенствования административно-деликтного законодательства, с одной стороны гуманизации уголовного законодательства и снижения репрессивности, а с другой стороны пересмотром санкций административных деяний на предмет их возможного увеличения.

Из санкций статей Главы 34 видно, что законодатель в новом административном законодательстве к вопросу противодействия коррупции подошел с ужесточением мер взыскания.

Так, за предоставление незаконного материального вознаграждения физическими лицами вместо штрафа в размере от 50 до 100 МРП в Кодексе с 2015 года предусмотрен штраф 200 МРП, предоставление незаконного материального вознаграждения юридическими лицами по части 1 вместо штрафа от 100 до 500 МРП – 750 МРП, по части 2 вместо запрещения деятельности юридического лица - штраф 1500 МРП. Также вдвое увеличен штраф за получение незаконного материального вознаграждения лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций либо приравненным к нему лицом, с 300 МРП до 600 МРП. За непринятие мер руководителями государственных органов по борьбе с коррупцией, а также принятие на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление, предусмотрен штраф от 50 до 100 МРП, в новом же Кодексе санкция предусматривает ответственность в виде штрафа в размере 100 МРП [9].

Таким образом, делается основной вывод о том, что за совершение противоправных действий коррупционной направленности физическим лицом, юридическим лицом, равно как и государственным служащим или лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, не может идти речи об исключительном освобождении от ответственности. Тем не менее, законодателю в регулировании аспектов привлечения к административной ответственности за совершение коррупционного правонарушения необходимо прописать четкие критерии допустимости освобождения от административной ответственности ввиду малозначительности.

Также необходимо отметить, что процесс дальнейшего совершенствования института административных коррупционных правонарушений должен сопровождаться заявленными приоритетными направлениями в реформировании административного законодательства Республики Казахстан, в связи с чем, предлагаются следующие рекомендации.

1. В целях повышения эффективности правоприменительной практики привлечения к административной ответственности необходимо дальнейшее изучение международного опыта стран, добившихся результатов в сторону улучшения как на законодательном уровне, так и на практике.

2. В кодифицированном законодательстве необходимо определить базовое понятие «административное коррупционное правонарушение».

Список литературы:

1. Послание Н.А. Назарбаева Стратегия «Казахстан 2050»: новый политический курс состоявшегося государства 14 декабря 2012 года
2. План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Н.Назарбаева//<https://www.inform.kz/>
3. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.)// <https://online.zakon.kz>
4. Анализ результатов опросов по итогам профилактических антикоррупционных мероприятий проведенных на территории департамента Агентства РК по делам государственной службы и противодействия коррупции в 2016 году // www.pa-academy.kz
5. Антикоррупционная стратегия Казахстана на 2015-2025 годы //<https://online.zakon.kz/>
6. Георги Рупчев эксперт Совета Европы Сравнительный анализ ответственности юридических лиц (корпоративной ответственности) за преступления коррупционной направленности// <https://rm.coe>.
7. Итоговый отчет по результатам второго раунда мониторинга СПД за 2009-2013 гг., стр. 91.
8. Алимбеков М.Т. Коррупционные правонарушения и актуальные вопросы совершенствования национального законодательства// Научно-исследовательские материалы по противодействию коррупции// <http://sud.gov.kz/>
9. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 05 июля 20014 года с изменениями и дополнениями от 03.02.2019 года// <https://online.zakon.kz/>
10. Вершицкая Г.В.Особенности квалификации коррупционных правонарушений //Вестник Поволжского института управления.2017//<https://cyberleninka.ru/>

Қайратбек Бекзат Қайратбекұлы

БАНК ЖҮЙЕСІ МЕН ОНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫНЫҢ КЕЙБІР ТЕОРИЯЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ

*Семей қ., Қазақ инновациялық гуманитарлық заң университетінің
магистранты, 1-курс. бМ030100- құқықтану мамандығы.*

Тәуелсіз елімізде құқықтық мемлекетті құруы мен нарықтық экономиканы құруда банктік қызметті құқықтық реттеу маңызды орын алады. Алғашқы 5 жыл бойы банктік заңнама бірнеше мәнді өзгерістерге

ұшырап отырды. Алғашында 1990ж 7 желтоқсанда «Қазақ ССР банк және банк қызметі туралы» заңы қабылданды, 1993ж 13 апрельде «ҚР Ұлттық Банкі туралы» және «ҚР банк туралы» Заңдары қабылданды, көрсетілген заңмен Ұлттық Банктің қызметі мен өкілеттіктері, банктік қызмет саласындағы өкілеттігі т.б. жағдайлары нақты анықталды. Соңында 30 наурыз 1995жылы «Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі туралы» Жарлық және 31 тамыз 1995жылы «ҚР Банк және банк қызметі туралы» Заңы қабылданды. Нәтижесінде мемлекетіміздің банктік жүйесінде дамудың жаңа бағыттары айқындалды. Мемлекеттің банк жүйесіне араласуы мен реттеуі, Ұлттық Банктің мәртебесі, ақша-несие саясаттары белгіленген болатын [1, 18 б.].

