

## ОТЗЫВ

на диссертационную работу по теме «Организационно-правовые основы деятельности таможенных органов Республики Казахстан по обеспечению национальной безопасности в условиях участия в ЕАЭС», выполненную и подготовленную Умитчиновой Ботагоз Аспандиаровной на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности «Юриспруденция»

Развитие интеграционных объединений, включая Европейский Союз и Евразийский экономический союз, ставит как перед самими интеграционными объединениями, так и перед участвующими в них государствами вопрос о поиске оптимального баланса между, с одной стороны, реализацией целей экономической интеграции в виде построения единого внутреннего рынка, и, с другой стороны, учета и защиты основополагающих интересов государств-членов в виде обеспечения национальной безопасности, общественного порядка и охраны жизни людей.

В этой ситуации неслучайно, что многие статьи учредительных договоров ЕС и Договора о ЕАЭС, посвященные свободному движению товаров, услуг и работников сопровождаются соответствующими исключениями, предполагающими возможность для государств-членов вводить меры в отступлении от соответствующих принципов с целью защиты подобных основополагающих интересов. При этом, как следует из практики судов данных интеграционных объединений, подобные изъятия будут соответствовать праву ЕС и ЕАЭС лишь в том случае, когда являются пропорциональными, т.е. подходят для реализации заявленных целей и не идут дальше того, что является строго необходимым для их достижения.

Необходимость минимизации подобных односторонних действий со стороны государств, способных привести к возникновению барьеров на внутреннем рынке, обуславливает потребность при выработке международных договоров и актов вторичного права в рамках интеграционных объединений, также учитывать соответствующие основополагающие интересы, включая обеспечение государственной безопасности.

В связи с изложенным становится очевидным актуальность диссертационного исследования Умитчиновой Б.А.

Среди сильных сторон работы, помимо актуальности, следует выделить глубокую теоретическую проработку, позволившую автору, в частности, продемонстрировать разницу между понятиями «государственной» и «национальной» безопасности. Необходимо также отметить обращение к широкому кругу источников и научной литературы. Несмотря на то, что основной фокус работы, как видно из её третьей главы, направлен на

совершенствование деятельности и организации таможенных органов Республики Казахстан в интересах обеспечения национальной безопасности, работа представляет непосредственный интерес не только для специалистов в области таможенных правоотношений, но и для всех, кто интересуется функционированием ЕАЭС в целом. Докторант смог продемонстрировать в рамках проведенного исследования как прекрасное знание организации и функционирования институциональной структуры ЕАЭС, так и глубинное понимание тех проблем и недостатков, которые присущи институциональной системе ЕАЭС.

В частности, большой интерес представляют сформулированные докторантом выводы в части компетенции Суда ЕАЭС относительно необходимости предоставления Суду права предоставлять заключения в процедуре преюдициального запроса; наделения возможностью обращаться в Суд Союза физических лиц, чьи права могут быть затронуты решениями наднационального органа; наделение Суда правом рассматривать требования о возмещении убытков и возможностью взыскивать судебные расходы в пользу проигравшей стороны. При этом представляется, что обеспечение эффективности процедуры преюдициального запроса будет способствовать вынесению Судом акта в виде решения, обладающего по своей природе обязательным характером.

Также заслуживает внимание предлагаемое докторантом включение в перечень угроз национальной безопасности угрозы государственному суверенитету Республики Казахстан. В этой связи представляется возможным отметить, что участие в любом интеграционном объединении предполагает передачу государствами ряда суверенных полномочий на наднациональный уровень. Вместе с тем, предполагается, что передача суверенных полномочий на наднациональный уровень не является тождественным отказу от них, но должна скорее рассматриваться в качестве формы их реализации. В этой связи необходим поиск механизмов взаимного учета интересов интеграции и государств-членов, например, путем закрепления на уровне Союза принципа субсидиарности.

Глубокая аналитическая работа автора позволила выявить основные проблемы в институциональной структуре и функционировании таможенных органов Республики Казахстан. Проведенное докторантом анкетирование и представленные на его основе предложения по совершенствованию деятельности Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан придают практическую направленность диссертационной работе.

Определенный интерес представляют рекомендации автора по изменениям нормативных актов КГД МФ РК, регулирующих оценку деятельности и стратегические направления развития органа, относительно включения в них помимо фискального блока сферу правоотношений в области таможенного дела.

Диссертация представляет практический интерес и имеет теоретическую значимость. Личный вклад соискателя в развитие исследуемого направления выражается в его предложениях и рекомендациях по проблеме совершенствования организационно-правовых основ деятельности таможенных органов Республики Казахстан по обеспечению национальной безопасности в условиях участия в ЕАЭС. Автором внесен существенный вклад в решение теоретических и практических вопросов повышения эффективности функционирования таможенных органов в условиях интеграционных процессов. Сформулированные в диссертации выводы, предложения и рекомендации являются научно обоснованными, базируются на использовании системной методологии и комплексного подхода к исследуемой проблеме.

Содержание и структура диссертационного исследования построены в логической последовательности. Содержание основных разделов работы имеет тесную внутреннюю взаимосвязь, теоретические и методические аспекты исследования увязаны с анализом существующей ситуации в интеграционных процессах в рамках Евразийского экономического союза и функционировании таможенных органов Республики Казахстан.

В диссертационной работе помимо теоретического материала, широко представлена статистическая и аналитическая информация из отчетов Евразийской экономической комиссии, Комитета государственных доходов МФ РК, Всемирной таможенной организации, Всемирного банка и других органов и организаций. Широко изучена международная договорная база в рамках Всемирной таможенной организации, Евразийского экономического союза, нормативно-правовая основа функционирования таможенных органов не только Республики Казахстан, но и других государств-членов.

В целом диссертация представляет собой целостный и завершенный научный труд. Цель и задачи, поставленные докторантом выполнены. В порядке научной дискуссии были высказаны ряд замечаний и предложений, которые были учтены докторантом в ходе работы.

Содержащиеся в работе выводы и положения, выносимые на защиту, обладают научной новизной и практической значимостью. Работа представляет собой фундаментальное научное исследование, выполненное на очень высоком уровне и заслуживающее присуждению Умитчиновой Б.А. степени доктора философии (PhD) по специальности «Юриспруденция».

Зарубежный научный консультант

Заместитель руководителя Секретариата Суда ЕАЭС –

Начальник экспертно-аналитического отдела



Энтин К.В.

*Подпись Энтина К.В. устроено.*

Советник по кадровой работе  
и безопасности

«01» 06 2022 г.

 Е.В. Еделькина

