

АННОТАЦИЯ

Тема: «Проблемы и перспективы правового регулирования миграции населения в Республике Казахстан».

Цель диссертационной работы. Проведение комплексного исследования теоретических основ, законодательства и правоприменительной практики в области миграции населения в Казахстане, деятельности государственных органов, опыта зарубежных стран, специальной литературы и выработка на ее основе предложений, имеющих теоретическое и практическое значение, направленных на совершенствование правового регулирования.

Задачи диссертационного исследования:

1. Определение содержания понятий «миграция населения», «международная миграция», «внутренняя миграция», «иммигрант», «иммиграция», «незаконная иммиграция», «субъект незаконной иммиграции»;

2. Выявление и классификации факторов, влияющих на миграцию населения;

3. Обоснование необходимости предоставления льгот для стимулирования возвращения квалифицированных специалистов из числа мигрантов, включения бывших соотечественников в число лиц, принимающих гражданство в упрощенном порядке;

4. Изучить необходимость рассмотрения совокупности санкций за незаконную работу иностранцев, увеличения количества соглашений о реадмиссии с иностранными государствами, проведения мероприятия по легализации иностранных граждан, занятых нелегальным трудом;

5. Анализ законодательства о выдворении иностранцев за пределы Республики Казахстан;

6. Изучение вопросов правового регулирования организации эффективной помощи переселенцам, переселяющимся из одного региона в другой, и переселяющимся кандасам;

7. Выработка предложений по совершенствованию правового регулирования миграции населения в Республике Казахстан.

Методология:

Теоретической и методологической основой исследования послужили труды, взгляды и концепции зарубежных и отечественных исследователей, посвященные проблемам миграции населения.

В ходе исследования были использованы методы анализа и синтеза, диалектический метод, метод формальной логики, системный анализ, конкретно-исторический метод, статистический метод и сравнительно-правовой метод. Указанные методы позволили всесторонне и системно рассмотреть тему исследования. Благодаря междисциплинарному подходу при написании работы, вопросы регулирования миграции населения рассматривались с точки зрения различных правовых наук, а также других гуманитарных дисциплин.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения в области правового регулирования миграции населения в Республике Казахстан.

Научная новизна исследования. Диссертационное исследование является первой комплексной исследовательской работой по проблемам правового регулирования миграции населения. В исследовательской работе проведен комплексный анализ теоретико-методологических и практических проблем правового регулирования миграции населения, сформулирован новый подход. Впервые систематически на основе всестороннего анализа различных аспектов миграции населения проведено исследование, направленное на повышение эффективности правового регулирования. Исходя из результатов исследования, автором обоснована необходимость внесения изменений и дополнений в действующее законодательство и правоприменительную практику.

Впервые в исследовательской работе был написан и обоснован новый авторский подход к ряду положений, которые не были полностью рассмотрены в юридической литературе. В качестве конкретных положений, характеризующих новизну исследования, выступают типология и классификация миграции, характеристика и классификация факторов миграции, впервые даны авторские определения понятий «миграция населения», «международная миграция», «внутренняя миграция», «мигрант», «иммиграция», «незаконная иммиграция», «субъект незаконной иммиграции».

Предложен комплекс мер по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере внешней и внутренней миграции населения, трудовой миграции, этнической миграции, незаконной миграции, предупреждения преступности в сфере миграции населения.

Основные положения, выносимые на защиту:

1 Четкость и ясность понятийного аппарата в законодательных актах имеет большое значение в правоприменении. Определения предлагаемых понятий должны содержать не подлежащий разностороннему толкованию смысл. В исследовательской работе проведен глубокий анализ дефиниций законодательства, регулирующего миграцию населения. Понятие «миграция населения» в действующем законодательстве имеет существенные недостатки: не учитывается перемещение между различными населенными пунктами, что является одним из основных признаков миграции, кроме того идея включения видов миграции в определение, предназначенной для описания основных признаков миграции, на наш взгляд, неверна. Постоянное и временное перемещение относится не к признакам миграции, а к видам и срокам. Добровольное и принудительное осуществление миграции также относится не к его признакам, а к формам. Таким образом, можно предложить следующее определение, которое включает в себя признаки миграции и подходит для использования в тексте закона: *«миграция населения – это перемещение физических лиц между населенными пунктами, зарегистрированное в установленном законодательством порядке с*

изменением места жительства либо возвращением к месту жительства или временного проживания».

В Республике Казахстан законодательно не закреплена дефиниция «международная миграция». Считаю необходимым ввести определение данного понятия для правильной классификации въезжающих иммигрантов. *«Международная миграция – это перемещение физическими лицами с изменением места жительства либо с возвращением к месту жительства или временного проживания с пересечением границ государств, регистрируемого в установленном законодательством порядке».*

2 Обоснована необходимость совершенствования внутренней миграции с использованием факторного анализа при разработке государственных документов, направленных на регулирование миграции населения в Республике Казахстан. Факторный анализ имеет много преимуществ в понимании проблемы, поскольку определение того, какие условия жизни, окружающие человека, влияют на его перемещение, является гарантией правильности и эффективности целей и задач принимаемых государственных документов.

Научное и практическое значение выявления факторов, детерминирующих миграцию населения огромно, так как при их недооценке, могут быть приняты неправильные решения в регулировании миграционных процессов. В исследовательской работе выявлены факторы, влияющие на миграцию населения, предложена их трехуровневая классификация. В качестве новых факторов были предложены правовые и инфраструктурные факторы.

К правовым факторам можно отнести уровень правонарушений, уровень правовой культуры, уровень правовой защищенности и безопасности личности, уровень развития правового государства, законодательство, стимулирующее или ограничивающее миграцию.