«ҚР банктік реформаға дейін 6 негізгі банк: СССР Мемлекеттік банкі, Өндіріскұрлыс банкі, Агроөндіріс банкі, Сыртқы экономикалық банк, Құрлыс банкі, Жинақ банкі және шаруашылық қызметті жүргізетін ұсақ кооперативті банктер жүйесі құрылған болатын, бұл әсіресе кейінгі жылдардағы акционерлік банктердің құрылуына байланысты артқан болатын, реформаға дейін 200 банк 1023 филиалдай болды.»

Сонымен бірге осы кезеңдердегі ақша қаражаттарына деген сұраныстар арта бастады, оларды кәсіпкерлер өз өндірістеріне дұрыс жұмсау арқылы өндірістерінің көлемдерін артырды, нәтижесінде қарызға ақша алушылардың сұраныстары пайда болды, қоғамда “несие” құралы пайда болды. Осы кезеңдерде қоғамда уақытша бос ақшалардың аккумуляциялары қалыптасты, олардағы бос қаржылардың құнын жоғалтпау үшін айналымға жүргізуде “несие” институтының тиімділігі арта бастады, бұларды қоғамда қажет етушілерге жеткізу мен жүргізуді банктер арқылы пайдалануда өзінің қолайлылығымен танылды [2, 88 б.].

Банктер қоғамның негізгі құрылымдарының біріне айналды. Оларда материалдық және қаржылық құралдар шоғырландырылды. Осы қорлар арқылы банктер қоғамның негізгі субъектілері түріндегі ерекше статуска ие бола бастады. Өзіндегі ұйымдастырылған қаржыларды тиімді басқару арқылы несиелерді қоғамның өндірісін артыру мен экономиканы дамытудың негізгі қайнар көзі ретінде қалыптастырды. Қоғамның ақша құралына деген сұраныстары шешіле бастады.

Несие мәмілелерін орындаумен қатар несие беруші өз клиенттерінің өкімі бойынша есеп айырысу және басқа да операцияларды жүргізеді. Банк несие, ақша, есеп айырысу операцияларын бір орталыққа шоғырландыратын ақша шаруашылығының даму деңгейі. Металдық ақшалардың төлемі мен оны қағаз серіктестеріне ауыстыру олардың айналысатын негізгі операциялары болды. Еуропа мемлекеттері құрған экономикалық қызметке, банктердің пайда болуына тән ақшалай операциялардың тұрақты орталығына айналды. Банк қызметінің дамуы мемлекеттер арасындағы сауда-саттық байланыстың даму процесінде айқындалды. Банк ісін жүргізудің италияндық тәжірибесі өзіндік банктерді құрудың тек ынталандырушы факторы ғана

болды. Амстердамда айырбастаушы банк құрылды, содан соң ол депозиттік банкке және ссудалық банкісіне айналды. Германияда италияндық сауда үйлерінің филиалдары негізінде неміс сауда үйі құрылып, одан алғашқы неміс банктері, ал Францияда француз банктері пайда болды және т.б. XVII ғасырдың ішінде банктер Еуропаның бүкіл мемлекеттерінде пайда болып үлгерді [3, 114 б.].

«Ежелгі банктердің несиелі операцияларымен қатар трансферт деп аталатын операцияның көмегімен есеп айырысу да біртіндеп дамыды, яғни ақшалай қаражатты бір кестеден (шоттан) екіншісіне ауыстыру кезінен қолданыла бастады.» Банктер клиенттермен өзара және клиенттер арасында келісім шарттар бекітіп, сауда мәмілесінде делдал ретінде алға шықты. Есеп айырысуды қамтамасыз ету үшін ежелгі банктер ақшамен тең дәрежеде айналыста жүретін банк билеттерін шығарды [4, 72 б.].

Осылайша, несиелі, ақша және есеп айырысу операциялары бір орталыққа (банкке) шоғырлана бастады. Ақша шаруашылығының бұл даму кезеңінде банк секілді аса ірі несиелі мекемелері пайда бола бастады. XVII ғасырдың 40шы жылдарынан бастап, банктердегі эмиссиялық операциялар Англияда да жүзеге асатын болды және XIX ғасырдың басында оған елдің эмиссиялық банкісі деген атақ (статус, мәртебе) берілді. Оның банкноттары төлем құралына айналды.

1846 жылы Германияда жергілікті 33 эмиссиялық банктерді біріктірген елдің орталық банкісі ретінде Пруссиялық банк құрылды. XX ғасырдағы 90шы жылдардың басына дейін Қазақстанда КСРО банктік жүйесі негізінде құрылды. Бұл жүйеде негізгі мемлекеттік банктер құрылып, олар орталық банкке бағындырылған болатын. Банк қызметін клиент мүддесі үшін белгілі бір іс-әрекеттерді орындауымен сипаттауға болады. Кез-келген банк өнімінің негізінде қандай да бір қажеттіліктерді қанағаттандыру болады. Қазіргі кезде негізгі дәстүрлі қызметтерге бұрынғыша салымдар тарту мен қарыздар беру жатады [5, 52 б.].

