

ОТЗЫВ НАУЧНОГО КОНСУЛЬТАНТА

на диссертацию Амировой Меруерт Аскаровны «Актуальные вопросы правоприменительной практики и совершенствования законодательства Республики Казахстан, в области регулирования государственных закупок», представленную на соискание степени доктора PhD по специальности: 6D030100 – «Юриспруденция»

Актуальность избранной темы диссертационного исследования Амировой М.А. обусловлена реальностью и логикой процессов социально-экономического развития в Республике Казахстан.

Диссертация посвящена актуальной в Республике Казахстан проблеме правового регулирования государственных закупок. В любом правовом государстве система государственных закупок как механизм расходования средств бюджетной системы имеет большое значение. Перспективы роста экономики и результативность работы отраслей, финансируемых из бюджета, во многом детерминируются эффективностью работы данной системы.

Структура диссертационной работы Амировой М.А. последовательно и в полной мере направлена на достижение целей и задач, поставленных в исследовании. Разделы диссертации логично взаимосвязаны и представляют собой целостный научный труд, имеющий завершенные выводы и результаты.

Целью диссертационного исследования определено изучение понятия и сущности государственных закупок, выявление проблем правового регулирования данной сферы, а также выработка предложений по совершенствованию законодательной и правоприменительной базы государственных закупок в Республике Казахстан.

Для достижения этой цели были поставлены задачи по изучению законодательства, регулирующего сферу государственных закупок в Республике Казахстан, анализ правоприменительной практики в данной области, выявление основных проблем, с которыми сталкиваются участники системы государственных закупок и формулирование рекомендаций по совершенствованию законодательной и правоприменительной базы государственных закупок в Республике Казахстан.

Для достижения поставленных задач автором был проведен тщательный анализ законодательства, правоприменительной практики, статистический анализ данных о государственных закупках, отчеты экспертов в данной области, а также исследованы труды отечественных и зарубежных исследователей, посвященные проблемам правового регулирования государственных закупок. Достижению целей исследования способствовал разработанный грамотный, логически и методологически выстроенный план исследования.

Научная значимость исследования состоит в том, что представленная работа является комплексным исследованием, в котором рассмотрены теоретические и практические проблемы правового регулирования

государственных закупок в Республике Казахстан, проанализированы современные тенденции развития государственных закупок, выработаны практические рекомендации по совершенствованию законодательства в отрасли.

Существенное внимание в работе обращено не только на теоретическую базу системы государственных закупок, но и на методологические основы, а также на подходы, методы и инструменты повышения эффективности правового регулирования государственных закупок.

Работа актуальна также в свете принятия нового Закона «О государственных закупках» 1 июля 2024 г.

Эффективное правовое регулирование государственных закупок требует работы по разработке научно обоснованных рекомендаций, правовых норм, их своевременному внедрению и правильному применению. Все выше перечисленные факторы определяют актуальность настоящего диссертационного исследования.

В работе проведен исторический анализ развития государственных закупок в Республике Казахстан, обзор правовой и методологических основ государственных закупок, практика государственного регулирования и управления государственными закупками, проблемы, возникающие при осуществлении процедур государственных закупок в РК, проблемы, связанные с коррупционными рисками, пути обеспечения эффективных и открытых государственных закупок, новые подходы к совершенствованию законодательства в данной сфере, вопросы усиления ответственности участников государственных закупок. Интересным и актуальным представляются разделы, посвященные особенностям практики правового регулирования государственных закупок в сфере здравоохранения и в сфере строительства.

Исходя из результатов проведенного анализа национального законодательства и эффективности практики реализации политики, направленной на устранение коррупционных рисков и экономию бюджетных средств в процессе государственных закупок, автор предлагает пересмотреть механизм обжалования участниками конкурса в процессе государственных закупок и усилить контроль со стороны институтов гражданского общества.

Предлагается стимулировать повышение эффективности системы электронных закупок путем оценки правильной работы процесса государственных закупок, как на уровне отдельных процедур, так и на уровне системы в целом. Для этих целей, автор предлагает перевести все государственные и квазигосударственные организации на единую платформу закупок, которая позволит устранить противоречия в законодательстве.

Анализ законодательства позволил автору выявить отсутствие единства на законодательном и реализационном (техническом) уровнях существующих систем закупок.

Автор приходит к выводу о необходимости проведения на периодической и последовательной основе оценки результатов процесса государственных закупок. Предлагаемая дополнительная система с автоматической оценкой

эффективности, результативности и экономичности системы государственных закупок, позволит, по мнению автора, провести анализ и будет способствовать разработке стратегических решений в сфере государственных закупок. Мера станет основой реформ, направленных на совершенствование качественной оценки показателей эффективности в системе государственных закупок и недопущение перерасхода средств.

Автор рассматривает государственные закупки, не как функцию управления, а как инструмент достижения стратегических целей по устойчивому развитию в области экологического, экономического и социального развития, в связи с чем, предлагается ряд идей и предложений новаторского характера, направленных на совершенствование правового регулирования государственных закупок в Республике Казахстан.

Результаты диссертационного исследования докторанта апробированы в необходимых научных публикациях. Выводы, сделанные автором, демонстрируют правовую и социальную значимость работы, при этом указываются проблемы, пути решения и прослеживается большой задел к дальнейшим исследованиям в этой области.

В процессе обучения и работы над диссертацией докторант Амирова М.А. проявила такие положительные качества как настойчивость, целеустремленность, самостоятельность, способность решать сложные задачи, анализировать многоаспектные правовые категории объекта исследования. При выполнении исследования автором придавалось большое значение соблюдению принципов академической честности и научной этики. Работа имеет высокую степень оригинальности.

На основании вышеизложенного, диссертационная работа докторанта Амировой Меруерг Аскарловны на тему «Актуальные вопросы правоприменительной практики и совершенствования законодательства Республики Казахстан, в области регулирования государственных закупок» на соискание степени доктора философии (PhD) по образовательной программе 6D030100 «Юриспруденция» представляет собой законченное, самостоятельное научное исследование, отвечающее всем установленным в Республике Казахстан требованиям Правил присуждения степеней, а докторант заслуживает присуждения искомой степени доктора философии PhD по соответствующей образовательной программе.

Зарубежный научный консультант:
доктор юридических наук, профессор
кафедры гражданского и трудового права
Юридического института
Кыргызского Национального университета
имени Ж. Баласагына

Мурзабекова Жыпар Таавалдиевна

М. Мурзабекова
Родилась 20.08.1980 г. в с. Саяк, Ж. обл.
Амирова М.А.