Инфраструктурными факторами являются развитие коммунальных услуг, развитие системы жилищного строительства, развитие системы строительства школ и больниц, развитие системы объектов общественного питания, развитие объектов оптовой и розничной торговли, развитие системы перевозок водителей, развитие и качество сети автомобильных дорог, развитие телефонной связи, сети Интернет и телевидения, развитие объектов массового отдыха и здорового образа жизни, развитие системы объектов искусства и развлечений.

3. В целях ускоренной диверсификации экономики, создания продуктивной занятости, улучшения демографической обстановки в совершенствовании правового регулирования внешней миграции населения необходимо предоставление льгот для стимулирования возвращения квалифицированных специалистов из числа мигрантов, обоснована необходимость включения бывших соотечественников в число лиц, принимающих гражданство в упрощенном порядке в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

4. В целях повышения эффективности борьбы с нелегальной миграцией необходимо предусмотреть комплекс санкций за нелегальную работу иностранцев. На лиц, незаконно использующих труд субъектов незаконной иммиграции, необходимо не только наложить административный штраф, но и взыскать с них расходы на выдворение нелегального иммигранта в страну постоянного проживания.

Необходимо увеличить количество реадмиссионных соглашений с зарубежными странами, поскольку это позволит гражданам быстро и эффективно возвращаться в свою страну в соответствии со специально согласованными процедурами. Выдворение нелегально находящихся в государстве иностранных граждан является актуальным вопросом на практике.

В Казахстане сотни тысяч людей, статус которых по разным оценкам не регулируется. Необходимо провести мероприятие по легализации иностранных граждан, занимающихся нелегальным трудом. Это позволит снизить уровень теневой экономики, защитить отечественный рынок труда.

5. Учитывая, что в статье 28 Закона РК «О правовом положении иностранцев» правовая норма «если он нарушил законодательство Республики Казахстан», являющаяся основанием для выдворения с территории Казахстана, имеет слишком объемный смысл и вызывает различные толкования в правоприменении, для ее совершенствования предложен следующий вариант: «Иностранец может быть выдворен за пределы Республики Казахстан: ... в) по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательными актами Республики Казахстан». Данный вариант не дает возможности на выдворение из государства за нарушение любого законодательства, а делает возможным только по основаниям, указанным в законах.

6. Казахстан с обретением независимости реализует политику возвращения на историческую родину этнических казахов. Вместе с тем, для эффективной реализации возвращения кандасов необходима четкая социальная политика. Так, при определении регионов и установлении квот для расселения кандасов и переселенцев необходимо учитывать особенности социально-экономического развития и климата зон расселения, языковые особенности мигрантов, психологию, обеспечение приема и обустройства прибывших кандасов. Кандасам за счет государственного бюджета должны быть оплачены курсы казахского, русского языков. При назначении пенсии должен учитываться трудовой стаж в стране происхождения.

В целях ускорения процессов адаптации и интеграции путем организации эффективной помощи кандасам и переселенцам необходимо включить виды помощи в пункт 2 статьи 6 Закона Республики Казахстан «О волонтерской деятельности» от 30 декабря 2016 года № 42-VI ЗРК изложив в следующей редакции: «Основными видами волонтерской деятельности являются: ... 12-1) участие в оказании помощи кандасам и переселенцам».

Направление реализации мероприятий по содействию адаптации и интеграции переселенцев и кандасов необходимо включить в пункт 2 статьи

2 Закона Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 402-V ЗРК «О благотворительности» изложив в следующей редакции: «2. Цель благотворительности достигается выполнением следующих задач: ... 4) реализация мероприятий по оказанию помощи кандам и переселенцам». Кроме того, необходимо поддерживать различными формами награждения спонсоров и меценатов, способствующих созданию различных условий для них.

Увеличение численности населения региона и привлечение инвестиций в сельские регионы необходимо ввести в перечень показателей индекса прогресса в стране в целом и перечень ключевых показателей результативности оцениваемых государственных органов, указанных в пункте 66 Указа Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 954 «О системе ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных органов и местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы».

Научный вклад и практическая значимость.

Это исследование является первым комплексным исследованием, направленным на изучение вопросов правового регулирования миграции населения в Республике Казахстан. В диссертации предложены новые теоретические и практические подходы к правовому регулированию миграции. В качестве научного вклада даны авторские определения некоторых понятий, а также предложены изменения в законодательство. Это исследование разрабатывает систему конкретных предложений, направленных на совершенствование правового регулирования миграции населения, и обосновывает необходимость внесения поправок в нормативные правовые акты.

Практическая значимость исследования заключается в наличии системы конкретных предложений, направленных на совершенствование эффективного правового регулирования миграции населения. Это исследование направлено на научное обоснование развития и внедрения действующих систем, методов и инструментов, способствующих правовому регулированию миграции населения. Предложения по совершенствованию системы правового регулирования и управления миграцией представлены депутатам Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Министерству труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, Комитету по миграции, Верховному Суду Республики Казахстан и Институту общественной политики партии «Аманат».

Научные выводы и результаты исследования были обсуждены на научных собраниях и заседаниях. Кроме того, по теме исследования было опубликовано 8 научных работ, из них 3 статьи вышли в научных изданиях, входящих в список Комитета по контролю в сфере образования и науки Министерства науки и высшего образования РК: «Вестник КазНУ. Серия юридическая», «Вестник Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева. Серия правовая», «Вестник Института законодательства и правовой информации РК», 2 статьи были опубликованы в международных

научных журналах, индексируемых в базе данных компании Scopus, а также в других научных изданиях 3 статьи.