Банктер өз пайдаларының көп бөлігін осы операциялар бойынша пайыздық айырмадан алады. Бірақ, осы екі қызмет төңірегінде банктік өнімдердің көптеген нысандары жасалынып шығуы мүмкін. Қазақстан Республикасының экономикасы нарықтық қатынасқа өту кезеңінде несиелі басқарудың жүйесі мен шаруашылық қызметке банктік қызмет көрсетудің тетігіне көшудің, кәсіпорындар мен банктердің қызметін басқаруда экономикалық әдістерді кеңінен пайдалануға ауысудың мүлдем жаңа тәсілдері қажет болды; банктердің арасындағы және банктер мен клиенттердің арасындағы өзара қарымқатынас жүйесін, сондай-ақ, банк жүйесінің аясындағы олардың жекелеген буындарының арасындағы өзара қарым-қатынасты қайта құру керек, яғни, банк жүйесіндегі өзгерістер мен бүгінгі күннің талаптарыменгізімен реформалар жүргізу қажет болды.

Қазіргі кезде әмбебап банктер банк қызметтерінің және қаржылық қызметтердің барлық аспектілерін түгелдей қамтитын өнімдердің кең

қатарын ұсынады. Осы кезде басқа банктер бәсекелестік артықшылықты жаулап алу және оны мықты түрде сақтандырып алу мақсатымен қатаң түрде белгілі бір қызметтер түрлерін көрсетуге мамандануға тырысады.

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. А.И.Худяков. Финансовое право. Особ.часть.А-2002 420с.
2. Финансовое право. Учебник под ред. Н.И.Химичевой - М.:Изд. БЕК, 2000.560с.
3. Финансовое право. Учебник под ред. проф. О.Н. Горбуновой.- М.: Юрист, 2000, 511с.
4. Л.Давыдова; Д.Раймонов. Банковское право РК. ; А-2001, «Жеті жарғы», 450с
5. Ефимова Л.Г. Банковское право. М.-1994г. Изд. «Бек», 460с
6. Ухтуев Г.А. Банковское право. М. 1990 Изд. «Бек», 380с

Тұрсынханова Құндыз Асқарқызы

КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАТЫНАСТАР ЖӘНЕ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЯСАТ

*Семей қ., Қазақ инновациялық гуманитарлық заң университетінің
магистранты, 1-курс. 6М030100- құқықтану мамандығы.*

Қазақстан Республикасының қабылданған Конституциясы мемлекетіміздің демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет болуының заңи нысанын анықтайды. Конституция оны қалыптастырудың күрделі және ұзақ процессінің жемісі болып табылады, қалыптасуының барысында қиында күрделі мынадай келісімге қол жеткізуді анықтады, ол қоғамдағы саяси күштердің мынадай мәселелер бойынша мүдделерін анықтады, ол қоғам мен тұлғаның өміріне мемлекет пен тұлғаның араласуын шектеу, мемлекеттік билікті ұйымдастыру мен жүзеге асыру нысаны, тұлғаның құқықтары мен бостандықтарының басымдылығы. Алғаш рет отандық конституционализмнің қалыптасуында мемлекеттегі билікті бөлу қағидасы бекітілді, үш билік арасындағы тепе теңдік тежемелік тетігі арқылы қамтамасыз етілді. Конституциялық деңгейде құқықтар мен бостандықтарға, халықаралық әмбебап және аймақтық халықаралық құқықтық стандарттардағы адам құқықтары негізінде кепілдік беріліп, танылды [1, 14 б.].

Конституциялық нормаларды жүзеге асыру өз өзінен болмайды, бұл үшін мемлекет тарапынан араласу қажет. Өйтпеген жағдайда ол күші жоқ акты болып шығады, ал конституциялық идеялар формальді түрде ғана сақталады. Конституцияның жоғарлығын қамтамасыз ету, дамыған елдерде

арнайы құқықтық және ұйымдастырушылық кепілдіктер арқылы жүзеге асады, билік тармақтарының арасындағы дауларды шешу қызметін атқарат, конституциялық құрлыс пен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғайтын ерекше институттар арқылы. Бұндай міндеттерді шешетін маңызды құрал Конституцияның қызмет ету аясын қамтитын және оған сай келмейтін заңдар мен өзге де нормативті актілердің қабылдануының жолын кесетін конституциялық бақылау институты. Бұдан конституциялық бақылау органының профилактикалық мәні байқалады, ол арнайы өкілеттікті иелену арқылы мемлекет пен қоғамда конституциялық заңдылық режимінің орнығуын қамтамасыз етеді [2, 21 б.].

