

АННОТАЦИЯ

Диссертационной работы Амерхановой Индиры Кулатаевны «Правовое регулирование процесса внутренней миграции в Республике Казахстан», представленной на соискание доктора философии (PhD) по специальности «6D030100 – Юриспруденция»

Актуальность темы исследования. Совершенствование правового регулирования внутренней миграции в Казахстане является одной из главных задач Государственной миграционной политики. В настоящее время одними из наиболее приоритетных и значимых задач для успешного социально-экономического развития Республики Казахстан является регулирование внутренней миграции. Эффективная реализация государственной политики в области внутренней миграции влияет не только на региональные рынки труда, но и на общую демографическую ситуацию в стране. В Казахстане вопросам миграции со стороны государства уделяется значительное внимание. Для нейтрализации отрицательных последствий и усиления положительного эффекта, получаемого в результате миграционных процессов, создана широкая система национального и межгосударственного регулирования. Проведенный глубинный анализ позволил исследователям определить, что механизмы по регулированию межрегиональной миграции населения в Казахстане, подходы к регулированию миграции и переселения населения из трудоизбыточных (южных) в трудодефицитные (северные) регионы, отдельные механизмы по регулированию миграционных процессов в целом, требуют дальнейшей доработки и совершенствования как на региональном, так и на республиканском уровне.

Министерством труда и социальной защиты населения РК в качестве основной цели миграционной политики определяется управление миграционными процессами, обеспечение устойчивого демографического развития, укрепление государственной безопасности страны и обеспечение потребности страны в квалифицированной рабочей силе на основе соблюдения прав и свобод человека. Концепция миграционной политики Казахстана на 2017-2021 годы определяет стратегические цели, задачи и направления миграционной политики РК во взаимосвязи с ожидаемыми перспективами экономического, социального и демографического развития, внешней политикой, интеграционными процессами в рамках ЕАЭС и общемировыми тенденциями глобализации.

Согласно Концепции, для достижения поставленной цели и решения демографических проблем, предполагается решение ряда задач, в том числе, построение эффективной модели регулирования миграционных процессов, основанной на стимулировании демографического и экономического роста, повышение эффективности управления внутренней миграции в контексте процессов урбанизации и оптимизация расселения внутренних мигрантов. Республика Казахстан придерживается стратегии временной миграции по вовлечению иностранных работников, оптимального расселения населения по территории страны. Решение проблем недостатка и дисбаланса трудовых

ресурсов, и депопуляции северных регионов является одной из стратегических задач Правительства Казахстана. Для устранения региональных диспропорций и дисбалансов на рынке труда, для обеспечения трудодефицитных регионов рабочей силой и регулирования переселения населения в стране реализуется «Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 гг. «Еңбек». Данная Программа является основным инструментом по регулированию дефицита трудовых ресурсов в северных регионах.

Проведенные нами правовые, социально-экономические исследования объясняют необходимость разработки законопроекта, регулирующего процесс «внутренней миграции».

В первой Конституции Республики Казахстан, принятой 28 января 1993 года, впервые закреплены права граждан Республики Казахстан, обеспечивающие демократическую свободу и свободу выбора, т.е. свободное движение граждан, основанное на принципах международных прав человека.

В законе «О миграции населения» от 22 июля 2011 года, который рассматривается как источник миграционного права, только некоторые статьи касаются внутренней миграции, а остальные статьи посвящены внешней миграции. В данном законе говорится о создании эффективной миграционной системы, в целях расширения правовой базы регулирования миграционных процессов, создании благоприятных условий для этнических оралманов и переселенцев в Казахстане. По сути, это можно считать законом "О внешней миграции населения".

Степень разработанности темы.

Анализируя результаты миграционного процесса, исследователи обращают внимание на совокупность социальных, правовых особенностей, способствующих адаптации иммигрантов к месту их нахождения.

Из степени изученности темы видно, что существует множество работ, посвященных проблеме миграции в стране. Однако в условиях переселения из густонаселенных регионов в малонаселенные регионы за годы независимости правовых исследований, посвященных процессу внутренней миграции, мало. Поэтому докторская диссертация PhD посвящена социально-экономическим и правовым аспектам регулирования процессов внутренней миграции в Республике Казахстан.

Объект и предмет исследования.

Объектом диссертационного исследования является система социально-правовых отношений, связанных с миграционными процессами, характерными для РК. Предметом диссертационного исследования является комплекс социально-правовых принципов и норм, обеспечивающих внутренние миграционные процессы и в целом миграционную безопасность в РК.

Цель и задачи исследовательской работы. Определение социально-экономических и правовых аспектов регулирования процессов внутренней миграции в Республике Казахстан. Для достижения цели исследования мы предлагаем следующие задачи:

- уточнить содержание основных понятий, посредством которых предмет исследования может быть подвергнут более дифференцированному, содержательному и значимому в практическом смысле анализу;
- выявить особенности структуры социально-экономического и правового механизма регулирования внутренней миграции и определить функциональность его элементов применительно к управлению внутренними миграционными процессами;
- Исследование социально-правовых тенденций процесса внутренней миграции в Республике Казахстан (на примере Северной области) ;
- Показать пути совершенствования правового регулирования процесса внутренней миграции в Республике Казахстан;
- Разработка типового законопроекта, регулирующего процессы внутренней миграции в Республике Казахстан.
- определить основные задачи и функции миграционного права и его место в системе административно-правового обеспечения миграционных процессов;

Методологическая основа исследования, составили методы научного познания, которые в совокупности создали возможность всесторонне рассмотреть проблему социально-экономического и правового регулирования внутренней миграции. А именно, использованы: системный метод, позволивший выработать целостную характеристику административно правового регулирования миграционных процессов; структурно функциональный метод, на основе которого раскрывается существо основных элементов механизма социально-экономического и правового регулирования миграционных процессов; отдельные компоненты социологической методологии, в основном предназначенные для выработки и обоснования оценки современного состояния административно-правовой практики в сфере внутренней миграции; историко-правовой метод, который позволил рассмотреть социально-экономическую и правовую систему обеспечения миграционных процессов во временной динамике.

Эмпирическая база исследовательской работы. Были использованы результаты социологического опроса. Анкетирование проводилось в рамках финансируемого государством научного проекта «Исследование вопросов миграции населения из южных в северные регионы Казахстана и разработка рекомендаций по регулированию переселения из южных регионов на север» (на примере Акмолинской и Северо-Казахстанской областей), государственная регистрация №АР 05136098. По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (www.stat.gov.kz), проанализированы статистические материалы по вопросам внутренней миграции, подведены итоги социологического опроса населения Северо-Казахстанской области. Анализ тенденций внутренней миграции проводился с использованием историко-сравнительного метода.

Нормативную базу исследовательской работы составляют законодательство РК и подзаконные акты (программы) в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, международных договоров (ООН,

ЕАЭС, ОЭСР) и стандартов.

Теоретическая значимость исследовательской работы. Результаты исследовательской работы могут быть использованы в теории административного права, государства и права.

Публикация работы.

Основное содержание исследовательской работы изложено в 17 статьях, в том числе 4 научных издания, рекомендованных комитетом по контролю в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан, 2 статьи в международном научном журнале, входящем в базу данных компании Scopus, 11 материалов международных тезисов.