Көптеген ортақ белгілері болуына қарамастан, “конституциялық саясат” және “конституция” ұғымдарының барлық қырлары бір-біріне тұспа-тұс келе бермейді. Конституциялық саясаттың мән-мағынасы едәуір кеңірек және ол Конституция мен қолданыстағы заңнаманы жүзеге асыру негізінде конституциялық құрылысты заңдық тұрғыдан бекіту және қорғаудан, мемлекеттік билікті қолданудан, тұлғаның құқықтары мен бостандықтарын іске асырудың негізгі ұйымдық-заңдық шарттарын жасап беруден, мемлекеттік-саяси қатынастар саласы мен азаматтық қоғам аясы арасындағы тепе-теңдікті ұстаудан тұрады. Республика қызметінің түбегейлі принциптері: қоғамдық татулық пен саяси тұрақтылық; бүкіл халықтың игілігін көздейтін экономикалық даму; қазақстандық патриотизм; мемлекет өмірінің аса маңызды мәселелерін демократиялық әдістермен, оның ішінде республикалық референдумда немесе Парламентте дауыс беру арқылы шешу деп анықтайды.

Мемлекеттің Негізгі Заңы мемлекеттің конституциялық саясатын жүзеге асыру құралы болып табылады. Өз кезегінде, конституциялық реттеу мен оның әдістерінің ерекшелігіне қарай Конституция нормалары тікелей және жанамалай қолданылады. Егер конституциялық реттеудің жоғары деңгейінде, әдетте, конституциялық нормалар жеткілікті болып жатса, мемлекеттік органдар мен азаматтар арасындағы конституциялық құқықтық қатынастарда олардың құқықтары мен міндеттері формальді түрде көбірек айқындалып, белгіленуі қажет. Бұл әкімшілік, азаматтық, еңбек, қылмыстық, жер, қаржы құқығының және оның өзге де салаларының нормаларымен қамтамасыз етіледі. Соңғы жағдайда конституциялық нормалар, құқықтың тиісті салаларында нақтылана келе, жанамалай қолданылады. Сонымен бірге бұл Конституция нормаларының тікелей қолданылуы тоқтайды дегенді білдірмейді [3, 14 б.].

Конституциялық құндылықтардың мазмұнын заңнамалық толтыру кезінде қайшылықтар болуы мүмкін. Осы игіліктер мен оларға қол сұғылуына мемлекет тарапынан шара қолдану деңгейінің арақатынасы халықтың құқықтық мәдениетіне, әлеуметтік-экономикалық жағдайларға, тарихи кезеңнің ерекшеліктеріне және т.б. қарай әртүрлі болуы мүмкін. Мәселен, сөз бостандығы құқығын және тұлғаның абыройы мен қадір-

қасиетінің қорғалуына құқығын заңнамалық реттеу мәселелері жала жапқаны және қорлағаны үшін қылмыстық жауаптылық шараларын белгілеуге қатысты пікірталас туындауына негіз болды. Қоғамдағы кез келген мәселе халықтың және өкілетті органдардың ұсынысымен заңдық норма ретінде қабылданады. "Конституцияның 48-бабында көзделген жағдайда Қазақстан Республикасы Президентінің өкілеттігін өзіне қабылдаған адам Республика Президентінің өкілеттігін қабылдаған күнінен бастап бір ай ішінде ант береді."

Осылайша, конституциялық және жай заңдар, заңға тәуелді актілер қабылданғанда, сондай-ақ бүкіл құқық қолдану практикасы қалыптастырылғанда негіз етіп алынатын Конституция еліміздің конституциялық саясатын білдірудің негізгі нысаны болып табылады деп айтуға болады. Конституциялық саясат та мемлекеттің өзі сияқты үнемі дамуда болады, өйтпеген күнде ол дамудың "тежегішіне" айналады. Конституцияның өзінде оған өзгерістер мен толықтырулар енгізу тәртібі көзделген. Қазақстанда 1998 және 2007 жылдары жүргізілген конституциялық реформалар соның жарқын дәлелі. Уақыт бұл шешімдердің дер кезінде және дұрыс қабылданғанын көрсетті [4, 100 б.].

Қазақстанның конституциялық саясатының негіздері туралы айта келе, еліміздің конституциялық дамуының тұжырымдамасын айқындаудағы Мемлекет басшысының айрықша рөлін атап өту қажет. Негізгі Заңға (40-бап) сай республика Президенті Конституцияның мызғымастығының нышаны әрі кепілі болып табылады. Қазақстанның қоғамдық және саяси өміріндегі демократиялық қайта өзгертулер, нарықтық экономика талаптарына сай жүргізілген экономикалық реформалар, қоғамдық келісім мен саяси тұрақтылық, азаматтық қоғам институттарының қалыптасуы – осының бәрі де президенттік басқару нысаны енгізілуімен тікелей байланысты.

Бұған Мемлекет басшысының Конституцияның әлеуеті өмірдің барлық салаларында мейлінше толық іске асырылуын қамтамасыз ету жөніндегі қатаң талабы сеп болуда. Президенттің 2002 жылғы 20 қыркүйектегі Жарлығымен мақұлданған Құқықтық саясат тұжырымдамасында Конституцияның құқықтық идеялары Қазақстанда демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет институттарын орнықтыруға бағытталған заңнамалық, ұйымдық және басқа шараларда жүзеге асуға тиіс деп атап өтілді. Мемлекет басшысы бекітіп, қазір қолданылып жүрген 2020 жылға дейінгі Құқықтық саясат тұжырымдамасында бұл бағыт сақталды, және Конституцияның қағидаттары мен нормаларын, ең алдымен, мемлекеттік билік органдары мен оның лауазымды адамдарының қызметінде толыққанды іске асыру, бұл ретте Конституцияны тікелей қолданумен қатар ағымдағы заңнама және құқық қолдану арқылы оның әлеуетін қамтамасыз ету конституциялық құқықтың маңызды міндеті ретінде айқындалды [5, 42 б.].

Өзінің стратегиялық бағыт-бағдарын тандап алған мемлекет пен қоғам үшін қолданыстағы Конституцияның реттеушілік әлеуеті әлі де сарқылған

жоқ. Конституцияда бекітілген Қазақстан Республикасы конституциялық құрылысының негіздері, адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтары, меншік нысандары еліміздің ұзақ мерзімді қажеттіліктері мен тарихи даму үрдісін ескереді. Осы Конституция негізінде ұлттық заңнама өмір сүріп, мемлекеттік және қоғамдық институттар құрылып, дамып отырады. Осы үздіксіз үдеріс кезінде Негізгі Заң талаптарына жауап беретін конституциялық практика қалыптасуы үшін қажетті барлық жағдайды жасау, конституциялық нормалардың іс жүзінде қолданылуын және олардың бірізді қолданылуын қамтамасыз ету өте маңызды.

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. Матюхин, А. Конституционная власть в современном Казахстане Текст. / А. Матюхин // Мысль. 1996. - № 12. - С. 26.
2. Котов, А. К. Конституционализм: соотношение устойчивости и восприимчивости основного закона Текст. / А. К. Котов // Материалы международной научно-практической конференции 28-29' авг. 2000 г. [Б. м.], 2000. - С. 55.
3. Конституционный Совет. Постановления. Дополнительное Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 12 апр. 2002 г., № 1/2.// Юридическая газета. 2002.-24 апр.1.
4. Сапарғалиев, Г. С. Становление конституционного строя Республики Казахстан Текст. / Г. С. Сапарғалиев. Алматы : [б. и.], 1997. - С. 152-160.
5. Ащеулов, А. Т. Этапы становления конституционного законодательства и конституционализма Текст. / А. Т. Ащеулов // Мир закона. 2000 № 8.1. С. 2-4.

АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫ ИНСТИТУТЫНЫҢ ТЕОРИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ПРАКТИКАЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ

*Семей қ., Қазақ инновациялық гуманитарлық заң университетінің
магистранты, 2-курс. бМ030100- құқықтану мамандығы.*

Адам құқығы, оның бостандығы қоғамның негізгі мәні деуге болады. Ол адамның бөлінбейтін абсолютті қасиеттері мен құндылықтары болады. Тұлғаның бұл қасиеттерін қамтамасыз ету арқылы мемлекет те қоғам да дұрыс дамиды деуге болады. Адам құқығы мемлекетпен заңмен қорғалатын құндылық. Адам құқығы ұғымы мен негізгі концепциялар адамзат өркениетінің дамуында тарихи кезеңдер мен белестерден өтті. Адам құқығы мен бостандығы сақталғанда, теңдік пен еркіндіктердің қорғалуында, тұлғаның өзін-өзі толық жүзеге асыруында, қоғамның негізгі элементтері мен жүйелері адам игілігі үшін қамтамасыз еткенде құқықтық мемлекет идеясының негізгі алғышарттары қалыптасады. Адам құқықтары мен бостандықтарын қорғау әрбір уақыттың өзекті мәселелері болуда. Тек нәтижелі түрде қорғалған мүдделер мен құқықтар оң жетістіктерін қалыптастырады. Адам құқықтарын қорғау мәселесі ұлттық заңнама жүйесінде ғана емес халықаралық деңгейге көтеріліп отыр. Себебі адам құқықтары мен бостандықтарын қорғауда әлемдік қауымдастықпен бірге жүргізілген жұмыстар әлдеқайда жақсы болады. Адам құқықтарын қорғауға байланысты тетіктерді қолдануда Қазақстан қоғамы да мынадай оңды перспективаларын қалыптастырады:

Құқық пен бостандықтың тарихи дамуының әрбір сатысында адамның құқық субъектісі ретінде заңдық концепциясының өзіндік мәні беріледі, сәйкесінше өзіндік кезеңдік адам құқықтары мен міндеттері, бостандықтар мен бостандық емес түсініктері қалыптасады. Бұл жағдайда құқықтың тарихы жалпылай алғанда адам құқықтары туралы ұғымдардың эволюциясы мен даму жағдайы болады- ол алғашқы, шектелген, дамымаған, және қазіргі деуге болады. Жалпы алғанда белгілі бір қоғамда адам құқықтарының қорғалуы мен танылуы оның әлеуметтік-экономикалық ұйымдастырылуына, жалпы өркениеттілік даму деңгейіне, оның гуманизация мен либерализация деңгейіне байланысты.

Адам құқығы- бұл адамның құқықабілеттігі мен құқықсубъектілігі. Осылардың көлемі мен адамдарға берілуіне байланысты адамдарды әркезеңдерде құқықтарын бірнеше деңгейде қарады [1, 14 б.].

Антикалық құқықтық тұрғыдан қарайтын болсақ, адамдардың барлығы бірдей құқықабілетті деп танылмады. «Бірақ біз барымыз «адам» деген атқа иеміз деп Ульпиан айтты» бірақ халық құқығы бойынша адамдардың үш

категориясы болды: еркіндер, құлдар, бостандыққа жіберілгендер деді. Құлдар құқық субъектісі емес құқықтың объектісі ретінде қаралды, ол «сөйлейтін құрал» не «зат» деп танылды, оған адамға тиесілі құқықтар берілмеді. Орта ғасырларда адамдар арасындағы қарым қатынастар мен олардың құқықтарына қатысты жағдайлар әлеуметтік-таптық ирархия бойынша белгіленді. Тапқа бөлінудегі құқықтық және саяси мәндегі жағдайлары олардың белгілі топқа жатуымен анықталды және осыған қатысты өзіндік сословиялық құқықтары қалыптасты. Бұл кезеңдердегі адам құқықтары артықшылық-құқықтары мен анықталды, адамдар белгілі бір әлеуметтік топтың мүшелері болу арқылы, соған тиесілі шектелген құқықтар мен бостандықтарды иеленді.

Адам құқықтарының даму кезеңдерінде біз артықшылықты құқықтардың тағы бірі азаматтың (мемлекеттің мүшесі ретінде) құқықтарымен қарастырамыз, бұл жерде азамат құқығы мен адам құқықтарының арасындағы өзара байланысты айтуға болады [2, 21 б.].

Бұлардың барлығы адамдардың теңдігін қамтитын табиғи теорияны бекітуге жасалған тарихи қадамдар, теңдік құқығы позициясы ұғым ретінде қалыптасып, одан ары даму сатыларынан өтті. Адам санасы мен табиғи құқық теориясының даму мен мирасқорлығы мынадай құжаттардың қабылдануы мен мазмұндарынан байқауға болады. Олар Еркіндіктің Ұлы Хартиясы (1215ж), Құқық туралы петиция (1628), Хабес Корпус Актісі (1679), Құқық туралы Билл (1689), АҚШ Тәуелсіздік декларациясы (1776), АҚШ Конституциясы (1787), Құқық туралы Билл (1789-1791), Француздың Адам және азамат құқығы Декларациясы (1789), Адам құқықтары жөніндегі Жалпыхалықтық Декларация (БҰҰ 1948) және басқа да адам құқықтары туралы халықаралық пактілер мен декларациялар. Барлық мәселелердің әмбебаптануы мен адам құқықтары мен адамдардың теңдік құқықтары туралы ережелердің дамуы оның мемлекет пен танылып қорғалуына алғышарттар жасады [3, 62 б.].

Осы саладағы ерекше басты құжаттардың бірі француз декларациясының саяси құқықтық мәні ерекше, онда қоғамдық келісім идеясы негізінде әрбір мемлекеттің басты мақсаты ажыратылмайтын және табиғи адам құқықтарын қорғау мен қамтамасыз ету деп көрсетеді. Бұндай құқықтар ретінде декларация мыналарды анықтайды: бостандық, меншік, қауіпсіздік және езіп-жаншуға қарсылық көрстеу. Сонымен бірге адам құқықтары ретінде ой еркіндігі мен пікірінің бостандығы да қаралады.

Декларацияда адам құқықтары мен азаматтың құқықтарының арасындағы еркшеліктерді ажыратқан болатын, бірінде жеке адам ретінде азаматтық қоғамның мүшесі болса, екіншісінде, саяси адам ретінде мемлекеттің саяси мүшесі болады[4, 43 б.].

Адам құқықтары мен бостандықтарының және теңдігінің дамуы идеялары қазіргі күндегі құқықтық мемлекет, азаматтық қоғам

концепцияларының дамуы мен қалыптасуына негіз болды. Адам құқықтары мен бостандықтарының дамуының жаңа бағыттарында бұдан ары халықаралық қауымдастықта біріккен іс шаралар мен нәтижелі еңбектер жүргізілді. Адам құқықтарының жалпы декларациясы (1948ж), Адам құқықтары мен негізгі бостандықтарын қорғау туралы Еуропалық конвенция (1950), Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар туралы Халықаралық Пакт (1966), Азаматтық және саяси құқықтар туралы Халықаралық Пакт (1966), Хельсинки Кеңесінің «Қорытында актісі» (1975), «ОБСЕ қатысушы мемлекет өкілдерінің Вена қорытынды құжаты» (1989) т.б.

Адам құқықтары мен бостандықтарын қорғау саласындағы мемлекеттердің әрекеті құқықтық мемлекетті құру саласындағы әлемдік қауымдастықтың басты қадамдары ретінде болып отыр. Әрине құжаттардағы көрсетілген адам құқықтары мен бостандықтарының құқықтық мемлекеттерде толықтай жүзеге асуына кедергілерде болады, бірақ бұның өзі мемлекетті және қоғамды дамытудың алғышарттары болып қала бермек [5, 173 б.].

Адам мен азамат ұғымы Конституцияның негізгі құндылығы мен ерекше институты, Конституцияны қабылдауда ең алдымен адам мен азаматтың негізгі құқықтары мен бостандықтарын бекіту мәнді элемент ретінде қарастырылады. Адам құқығының тарихи құқықтық теориясы алғашқы ағылшын, француз және американ Конституциясында жазылып, бұдан кейінгі демократиялық жолда дамушы мемлекеттерге негіз болды. Осы институтқа байланысты дуализм қалыптасты, ол азаматтық және саяси қоғамда пайда болды: Азаматтық қоғамда- адамдар бір-біріне тең, ал саяси қоғамда- мемлекеттегі тұратын адамдар мемлекетке бағынады, шетелдіктерден жоғары тұрады.

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. Матюхин, А. Конституционная власть в современном Казахстане Текст. / А. Матюхин // Мысль. 1996. - № 12. - С. 26.
2. Котов, А. К. Конституционализм: соотношение устойчивости и восприимчивости основного закона Текст. / А. К. Котов // Материалы международной научно-практической конференции 28-29' авг. 2000 г. [Б. м.], 2000. - С. 55.
3. Сарсембаев К.М, Айдарбаев С.Ж. Права человека. (учебное пособие)., Данекер. Алматы-1998, с-145
4. Права человека в международных документах в двух частях. Составители: Сарсембаев К.М, Масатбаев А.О. Алматы-1998, 260с
5. Мюллерсон Р.А. Соотношение международного и национального права. М-1982, 482с.

ОСНОВАНИЯ ЛИШЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет,
Республика Казахстан, г. Семей
Магистрант 2 курса специальности «Юриспруденция»*

Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей”. Именно так закон определяет осуществление родительских прав, и нарушение данных предпосылок влечет ответственность родителей, осуществляющие свои права и обязанности в ущерб правам и интересам своих детей, в виде лишения родительских прав. Основанием для лишения родительских прав является состав семейного правонарушения, предусмотренный статьей 75 КЗоБ(с)С [1]. Объективную сторону этого правонарушения составляет совершение родителями противоправного действия или бездействия. Перечень таких деяний сформулирован в статье 75 КЗоБ(с)С как исчерпывающий.

Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

- 1) уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;
- 2) отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного детского воспитательного, лечебного или других учреждений;
- 3) злоупотребляют своими родительскими правами;
- 4) жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- 5) злоупотребляют спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами или их аналогами;
- 6) совершили умышленное преступление против жизни и здоровья ребенка, супруга, членов семьи [1].

Одна из примечательных особенностей прав родителей на воспитание – их неотчуждаемость. Сам родитель не может отказаться быть их обладателем. Это обстоятельство имеет два объяснения. Во-первых, налицо так называемое естественное право, возникшее в силу самого факта рождения, неотъемлемая часть человеческой сущности. С другой стороны,

давший жизнь ребенку связан с ним навсегда, а необходимостью его воспитывать до совершеннолетия. Утрата родительских прав может быть следствием лишь лишения этих прав в судебном порядке.

На практике лишение родительских прав чаще всего производится при наличии сразу нескольких оснований. Обычно все правонарушения совершаются на фоне злоупотребления алкоголем, а в последние годы все чаще и наркотическими веществами. Однако родители далеко не всегда являются при этом хроническими алкоголиками или наркоманами. Систематически находясь в состоянии опьянения, они не способны осуществлять свои родительские права надлежащим образом, дети оказываются без надзора. Использование большей части семейного бюджета на приобретение спиртных напитков или наркотических веществ приводит к тому, что дети не получают самого необходимого. В пьяном виде родители допускают в отношении детей жестокое обращение и посягательства на половую неприкосновенность. Таким образом, имеет место одновременно уклонение от выполнения родительских обязанностей и злоупотребление родительскими правами. Особенно тяжелым оказывается положение ребенка, когда таким образом ведут себя оба родителя или одинокая мать, воспитывающая ребенка. Нередки случаи, когда дети живут в настоящем притоне, каждая минута пребывания в котором представляет для них опасность [2, 8].

Каждое из названных в ст. 75 КЗоБ(с)С оснований лишения родительских прав предполагает существования либо постоянного непосредственного контакта родителей с детьми, либо представляет угрозу для несовершеннолетнего само по себе. Так, родитель, который уклоняется от выполнения родительских обязанностей, вовсе не обязательно должен проживать совместно с ребенком, а злоупотребление родительским правом, напротив, невозможно без непосредственного с ним контакта. Это касается и жестокого обращения с ребенком. Что же касается хронического алкоголизма, наркомании, то здесь проживание с ребенком не обязательно. Вот почему могут быть лишены родительских прав по этому основанию граждане, чьи дети находятся в детских воспитательных учреждениях.

С каким бы основанием лишения родительских прав ни приходилось иметь дело, для удовлетворения иска необходимо наличие вины. Под виной принято понимать осознание неправомочности своих действий и их негативных последствий, в данном случае - в части воспитания своих детей. Если родитель, например, страдает тяжким душевным заболеванием и не отдает себе отчета в том, что он делает, лишить его родительских прав нельзя. Если какой-то серьезный физический недостаток порождает отсутствие необходимой заботы о ребенке, особенно маленьком, лишение родительских прав также не возможно.

Само собой разумеется, что вина родителя может быть большей или

меньшей, умышленной и неосторожной. Тем более речь идет о сложных, длящихся порой до совершеннолетия ребенка отношениях, которые складываются из самых разнообразных, подчас противоречивых фактов, действий. Поэтому оценка поведения родителя с точки зрения его вины как воспитателя позволяет каждый раз найти наиболее подходящую к конкретной ситуации меру ответственности. При сознательном причинении вреда несовершеннолетнему возможна уголовно-правовая ответственность. Когда на лицо упорное нежелание выполнять родительские права и обязанности, злостное злоупотребление ими - применимо лишение родительских прав. При невыполнении родительских прав и обязанностей, которое не носит злонамеренного характера, когда физические меры воздействия используются как средство воспитания, то целесообразны меры общественного воздействия. В случае отсутствия всякой вины родителя в создании неблагоприятных условий, если он, по заключению специалистов, не в состоянии заниматься воспитанием, ни о какой ответственности речи быть не может. А интересы детей в таких случаях защищаются с помощью отобрания ребенка без лишения родительских прав (ограничение родительских прав) [3, 58].

Лишение родительских прав применяется строго индивидуально. Даже если в семье оба родителя его заслуживают, всякий раз критически оцениваются действия, поступки каждого из них. Под родителем подразумевается лицо, записанное таковым в свидетельстве о рождении несовершеннолетнего. При этом не имеет значения, что послужило основанием состоявшейся записи: документы о браке родителей или об установлении отцовства. Усыновители родительских прав не лишаются: в случае необходимости неудачное усыновление отменяется в судебном порядке.

Лишение родительских прав может состояться только в отношении не достигшего совершеннолетия лица. Лишают родительских прав на каждого ребенка в отдельности, даже если приходится иметь дело с многодетной семьей. Не допускается лишение родительских прав на детей, которые еще не появились на свет. Вот почему нередко многодетные матери не один раз утрачивают свои родительские права. Лишение родительских прав относится к исключительным мерам. Это означает, что оно применяется, как правило, лишь когда уже ничего сделать нельзя, когда трудоемкая, длящаяся подолгу профилактическая работа с так называемой неблагополучной семьей, недостойным родителем эффекта не дала, а дети продолжают погибать в своей семье физически и нравственно. Не исключается лишение родительских прав и в случаях, когда уже нельзя медлить, поскольку несовершеннолетний в опасности, а информация о грубом нарушении его прав поступила с большим опозданием. Об исключительности лишения родительских прав свидетельствует и тот факт, что осуществляется оно

только по решению суда [4, 33].

Список литературы:

1. Кодекс Республики Казахстан О браке (супружестве) и семье: утв. 26.12.2011 г. № 518-IV // <http://adilet.zan.kz>
2. Родители! Опомнитесь! // Караван, 3 июля 2008 г. №27, с. 84.
3. Антокольская М.В. Лекции по семейному праву. Учебное пособие.- М.: Юрист, 1995. С. 143.
4. Правовые основы работы органов опеки и попечительства // Экономика и право, 2008, № 15 (34), С. 44.

**«ТЕХНИКАЛЫҚ ҒЫЛЫМДАР ЖӘНЕ ЭКОНОМИКАНЫҢ ҚАЗІРГІ
ТАҢДАҒЫ ЖАҒДАЙЫНЫҢ ДАМУЫ: ТЕОРИЯСЫ МЕН
МӘСЕЛЕЛЕРІ»
III-ші Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының
МАТЕРИАЛДАРЫ
29-30 сәуір 2019 ж.**

**МАТЕРИАЛЫ
III-ей Международной (заочной) научно-практической конференции
«СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ НАУК
И ЭКОНОМИКИ: ТЕОРИЯ И ПРОБЛЕМЫ»
29-30 апреля 2019 г.**

**MATERIALS
Of the 3-rd International scientific and practical conference
«MODERN STATUS OF THE DEVELOPMENT OF TECHNICAL
SCIENCES AND ECONOMICS: THEORY AND PROBLEMS»
29-30 April, 2019**

*Подписано в печать 06.05.2019 г.
Формат 60x84/16. Бумага офсетная
Условно 6,6 п.л. Заказ № 121 Тираж 100 экз.*

*Отпечатано Издательский дом «Интеллект»
071400, г. Семей, ул. Шугаева, 4, тел. 63-12-17*